

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Facultad de Economía

Programa de Teoría y Política Fiscal

Segundo Semestre de 2003

Profesor: Luis Ignacio Lozano. Tel 343-0514. E-mail: ilozanes@banrep.gov.co

I. OBJETIVO. En este curso se estudia el papel del Estado en una economía de mercado, examinando las funciones clásicas de asignación de recursos, distribución del ingreso y estabilización macroeconómica. Para el caso colombiano, se estudia con mayor detalle la estructura institucional del sector público, los principales programas de gasto público, la evolución de las finanzas del Estado y las reformas implementadas en los últimos años.

II. CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN

- Funciones económicas del sector público
- Fallos del Mercado: externalidades, bienes públicos, derechos de apropiación, fallos en la competencia, etc.
- La dimensión del sector público en Colombia
- Organigrama institucional e instrumentos de la política pública

2. ALGUNOS FALLOS DEL MERCADO

- Los Derechos de Apropiación (Teorema de Coase)
- Explotación de los Recursos Naturales de propiedad Común
- Las Externalidades

3. EL GASTO PÚBLICO

La teoría

- Bienes públicos: definición, tipos y provisión óptima
- Provisión óptima según el tipo de bienes públicos
- Bienes mixtos y bienes de Club
- El problema del *Free-Rider*.
- Mecanismos de revelación de las preferencias por bienes públicos: los modelos de votación
- Análisis costo-beneficio de los programas públicos

La evidencia

- Tamaño y composición del gasto público en Colombia
- Sistema presupuestal colombiano: principios, instituciones, inflexibilidad, modificaciones y rezagos en la ejecución del gasto
- Programas de Gasto Público: Educación, Salud, Justicia y Fuerza Pública (Militar). Se analiza la evolución y composición de gasto público dentro de cada sector, sus principales indicadores de desempeño (cobertura, calidad, etc). Además se presentan comparaciones internacionales de gasto en estos sectores.

Primer Parcial

4. LOS INGRESOS PÚBLICOS

Teoría de la tributación

- Principios de la tributación
- La tributación y el ciclo económico: el papel de los estabilizadores automáticos
- Tarifas óptimas sobre la tributación directa e indirecta

- Análisis sobre la incidencia de la tributación: enfoque de equilibrio parcial y equilibrio general
- Tributación, ahorro y crecimiento económico
- Evasión y elusión de los gravámenes

La evidencia: Estructura Tributaria en Colombia

- Impuestos Nacionales y Territoriales: Impuesto sobre la renta, el consumo y la producción. Impuestos sobre el capital. Los impuestos y la oferta de trabajo. Impuesto sobre las transacciones financieras
- Historia reciente sobre las reformas tributarias y evidencia internacional sobre la tributación

5. MACROECONOMIA DE LA POLITICA FISCAL, LA DEUDA PÚBLICA Y EL PROBLEMA PENSIONAL

- Sector público, identidad macroeconómica y ecuación del financiamiento del déficit fiscal
- La restricción presupuestaria del gobierno y la equivalencia ricardiana
- Déficit, deuda pública y sostenibilidad fiscal
- La política fiscal y el ciclo económico: los impulsos fiscales

La evidencia:

- La medición del déficit en Colombia: precisiones en torno al debate reciente.
- Evaluación del acuerdo extendido entre Colombia y el FMI: 1999-2002
- Dinámica de la deuda pública en Colombia y análisis de su sostenibilidad
- El problema de las pensiones en Colombia: aspectos demográficos; regímenes, proyecciones del pasivo pensional y el déficit

Segundo Parcial

6. FEDERALISMO Y DESCENTRALIZACIÓN FISCAL

- Principios de la autonomía fiscal
- Sistemas Fiscales Centralizados vs. Descentralizados: ventajas y desventajas
- Provisión óptima de bienes públicos locales
- Las transferencias. Papel y tipos

La evidencia:

- Sistemas Fiscales Descentralizados: Medición y experiencia internacional
- De la Ley 60 de 1993 al nuevo Sistema General de Participaciones (SGP): La experiencia del caso Colombiano. Alcances y retos del nuevo SGP
- El nuevo régimen fiscal territorial: Leyes 358 de 1997 y 617 de 2000. Finalidades y primeros resultados.

III. BIBLIOGRAFÍA

Textos Guía (* recomendados):

Atkinson A, & Stiglitz J, (1980). Lectures on Public Economics, McGraw-Hill Book Company, NY

* Musgrave R, y Musgrave P, (1992). Hacienda pública teórica y aplicada, McGraw Hill, Quinta edición

* Rosen, H. (2002) Hacienda Pública 5th edition, McGraw Hill.

Stiglitz, J (1988). The economics of the Public Sector, Segunda Edición, www Norton&Co.

Referencias Complementarias y Estudios de caso para Colombia

- Acosta Olga Lucía y Ulpiano Ayala (2001) Reformas Pensionales y costos fiscales en Colombia. Estudio realizado para la CEPAL
- Alesina A. (2000). Institutional Reforms in Colombia, Working Paper Series. N° 21, Fedesarrollo, Bogotá
- Arbelaez A, Ayala U, y Poterba J. (2002). Debt and Deficits: Colombia's Unsustainable Fiscal Mix. Documento de Trabajo de Fedesarrollo, Diciembre
- Ayala Ulpiano, Olga Lucía Acosta. (1998) "Evaluación de la Reforma Pensional. Fedesarrollo.
- Ayala U. & Perotti R. "Budget Institution in Colombia", Occasional Working Paper. Fedesarrollo, Bogotá
- Blejer. M & Cheasty A, (1991), "The measurement of fiscal deficits: analytical and methodological issues" in JPL.
- Clavijo S, (1998). Política Fiscal y Estado en Colombia. Ed. Banco de la República y Universidad de los Andes, Bogotá
- ____ (2002), Deuda Pública Cierta y Contingente: el Caso de Colombia, en Borradores de Economía N° 205, Banco de la República
- ____ (2001) "Viabilidad de la Deuda Externa Colombiana" Borradores de Economía número 179. Banco de La República.
- Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas (1997), Informe final
- Contraloría General de la República. Boletín Mensual sobre Transparencia Fiscal.
- Diamond, P & Mirrlees J (1971), "Optimal taxation and public production I: production efficiency, II: tax rules", AER.
- Hernández A. y Lozano I. (2001) El Estado de las Finanzas Públicas en Colombia a Finales del Siglo En Desarrollo Económico y Social en Colombia, siglo XX. Universidad Nacional de Colombia
- Hernández A, Lozano I, y Misas M. (2000). La disyuntiva de la deuda pública: pagar o sisar. En Economía Institucional, Universidad Externado de Colombia, N° 3, II Semestre
- Lozano I, y Aristizabal C, (2003). Déficit público y desempeño económico en los noventa: el caso colombiano, próxima publicación en BE, BR
- ____ (2002). Dinámica y Características de la deuda pública en Colombia: 1996-marzo 2002, en Borradores de Economía N° 211. Banco de la República
- ____ (2000). Colombia's Public Finance in the 1990s: a Decade of Reforms, Fiscal Imbalance, and Debt, en Borradores de Economía N° 174, Banco de la República
- ____ y Ramos Jorge (2000) Análisis sobre la incidencia del impuesto del dos por mil (2x1000) a las transacciones financieras. En Revista del Banco de la República. Febrero
- Meltzer, Scott (1981) "A Rational Theory of the Size of Government". Journal of Political Economy vol 89
- MHCP, Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano, Dirección General del Presupuesto nacional, Bogotá
- Tiebout C, (1956). "A Pure Theory of Local Expenditure", Journal of Political Economy, October, 64
- Uribe J, y Lozano I, (2003). Fiscal issues and central banks in emerging markets: the case of Colombia. Documento presentado en la reunión del BIS, Basilea, Diciembre de 2002 (próxima publicación en los BIS'papers)

IV. EVALUACIÓN

Quices y Tareas (20%); Primer Parcial (25%); Segundo Parcial (25%); Examen Final (30%).

Sistema de Aproximación: sobre la nota final de 2,85 se aproxima a 3. Luego se sigue el sistema tradicional : de 3,24 a 3.0; de 3,25 a 3.5; de 3,74 a 3,5 ; de 3,75 a 4... ..etc