

1

102-53-

Programa
Economía Política de la Política Económica
(<http://eppe.uniandes.edu.co>)
Facultad de Economía
Universidad de los Andes
2003-II

Profesores:

Leopoldo Fergusson (lferguss@uniandes.edu.co)

Pablo Querubín (pquerubi@uniandes.edu.co)

Monitora:

Paloma López de Mesa (pal-lope@uniandes.edu.co; plopez@asobancaria.com)

Horario de clase: Martes y Jueves 2pm-4pm, Salón AU 311

Horario de atención a estudiantes:

Leopoldo Fergusson, Lunes 2pm-4pm, E-107

Pablo Querubín, Viernes 2pm-4pm, C-2 piso

1. Motivación

La economía es, desde sus orígenes, economía política. Los economistas clásicos entendieron que la economía no podía separarse de la política, los intereses particulares y los conflictos derivados de esta heterogeneidad. En pocas áreas esta influencia es tan importante como en la ejecución de la política económica. En ausencia de conflicto de intereses, la política económica sería un problema esencialmente técnico y su resultado sería igual al escogido por un planificador central. Lejos de esto, la política económica es el resultado de un proceso político colectivo de toma de decisiones por parte de agentes con preferencias heterogéneas.

Así, el reconocimiento del aspecto político como determinante de la política económica es fundamental. En este sentido, una de las ramas de mayor desarrollo reciente en economía, la “nueva economía política”, reconoce que las decisiones de política económica son el equilibrio resultante de la acción estratégica de individuos racionales con preferencias heterogéneas. Los objetivos de quienes toman las decisiones de política son diferentes a la maximización del bienestar social y en el proceso de toma de decisiones juegan un papel fundamental los incentivos, motivaciones y restricciones dados por las instituciones políticas.

La nueva economía política reconoce la enorme variabilidad de la política económica en los diferentes países y a través de los años, e intenta responder a la pregunta de cuál es el origen de tales diferencias. Para ello, es necesario unificar el análisis estrictamente económico con la comprensión más propia de la ciencia política sobre la naturaleza de las instituciones políticas y los mecanismos de decisión colectiva. Esto no significa, sin embargo, que la economía política deba renunciar a las herramientas del análisis económico. Al contrario, la economía política debe beneficiarse de tales técnicas para estudiar la influencia de la política en la economía de manera sistemática y ordenada. En efecto, muchos definen a la nueva economía política en términos de su aproximación metodológica, la cual se apoya en la formalización de los problemas políticos. Aunque dicho enfoque es criticado por ser en extremo simplificador y por ende distanciado de la realidad, lo cierto es que el análisis formal

2

permite verificar que las conclusiones se deriven de las premisas, a la vez que sirve para identificar claramente aquellos elementos de la estructura política que conducen a un resultado económico u otro.

El objetivo de este curso es, precisamente, dotar al estudiante con las herramientas básicas para el análisis de los problemas de economía política. Se enseñarán los modelos básicos utilizados en economía política y se mostrarán sus aplicaciones a nivel internacional haciendo énfasis en el caso latinoamericano y, cuando sea posible, en las aplicaciones para Colombia. Se trata entonces de enseñar nuevas herramientas de análisis teórico, no de explicar la política económica colombiana. El conocimiento de los modelos de economía política debe ser parte fundamental de la “caja de herramientas” de cualquier economista en la medida en que permite pensar de manera sistemática, articulada e internamente consistente los problemas políticos del mundo real que, a su vez, determinan los resultados económicos.

2. Objetivos

Como se indicó en la motivación del curso, el objetivo primordial del mismo es dotar a los estudiantes de las herramientas básicas de análisis de la nueva economía política. Específicamente, se estudiarán los modelos de toma de decisiones colectivas en el contexto de competencia electoral, política partidista y problemas de agente-principal. Una serie de aplicaciones servirá para ilustrar las consecuencias sobre la política económica de la naturaleza política de la toma de decisiones. Se presentarán aplicaciones en los campos de la política redistributiva, la política fiscal, monetaria, comercial y cambiaria, así como en el ámbito de la estabilización macroeconómica y la reforma económica. Dada la vasta literatura sobre la economía política de la política económica, en las aplicaciones se hará énfasis en el enfoque teórico, el cual se ilustrará con algunos artículos de lectura obligatoria. No obstante, el programa incluye una serie de referencias adicionales para el estudiante interesado.

3. Metodología y evaluación

El curso se desarrollará en dos sesiones magistrales por semana, con una duración de dos horas cada una. En las sesiones magistrales se presentarán los capítulos de los textos guía, así como algunas de las referencias obligatorias sobre teoría o aplicaciones. Los textos guía del curso son:

Drazen, Allan (2000). *Political Economy in Macroeconomics*. New Jersey: Princeton. (AD)

Persson, Torsten y Guido Tabellini (2000). *Political Economics*. Cambridge: MIT press. (PT)

Acemoglu, D. y Robinson, J. A. (2003). *Political Origins of Democracy and Dictatorship*. En <http://www.cbrss.harvard.edu/events/encounters/encjan03.htm>. (AR)

Otras referencias útiles de interés general son:

Alesina, Alberto; Nouriel Roubini and Gerald Cohen, eds. (1997). *Political cycles and the macroeconomy*, Cambridge : The MIT Press, (ARC)

Dixit, Avinash (1996). *The Making of Economic Policy: a Transaction Cost Politics Approach*. Cambridge: MIT Press. (AvD)

Haggard, Stephen y Steven B. Webb. eds (1994). *Voting for reform: democracy, political liberalization, and economic adjustment*. Oxford : Oxford University. (HW)

Sturzenegger, Federico y Mariano Tommassi, eds. (1998) *The political economy of reform*. Cambridge: MIT Press. (ST)

Cárdenas, Mauricio y Santiago Montenegro, eds. (1999) *La economía política de las finanzas públicas en América Latina*. Santafé de Bogotá: Tercer Mundo Editores. (CM)

Alesina, Alberto ed. (2002). *Reformas institucionales en Colombia*. Bogotá: Fedesarrollo-Alfaomega. (AA)

A lo largo del curso, se desarrollarán talleres sobre los modelos presentados en clase, así como comprobaciones de lectura de los textos guía y de las referencias obligatorias. Se llevarán a cabo dos exámenes parciales. La distribución porcentual de la nota definitiva es la siguiente:

Dos parciales: 25% cada uno

Talleres: 25%

Comprobaciones de lectura: 25%

Se aproximará la nota definitiva al múltiplo de 0.5 más cercano, siguiendo la regla: 2.75 a 3.24 = 3.0, 3.25 a 3.74 = 3.5, etc.

4. Programa

Las referencias obligatorias *tentativas* se encuentran acompañadas de un asterisco (*).

4.1 Introducción (1 sesión). Economía política de la política económica. Definición y alcances.

*AD: Capítulo 1 (p. 3 a 19)

*PT: Capítulo 1 (p. 1 a 14)

*Buchanan, James M. (1987). "The Constitution of Economic Policy". *American Economic Review*. 77 (3): 243-250.

Buchanan, J. M. and Tullock, G. (1962) *The Calculus of Consent: logical foundation of Constitutional democracy*. Ann Arbor: University of Michigan Press.

Dixit, Avinash (1996). *The Making of Economic Policy: a Transaction Cost Politics Approach*. Cambridge: MIT Press. (AvD)

Entrevista a Dani Rodrik. En *Webpondo*. (www.webpondo.org). Edición abril-junio, 2002.

Olson, M. (1965) *The Logic of Collective Action: Public Goods and the Theory of Groups*. Cambridge: Harvard University Press.

4.2 Herramientas de economía política

4.2.1 Elección social en una democracia directa

*PT: Capítulo 2.

AR: Capítulo 4

*Alesina, A. y Rodrik, D. (1994). "Distributive Politics and Economic Growth". *The Quarterly Journal of Economics*. 109 (2): 465-490.

*Persson, T. y Tabellini, G. (1994). "Is Inequality Harmful for Growth?". *The American Economic Review*. 84 (3): 600-621.

AD: Capítulos 2 y 3 (p. 20-98)

4.2.2 Elección social en una democracia representativa

*PT: Capítulo 3 (p. 47-68)

AR: Capítulo 4.

4.2.3 Problema de agencia

*PT: Capítulo 4 (p. 69-91)

*Mukand, Sharun y Dani Rodrik (2002) "In Search of the Holy Grail: Policy Convergence, Experimentation, and Economic Performance", NBER Working Paper No. w9134

4.2.4 Política partidista

*PT: Capítulo 5 (p. 97-109)

*Alesina A., Tabellini, G. (1990). "A Positive Theory of Fiscal Deficits and Government Debt". *The Review of Economic Studies*. 57 (3): 403-414.

Rodrik, Dani (1999) "Participatory Politics, Social Cooperation, and Economic Stability", Paper for the American Economic Association meetings in Boston, January 7-9, 2000.

Whittman, Donald (1989). "Why democracies Produce Efficient results?". *Journal of Political Economy*. 97, 1395-1426.

4.3 Aplicaciones (ATENCIÓN: PRELIMINAR)

4.3.1 Políticas redistributivas

*PT: Capítulos 6 y 7 (p. 115-195)

*AD: Capítulo 8 (p. 309-371)

Acemoglu, Daron y James Robinson (2001). "Inefficient Redistribution". *American Political Science Review*. 95: 649-661.

4.3.2 Tamaño del gobierno, composición del gasto y regímenes políticos

*PT: Capítulos 8-10 (p. 205-269)

*AD: Capítulo 14

Aplicaciones (1 sesión):

AA: Capítulos 4 y 7.

Cadena, Ximena (2002). "¿La descentralización empereza? Efecto de las Transferencias sobre los Ingresos Tributarios Municipales en Colombia". *Documento CEDE*. 08.

Cárdenas, Mauricio y Zeinab Partow (1999). "Petróleo, café, y el 'problema dinámico de los comunes' en Colombia". En CM Capítulo 4.

Junguito, Roberto (1996). "The Management of Coffee Bonanzas and Crises: Political Economy Issues". Banco de la República. *Borradores de Economía*. 53.

Junguito, Roberto; Melo, Ligia y Martha Misas (1995). "La descentralización fiscal y la política macroeconómica". Banco de la República. *Borradores de Economía*. 31.

Meltzer, Allan y Scout Richard (1981). "A Rational Theory of the Size of Government". *Journal of Political Economy*. 89: 914-927.

*Rodrik, Dani (1998). "Why do more open economies have bigger governments?". *Journal of Political Economy*, 106 (5): 997-1032.

4.3.3 Política fiscal: modelos políticos de tributación y deuda pública

*PT: Capítulos 11-13 (p. 277-369)

ARC: Capítulos 7 y 9.

Aplicaciones (1 sesión)

*Alesina, Alberto (1994). "Political Models of Macroeconomic Policy and Fiscal Reforms". En HW Capítulo 2.

6

Alesina, Alberto y Guido Tabellini (1990). "A positive theory of Fiscal Deficits and Government Debt". *Review of Economic Studies*. 57, 403-414.

*Echeverry, Juan Carlos y Verónica Navas (1999). "Confronting Fiscal Imbalances via Intertemporal Economics, Politics, and Justice: the Case of Colombia". Departamento Nacional de Plantación. *Archivos de Macroeconomía*. 129.

4.3.4 Política monetaria y cambiaria

*PT: Capítulos 15-17 (p. 397-453)

*AD: Capítulos 4-6 (p. 101-214)

ARC: Capítulo 8.

Aplicaciones (1 sesiones):

AA: Capítulo 8.

Frieden, Jeffry y Ernesto Stein (2000). "The Political Economy of Exchange Rate Policy in Latin America: an Analytical Overview", Washington: IADB.

*Jaramillo, Juan Carlos; Steiner Roberto y Natalia Salazar (1999). "La economía política de la política cambiaria en Colombia". FEDESARROLLO, *Coyuntura Económica*, 29 (2): p. 109-150.

Meisel, Adolfo (1996). "Autonomía de la Banca Central e Inflación: la experiencia colombiana". Banco de la República. *Borradores de Economía*. 49.

Meisel, Adolfo (1996). "Why no hyperinflation in Colombia: on the determinants of stable economic policies". Banco de la República. *Borradores de Economía*. 54.

*Junguito, Roberto y Hernando Vargas (1996). "Central Bank Independence and Foreign Exchange Policies in Latin America". Banco de la República. *Borradores de Economía*. 46.

Urrutia, Miguel y Cristina Fernández (2000). "La opinión pública y la política cambiaria: el caso colombiano". FEDESARROLLO. *Coyuntura Económica*. 30 (3): 173-202.

4.3.5 Economía política de la reforma y la estabilización macroeconómica

*AD: Capítulo 13 (p. 615-674)

ST: Capítulos 3, 5, 6 y 14.

Aplicaciones (2 sesiones):

*Alesina, Alberto y Allan Drazen (1998). "Why are Stabilizations Delayed?". En ST Capítulo 4, También en *American Economic Review*, 1991, 81 (5): 1170-88.

Carrasquilla, Alberto (1995). "The Changing Role of the Public Sector: the Colombian Case". Banco de la República. *Borradores de Economía*. 42.

*Drazen, Allan (1998). "The Political Economy of Delayed Reform". En ST Capítulo 2, También en *Policy Reform*, 1996, 1:25-46.

*Edwards, Sebastián y Roberto Steiner (1999). "The Political Economy of Structural Reforms in Colombia". Universidad de los Andes y UCLA, mimeo.

Haggard, Stephan y Steven Webb (1993). "What do we know about the political economy of economic policy reform?" *The World Bank Research Observer* 8 (2): p.143-168.

Montenegro, Santiago (1999). "Estabilidad macroeconómica y el sistema político en Colombia". En CM Capítulo 7.

Rodrik, Dani (1993). "The Positive Economics of Policy Reform". *American Economic Review*. 83 (2): 356-361.

Rodrik, Dani (1996). "Understanding Economic Policy Reform". *Journal of Economic Literature*. 34: 9-41.

Rodrik, Dani y Raquel Fernández (1994). "Resistance to Reform: Status Quo Bias in the Presence of Individual-Specific Uncertainty," *American Economic Review* 81(5).

4.3.6 Economía política de la política comercial

Feenstra, Robert C. (2002). *Advanced International Trade: Theory and Evidence*. Forthcoming by Princeton University Press. (disponible en línea en <http://www.econ.ucdavis.edu/faculty/fzfeens/textbook.html>). Capítulo 9.

Aplicaciones (1 sesión):

Rodrik, Dani (1992). "The Limits of Trade Policy Reform in Developing Countries?" *Journal of Economic Perspectives*, 6(1): 87-105.

Rodrik, Dani (1994). "What does the political economy literature on trade policy (not) tell us that we ought to know?" NBER Working Paper Series, No. 4870

*Rodrik, Dani (1998). "The Rush to Free Trade in the Developing World: Why So Late? Why Now,? Will it Last?" En ST Capítulo 10, También en HW Capítulo 3.

4.4. Otras aplicaciones

*Rodríguez, Francisco. "The Political Economy of Latin American Economic Growth", University of Maryland, mimeo.

*Drazen, Allan y Marcela Eslava (2003). "The Political Business Cycle in Colombia on the National and Regional Level". Departamento Nacional de Planeación. *Archivos de Economía*. 215.