

04/15/02

Universidad De Los Andes – Facultad de Economía

Curso de Teoría y Política Fiscal – Primer semestre de 2002

Profesor: Javier Rozo Vengoechea /e-mail: jrozo@cra.gov.co

Objetivo y contenido general

El curso permitirá al estudiante familiarizarse con las herramientas modernas del análisis de la política fiscal y con algunos de los debates actuales más importantes en este campo, con aplicación al caso colombiano.

En la primera parte del curso se estudiará el papel del Estado en la corrección de fallas de mercado y se profundizará en la tributación como instrumento de intervención estatal. En la segunda parte se presentarán algunos temas específicos que sobresalen en la formulación de la política fiscal contemporánea y la intervención del Estado en la economía, como la financiación del déficit fiscal, el esquema pensional, la descentralización y la regulación de los servicios públicos.

Se hará énfasis en aspectos normativos y positivos de la teoría y la política fiscal, teniendo como referente criterios distributivos y de eficiencia económica. Este campo de la economía tiene la particularidad de requerir para su estudio conocimientos tanto de microeconomía como de macroeconomía.

Quedan por fuera del alcance del curso temas importantes como las empresas y los precios del sector público, los efectos de la estructura tributaria sobre la oferta laboral, la relación entre la política fiscal y la política monetaria y aspectos de la política fiscal en el contexto de una economía abierta. El profesor ofrecerá bibliografía sobre estos y otros temas en que estén interesados los estudiantes.

Metodología y evaluación

El profesor expondrá los temas centrales del curso en dos sesiones semanales de una hora y media cada una. En la media hora restante de cada sesión, los estudiantes podrán exponer artículos relacionados con el tema, formular preguntas y profundizar en la discusión de temas previamente escogidos.

Se programará una reunión semanal de dos horas con el monitor para realizar ejercicios, resolver dudas o discutir detenidamente algún artículo publicado en revistas especializadas.

La evaluación de los estudiantes se hará en un examen parcial (30%), un examen final (40%), 2 quices (20%) y comprobaciones de lectura (podrán llevarse a cabo sin previo aviso) (10%). Se entregarán talleres (sin calificación).

Programa

1. Introducción

El sector público en la economía, alcance de la política fiscal, el sector público en Colombia.

Stiglitz (1986), capítulo 1. / Bernal (1994), sección I / Carrasquilla (1999), capítulo 12 / Kalmanovitz (...) / Banco Mundial (1988), cap. 1 y 2.

2. Equilibrio competitivo y fundamentos de economía del bienestar

Laffont (1988), Introducción /Stiglitz (1986), Cap. 3 y 4 /Varian (1992) o Mas-Colell et al (1995) / Stiglitz (1994) / Guesnerie (1995) / Zajac (1995), cap.10 a 12 / Muellert (1989).

3. El estado frente a las fallas de mercado

Inman (1987)/ Mirlees (1995)

A. Bienes Públicos

Laffont (1988), Capítulo 2, Secciones 2.1 a 2.4 /Oakland (1987) /Stiglitz (1986), Capítulo 5 / Varian (1992), Cap. 23 o Mas-Colell et al (1995)/Samuelson (1973) /Banco Mundial (1988), cap. 5 y 6.

B. Externalidades

Lecturas: Laffont (1988), Capítulo 1 /Stiglitz (1986), Capítulo 8 /Varian (1992), Cap 24

Quiz 1

C. Información incompleta

Varian (1992) o Mas-Colell et al (1995) o Kreps. / Zajac (1995), cap. 6. / Barr, N. (1994), cap. 5.

4. Teoría de la tributación

A. Requisitos de una Estructura Tributaria Adecuada

Bernal (1994), Sección 3, Lit. A /Stiglitz (1986), Cap. 16 / Shome (1995b) p. 25-34

B. Tributación Óptima

Alm (1996) / Auerbach (1985), Sección 5 /Sandmo (1976) /Stiglitz (1986), Cap. 20 /Shome (1995b) 2 artículos de H. Zee.

Quiz 2

C. Incidencia Tributaria

Auerbach et al. (1983) /Jones et al. (1997) /Kotlikoff y Summers (1987) /Stiglitz (1986), Capítulo 17

Banco Mundial (1988), cap. 4 / Shome (1995)

5. Otros temas seleccionados

A. Sostenibilidad del endeudamiento público y ajuste fiscal

Blejer y Cheasty (1993), cap. 1, 2 y 13 / Barro (1974), (1989), Alesina y Tabellini (1990) / FRBK (1997)/ Clavijo (1998) /Moreno (1997) /Córdoba (1997)/ CGR (1997) /Echeverry (1999) / Alesina y Perotti (1995) / Alesina, A. (1995), (1998)

Banco Mundial (1988), cap. 3 / Easterly et al. (1994), cap. 1, 2, 5 y afterword7 Barro (1997)/ Krugman (1994).

B. Descentralización

Bernal (1994), sección 4 /Clavijo (1998), Cap. 3 /Stiglitz (1986), Cap. 26 y 27 /Wiesner(1995) / Fukasaku y Hausmann (1998)

C. Seguridad Social

Auerbach y Kotlikoff (1995), Capítulo 7, Atkinson (1987) /Atkinson y Stiglitz (1980), Capítulo 3, Secciones 3.2 y 3.3 /Blanchard y Fischer (1989), Capítulo 3 /Glavijo (1998), Capítulo 9 /Sala-i-Martin (1996) /Samuelson (1975) /Rodrik (1997).

ECLAC (1998) / Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas (1997) / Kalmanovitz, (1999).

D. Política fiscal y crecimiento económico

Tanzi y Zee (1997)

E. Temas seleccionados de regulación (referencias por definir)

Referencias

- Alesina, A. (1998), *Macroeconomics and politics*, NBER Macroeconomic Annual, MIT Press, pag. 1-30
- Alesina, A. (1995), *The political economy of macroeconomic stabilizations and income inequality: myths and reality*, IMF Conference on Income Distribution and Sustainable Growth.
- Alesina, A. y R. Perotti (1995), *The political economy of budget deficits*, en IMF Staff Papers, Marzo, pg. 1-31.
- Alesina, A. y G. Tabellini (1990), *Voting on the Budget Deficit*, AER. 80. pp 37-49.
- Alm, A. (1996), *What is an optimal tax system*, National Tax Journal.
- Atkinson. A. (1987), *Income Maintenance and Social Insurance*, en: Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 13.
- Atkinson. A y J. Stiglitz (1980), *Leclures on Public Economics*, McGraw-Hill
- Auerbach. A. (1985), *The Theory of Excess Burden and Optimal Taxation*, en: Auerbach y Feldstein(1985), Capítulo 2.
- Auerbach. A. y L. Kotlikoff (1995), *Macroeconomics: An Integrated Approach*, South-Western
- Auerbach. A., L. Kotlikoff y J. Skinner (1983), *Efficiency Gains from Dynamic Tax Reform*, International Economic Review, 24, pp. 81-100
- Barro, R. (1997), *Getting it Right: Markets and Choices in a Free Society*, MIT Prss.
- Barro, R. (1974), *Are Government Bonds Net Wea1th?*, en Journal of Political Economy, 82, pp. 1095-1117
- Barro, R. (1989), *The Riccardian Approach to Budget Deficits*, en Journal of Economic Perspectives, 3, pp. 37-54.
- Barr, N. (1994), *The Economics of the Welfare State*, Stanford U. Press, 2o. edic, Cap. 5: "Insurance".

48

Banco Mundial (1988 y 1987), Informe sobre el Desarrollo Mundial
Bema1, J. (1994), Política fiscal, en Lora et al. (1994), Capítulo 3.

Blanchard, O. y S. Fischer (1989), Lectures on Macroeconomics, MIT Press.

Blejer M. y A. Cheasty, edit. (1993), How to Measure the Fiscal Deficit, International Monetary Fund, caps. 1, 2 y 13.

Calvo, G. (1988), Servicing the Public Debt: The Role of Expectations, en American Economic Review, 78, pp. 647-661.

Carrasqui1la, A. (1999), Estabilidad y Gradualismo, Ensayos sobre Economía Colombiana, Tercer Mundo Edit., Banco de la República.

Clavijo, S. (1998), política Fiscal y Estado en Colombia, Banco de la República -Universidad de Los Andes.

CGR (1999), Un año de turbulencia: Ensayos económicos. Parte 3.

CGR, Revista Informe Financiero, varios números.

Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas (1997),
Informe Final

Córdoba, J. (1997), Ajuste Fisca1: ¿Cuándo y cómo?", en Debates de
Coyuntura Económica No. 42, Fedesarrollo, pp. 28-54.

Echeverry, J.C., coord. (1999), El Balance del Sector Público y la Sostenibilidad
Fiscal en Colombia", en Archivos de Macroeconomía, No.115, DNP.

Easterly, W., C. Rodriguez y K. Schmidt-Hebbel, edit. (1994), Public Sector
Deficits and Macroeconomic Performance, Banco Mundial-Oxford u.
Press, cap. 1, 2, 5 y afterword.

ECLAC (1998), The Fiscal Covenant: Strengths, Weaknesses, Challenges.

Fukasaku, K. y R. Hausmann, edits. (1998), Democracy, Decentralisation, and
deficits in Latin America, IADB.

FRBK (1997), Budget Deficits and Debt: Issues and Options, The Federal
Reserve Bank of Kansas City (FRBK).

Guesnerie, R. (1995), The genealogy of modern theoretical public economics:
from first to second best, en European Economic Review, abril, p. 353

Mas-Colell, Green, J. A. y M. Whinston (1995), Microeconomic Theory, Oxford

Mirlees, J. (1995), Private risk and public action: The economics of the welfare
state, en European Economic Review, abril.

Inman, R.(1987), Markets, Governments, and the New Political Economy, en
Auerbach y Feldstein(1987), Capítulo 12.

Jones, L., R. Manuelli y P. Rossi (1997), On the Optimal Taxation of Capital
Income, en Journal of Economic Theory, 73, pp. 93-117.

Kalmanovitz, S. (1999), La política fiscal colombiana en contexto, Ensayos de
Economía, Barranquilla, No. 5, 3-17.

Kotlikoff, L. y L. Summers (1987), Tax Incidence, en Auerbach y Feldstein (1987),
Capítulo 16.

- Krugman, P. (1994), The Age of Diminished Expectations, 3o Edic. MIT Press.
Cap.7 pp. 81-97.
- Laffont, J.J. (1988), Fundamentals of Public Economics, MIT Press.
- Muellert, D. (1989), Public choice II, Cambridge U. Press, Capítulo 13, pp.229-246
- Oakland, W. (1987), Theory of Public Goods, en Auerbach y Feldstein (1997, Capítulo 9.
- Rodrik, D. (1997), Has Globalization Gone Too Far?, Institute for International Economics, Washington.
- Sala-i-Martin, X. (1996), A Positive Theory of Social Security, en Journal of Economic Growth, Vol. I, No. 2, pp. 277-304.
- Samuelson, P. (1975), Optimal Social Security in a Life-Cycle Model, en International Economic Review, 16, pp. 539-544.
- Samuelson (1973), Exposición diagramática de una teoría del gasto público, en: Lecturas de Microeconomía, Interamericana.
- Sandmo, A. (1976), Optimal Taxation: An Introduction to the Literature, en Journal of Public Economics, 6, pp. 37-54.
- Shome, P. (1995), Comprehensive Tax Reform: the colombian experience, Fondo Monetario Internacional, Occasional Paper 123, pg.1-37.
- Shome, P. Edit. (1995b), Tax Policy Handbook, IMF.
- Stiglitz, J. (1986), Economics of the Public Sector, W. W. Norton & Co. Edit.
- Stiglitz, J. (1994), Whither Socialism?, MIT Press, Capítulos 3 y 4: Critique of the Fundamental theorem of Welfare Economics, pp. 27-63
- Tanzi, V. y H. Zee (1997), Fiscal Policy and Long-Run Growth, IMF Staff Paper, jun.
- Wiesner, E. (1995), Descentralización, gasto Público y gobernabilidad en Colombia, DNP-ANIF.
- Zajac, E. (1995), Political Economy of Fairness, MIT Press, capítulos 10 a 12: "Fairness theory", pp. 101-138; Capítulo 6 "Risk and incentives; principal-agent theory", pp. 55-66.

Como referencia, el contenido de los Handbooks, incluido el número 4, próximo a salir:

HANDBOOK OF PUBLIC ECONOMICS

Contents I

- Introduction (A. Auerbach, M. Feldstein).
- A brief history of fiscal doctrine (R.A. Musgrave).
- The theory of excess burden and optimal taxation (A.J. Auerbach).
- Public sector pricing (D. Bos).
- Taxes and labor supply (J.A. Hausman).
- The effects of taxation on savings and risk-taking (A. Sandmo).
- Tax policy in open economies (A. Dixit).
- Housing subsidies: Effects on housing decisions, efficiency and equity (H.S. Rosen).
- The taxation of natural resources (T. Heaps and J.F. Helliwell).

Contents II

Theory of public goods (W.H. Oakland).
 Incentives and the allocation of public goods (J.-J. Laffont).
 The economics of the local public sector (D.L. Rubinfeld).
 Markets, government, and the "new" political economy (R. Inman).
 Income maintenance and social insurance (A.B. Atkinson).
 The theory of cost-benefit analysis (J. Drèze, N.H. Stern).
 Pareto efficient and optimal taxation and the new new welfare economics (J.E. Stiglitz).
 Tax incidence (L. Kotlikoff, L. Summers).

Contents III

Part 1. Capital income taxation.
 Taxation, risk taking and household portfolio behaviour (J.M. Poterba).
 Taxation and saving (B.D. Bernheim, B. Douglas).
 Taxation and corporate financial policy (A. J. Auerbach).
 Tax policy and business investment (K.A. Hassett, R.G. Hubbard).
 Part 2. Theory of taxation.
 Taxation and economic efficiency (A.J. Auerbach, J.R. Hines Jr.).
 Tax avoidance, evasion and administration (J. Slemrod, S. Yitzhaki).
 Environmental taxation and regulation (A.L. Bovenburg, L.H. Goulder).
 Part 3. Theory of government.
 Political economics and public finance (T. Persson, G. Tabellini).
 Economic analysis and the law (L. Kaplow, S. Shavell).

Contents IV

Preliminary Contents.

Part 4. Fiscal incidence.
 Tax incidence (D. Fullerton G.E. Metcalf)
 Generational policy (L.J. Kotlikoff).
 Part 5. Intergovernmental relations
 International taxation (R.H. Gordon, J.R. Hines Jr).
 Local public goods and clubs (S. Scotchmer).
 Part 6. Public expenditure programs
 Publicly provided education (E.A. Hanushek).
 Health care and the public sector (D.M. Cutler).
 Social security (M. Feldstein, J. Liebman).
 Part 7. Labor Market Effects
 Labor supply effects of social insurance (A.B. Kreuger, B.D. Meyer).
 Welfare programs and labor supply (R.A. Moffitt).