

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
FACULTAD DE ECONOMÍA

CURSO DE TEORÍA Y POLÍTICA FISCAL

PROFESORA:	ELEONORA LOZANO RODRÍGUEZ
EMAIL:	elozano@mintransporte.gov.co
TELÉFONO:	2224411 Ext. 2443 Ministerio de Transporte
MONITORA:	SONIA ATALLAH
EMAIL:	sonia_atallah@hotmail.com
INTENSIDAD HORARIA:	Lunes y miércoles 7 a 9 a.m.
SALÓN:	Z-208

1. OBJETIVO

Presentar instrumentos teóricos y prácticos útiles para el entendimiento de los problemas de la política fiscal tanto a nivel nacional como internacional.

2. PROGRAMACIÓN

CLASES	FECHA	TEMA	BIBLIOGRAFÍA
1	22 DE AGOSTO	Sesión introductoria • Presentación del curso • Bibliografía sugerida	Relación general de bibliografía.
2	27 DE AGOSTO	Introducción: el sector público en la economía	Lecturas • Tercer Capítulo de "Introducción al análisis económico. El caso colombiano" denominado "El Sector Público", pgs. 185-243, • Tercer Capítulo de "Introducción a la macroeconomía

			- colombiana denominado "Política Fiscal", pgs. 133-201. - Capítulo 2 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominado "Las funciones fiscales: una panorámica", pgs. 3-17. - Capítulo 1 y 2 de "Economics of The Public Sector" denominados "Introduction" y "The public sector in the United States". Pgs. 1-60. - Capítulo 1 de "Public Economics" denominado "Introduction". Pgs. 3-16. - Capítulo 4 de "Economía" denominado "El Estado en la economía mixta".
3	29 DE AGOSTO	<u>Problemas fundamentales de la organización económica, funciones fiscales y objetivos de la Hacienda Pública.</u>	<u>Lecturas</u> - Capítulo 2 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominado "Las funciones fiscales: una panorámica", pgs. 3-17. - Capítulo 1 de "Teoría Fiscal" denominado "Generalidades". Pgs. 11-22 - Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. - Capítulo relevante de "El Derecho de las Finanzas Públicas". Alfonso Miranda Talero
4	3 DE SEPTIEMBRE	<u>Asignación de recursos</u>	<u>Lecturas</u> - Capítulo 4 y 5 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominados "Provisión de bienes públicos" y "Otra consideración de los bienes sociales", pgs. 51-88. - Capítulo 2 de "Teoría Fiscal" denominado "Asignación de Recursos". Pgs. 23-226. - Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. - Capítulo relevante de "El Derecho de las Finanzas Públicas". Alfonso Miranda Talero
5	5 DE SEPTIEMBRE	<u>Asignación de recursos</u>	<u>Lecturas</u> - Capítulo 4 y 5 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominados "Provisión de bienes públicos" y "Otra consideración de los bienes sociales", pgs. 51-88. - Capítulo 2 de "Teoría Fiscal" denominado "Asignación de Recursos". Pgs. 23-226.

			• Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulo relevante de "El Derecho de las Finanzas Públicas". Alfonso Miranda Talero
6	10 DE SEPTIEMBRE	<u>Distribución del ingreso-Equidad</u>	<u>Lecturas</u> • Capítulo 6 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominado "Equidad en la distribución", pgs. 89-104. • Capítulo 3 de "Teoría Fiscal" denominado "Distribución del Ingreso-Equidad". Pgs. 227-260. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulo relevante de "El Derecho de las Finanzas Públicas". Alfonso Miranda Talero
7	12 DE SEPTIEMBRE	<u>Estabilización Económica</u>	<u>Lecturas</u> • Capítulo 30 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominado "Principios de la política de estabilización", pgs. 623-651. • Capítulo 4 de "Teoría Fiscal" denominado "La estabilización económica". Pgs. 261-355. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulo relevante de "El Derecho de las Finanzas Públicas". Alfonso Miranda Talero
8	17 DE SEPTIEMBRE	<u>Teoría de las decisiones colectivas</u> • Decisiones colectivas y públicas • Costos de transacción, instituciones y políticas económicas	<u>Lecturas</u> • Capítulo 7 de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominado "Elección pública y política fiscal", pgs. 105-134. • Capítulos 6, 7, 8, 9 y 10 de "The Economics of Collective Choice" denominados "Voluntary solutions to market failure", "Direct (participatory) government", "Legislative government" "Administrative government" pgs. 95-303. • Capítulo en "Perspectives on Positive Political Economy" denominado "Institutions and a transaction cost theory of exchange". Pgs. 57-89 y 182-194. • Capítulos 1 y 2 de "The making of economic policy: A transaction-cost politics perspective" denominados "Economic policymaking as a political process" y "The

9	19 DE SEPTIEMBRE	<u>Ingresos Públicos</u>	cost transaction-cost politics framework". Pgs. 1 a 107. <u>Lecturas</u> • Cuarta y quinta parte de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominadas "Principios de la Imposición" y "Estructura Tributaria". Pgs. 255-553. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulos 16 a 23 de "Economics of Public Sector" denominados "Taxation: an introduction", "Tax incidence", "Taxation and economic efficiency: consumption and labor supply", "Optimal Taxation", "Personal and corporate income taxes, and taxation of capital". Pgs. 411 a 561. • Capítulos 3 a 8 de "Public Economics" denominados "Topics in measurement", "Commodity taxation", "Income taxation", "Policy reform", "Risk", "Corporate taxation". Pgs. 59-96, 99-260.
10	24 DE SEPTIEMBRE	<u>Primer parcial</u> Metodología: • Evaluación oral sobre la primera parte del curso. • 16 primeros estudiantes de la lista - Desde ARBOLEDA OSORIO hasta PEREZ CHÁVEZ (inclusive). • Duración: 15 minutos por cada subgrupo de dos personas. • Evaluadores: E. Lozano y S. Atallah.	
11	26 DE SEPTIEMBRE	<u>Primer parcial</u> Metodología: • Evaluación oral sobre la primera parte del curso. • 16 estudiantes siguientes de la lista - Desde PEREZ RUBIO hasta TOBAR RODRÍGUEZ (inclusive).	

		• Duración: 15 minutos por cada subgrupo de dos personas. • Evaluadores: E. Lozano y S. Atallah.	
12	1 DE OCTUBRE	RECESO	
13	3 DE OCTUBRE	RECESO	
14	8 DE OCTUBRE	Ingresos Públicos	Lecturas • Cuarta y quinta parte de "Hacienda Pública, Teórica y aplicada" denominadas "Principios de la Imposición" y "Estructura Tributaria". Pgs. 255-553. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulos 16 a 23 de "Economics of Public Sector" denominados "Taxation: an introduction", "Tax incidence", "Taxation and economic efficiency: consumption and labor supply", "Optimal Taxation", "Personal and corporate income taxes, and taxation of capital". Pgs. 411 a 561. Capítulos 3 a 8 de "Public Economics" denominados "Topics in measurement", "Commodity taxation", "Income taxation", "Policy reform", "Risk", "Corporate taxation". Pgs. 59-96, 99-260.
15	10 DE OCTUBRE	Gasto público	Lecturas • Tercera parte de "Hacienda Pública, teórica y aplicada" denominada "Estructura y política del gasto". Pgs. 137-251. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulos 5, 6, 7, 24 y 25 de "Economics of Public Sector" denominados "Public goods and publicly provided private goods", "Public Choice", "Public production and bureaucracy", "A student's guide to tax avoidance", "Reform to the tax system". Pgs. 591-630.. • Capítulos 9 y 12 de "Public Economics" denominados "Public Goods" y "Tax evasion".
16	17 DE OCTUBRE	Gasto público	Lecturas • Tercera parte de "Hacienda Pública, teórica y aplicada"

			denominada "Estructura y política del gasto". Pgs. 137-251. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Capítulos 5, 6, 7, 24 y 25 de "Economics of Public Sector" denominados "Public goods and publicly provided private goods", "Public Choice", "Public production and bureaucracy", "A student's guide to tax avoidance", "Reform to the tax system". Pgs. 591-630.. • Capítulos 9 y 12 de "Public Economics" denominados "Public Goods" y "Tax evasion".
17	22 DE OCTUBRE	<u>Deuda Pública</u>	<u>Lecturas</u> • Capítulo 32 de "Hacienda Pública, teórica y aplicada" denominada "La economía de la deuda pública". Pgs. 679-704. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo.
18	24 DE OCTUBRE	<u>Presupuesto y Planeación</u>	Capítulos relevantes del libro "Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano". • Páginas 309 a 320 de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • Páginas 36 a 39 de "Hacienda Pública. Ortega & García. • "La Planeación en la Constitución de 1991" en "Constitución Económica Colombiana".
19	29 DE OCTUBRE	<u>Finanzas Territoriales</u>	<u>Lecturas</u> • Sexta parte de "Hacienda Pública, teórica y aplicada" denominada "Federalismo fiscal". Pgs. 557-620. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo.
20	31 DE OCTUBRE	<u>Finanzas Territoriales</u>	<u>Lecturas</u> • Sexta parte de "Hacienda Pública, teórica y aplicada" denominada "Federalismo fiscal". Pgs. 557-620. • Capítulo relevante de "Hacienda Pública". Juan Camilo Restrepo. • "Impuestos territoriales". Magdalena Botia de Botia.
21	7 DE NOVIEMBRE	<u>Regulación económica</u>	<u>Lecturas</u> • Capítulo 10 de "Economics of regulation and antitrust"

			denominado "Introduction to economic regulation". Pgs. 307-349. • Una revisión de la literatura teórica y la experiencia internacional en regulación. Archivos de Macroeconomía, Documento 104. • El transporte terrestre de carga en Colombia. Archivos de Macroeconomía, Documento 105. • Transporte carretero de carga. Taller de Regulación. Informe Final. Archivos de Macroeconomía, Documento 120. • Documentos preliminares sobre regulación de Luis I. Betancur y Eleonora Lozano.
22	14 DE NOVIEMBRE	<u>Regulación económica</u>	<u>Lecturas</u> • Capítulo 10 de "Economics of regulation and antitrust" denominado "Introduction to economic regulation". Pgs. 307-349. • Una revisión de la literatura teórica y la experiencia internacional en regulación. Archivos de Macroeconomía, Documento 104. • El transporte terrestre de carga en Colombia. Archivos de Macroeconomía, Documento 105. • Transporte carretero de carga. Taller de Regulación. Informe Final. Archivos de Macroeconomía, Documento 120. • Documentos preliminares sobre regulación de Luis I. Betancur y Eleonora Lozano.
23	19 DE NOVIEMBRE	<u>Segundo parcial</u> Metodología: • Evaluación oral sobre la segunda parte del curso (desde gasto público). • 16 primeros estudiantes de la lista - Desde ARBOLEDA OSORIO hasta PEREZ CHÁVEZ (inclusive). • Duración: 15 minutos por cada subgrupo de dos personas.	

		• Evaluadores: E. Lozano y S. Atallah.	
24	21 DE NOVIEMBRE	Segundo parcial Metodología: 1. Evaluación oral sobre la segunda parte del curso (desde gasto público). • 16 primeros estudiantes de la lista – Desde ARBOLEDA OSORIO hasta PEREZ CHÁVEZ (inclusive). • Duración: 15 minutos por cada subgrupo de dos personas. • Evaluadores: E. Lozano y S. Atallah.	
25	26 DE NOVIEMBRE	PRESENTACIONES: PROBLEMÁTICA ACTUAL DE LA POLÍTICA FISCAL (EXAMEN FINAL)	
26	28 DE NOVIEMBRE	PRESENTACIONES: PROBLEMÁTICA ACTUAL DE LA POLÍTICA FISCAL (EXAMEN FINAL)	

3. EVALUACIÓN

FORMA DE EVALUACIÓN		PORCENTAJE
Primer examen oral		30%
Segundo examen oral		30%
Presentaciones: Problemática actual de la política		20%

fiscal (Examen final)	
Talleres, ensayos y la noticia de la clase (individual)	20%

- Las **exámenes orales** buscan fundamentalmente evaluar si el estudiante puede manejar los instrumentos de la teoría y política fiscal de una manera práctica para así resolver interrogantes y problemas de la vida real.
- Las directrices para las **presentaciones sobre la problemática actual de la política fiscal** serán entregadas a los estudiantes la segunda semana de clases.
- Los lunes de cada semana se entregarán **talleres** para ser resueltos individualmente o se solicitará la elaboración de **ensayos** para evaluar el constante desempeño y evolución del estudiante. Éstos deberán ser entregados a la monitora del curso el lunes siguiente a la entrega.
- Todos los días de clase, excepto clases 10, 11, 12, 13, 25 y 26, uno o dos estudiantes por orden de lista en 5-10 minutos le contarán al resto de estudiantes las **noticias** de los días anteriores más relevantes en materia de política fiscal.

4. RELACIÓN GENERAL DE BIBLIOGRAFÍA

4.1. FUNDAMENTOS DE TEORÍA Y POLÍTICA FISCAL

- LOW MURTRA, Enrique y GÓMEZ RICARDO. Teoría fiscal. Tercera edición. Universidad Externado de Colombia, 1997. Bogotá, Colombia.
- SHAW, G.K. La teoría económica de la política fiscal. Fondo de Cultura Económica. 1989. México.
- FISCHER. S., DORNBUSCH, R & SCHMALENSEE. R. Economía. Mc.Graw Hill. 1990.
- BANCO DE LA REPÚBLICA. Introducción al análisis económico: el caso colombiano. 1999. 2a. edición actualizada. Siglo del Hombre Editores. Santafé de Bogotá Colombia. Primer Capítulo: La actividad económica en general.
- ECHAVARRÍA OLÓZOGA, Hernan. El sentido común en la economía colombiana. 1997. Séptima edición. Editores Ltda. Santafé de Bogotá, Colombia.
- LORA, OCAMPO, STEINER. Introducción a la macroeconomía colombiana. Tercera edición. TM Editores-FEDESARROLLO. 1994. Bogotá, Colombia.

DORNBUSCH, Rudiger; FISCHER, Stanley. Macroeconomía. Quinta edición. Editorial McGraw-Hill. 1992. Bogotá, Colombia.

LORA, Eduardo. Técnicas de medición económica. Segunda edición. TM Editores- FEDESARROLLO. 1993. Bogotá, Colombia.

ECHAVARRÍA OLÓZOGA, Hernan. Miseria y Progreso. 1997. Primera edición. 3R. Editores. Santafé de Bogotá, Colombia.

4.2. FINANZAS PÚBLICA, POLÍTICA FISCAL Y DECISIONES COLECTIVAS

MUSGRAVE, Richard y MUSGRAVE, Peggy B. Hacienda Pública. Teórica y aplicada. Editorial McGraw-Hill. Quinta Edición, 1999. Madrid, España.

MYLES, Gareth. Public Economics. Cambridge University Press, 1995.

STIGLITZ, Joseph. Economics of the Public Sector. W.W. Norton & Co. Segunda edición, 1988.

BRENNAN, G. Y BUCHANAN, J. El poder fiscal. Ediciones Folio S.A. 1997

STEVENS, J. The economics of collective choice. Westview Press. 1993.

NORTH, Douglas. Perspectives on Positive Political Economy. Cambridge U. Press. 1990.

DIXIT, A. The Making of Economic Policy : A Transaction-Cost Politics Perspective. MIT Press, 1996.

RESTREPO, Juan Camilo. Hacienda Pública. Universidad Externado de Colombia. Última edición. Bogotá, Colombia.

ORTEGA C., Alfonso y GARCÍA A. Héctor. Hacienda Pública. Ecoe Ediciones, 2000. Bogotá, Colombia.

VARIOS. Constitución Económica Colombiana. El Navegante Editores, 1996. Santafé de Bogotá, Colombia.

RAMÍREZ CARDONA, Alejandro Ramírez Cardona. Sistema de Hacienda Pública. Editorial Temis. Bogotá, Colombia.

MIRANDA TALERÓ, Alfonso. El Derecho de las Finanzas Públicas. Agora Editores. Bogotá, Colombia.

EINAUDI, Luigi. Principios de la Hacienda Pública. Aguilar, 1955. Madrid, España.

FRANCO, Gabriel. Principios de la Hacienda Pública. Ediciones de Ciencias Económicas. Buenos Aires, Argentina.

GARCÍA-HERREROS S. Manual de Administración Pública. Institución Universitaria Sergio Arboleda. Serie Mayor 9, 1996. Santafé de Bogotá, D.C.

MAGDALENA BOTIA DE BOTIA. Notas de clase. Tributos territoriales.

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO. Dirección General del Presupuesto Nacional. Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano. Impreandes, 1998.

4.3. REGULACIÓN

VISCUSI, W; VERNON, Jhon; y HARRINGTON, Joseph. Economics of regulation and antitrust. MIT Press, 1998. London, England.

ESLAVA, Marcela. Una revisión de la literatura teórica y la experiencia internacional en regulación. Archivos de Macroeconomía, Documento 104. Departamento Nacional de Planeación. Santafé de Bogotá, Colombia.

ESLAVA, Marcela; LOZANO, Eleonora. El transporte terrestre de carga en Colombia. Archivos de Macroeconomía, Documento 105. Departamento Nacional de Planeación. Santafé de Bogotá, Colombia.

ECHEVERRI, Juan Carlos; ESLAVA, Marcela y LOZANO, Eleonora. Transporte carretero de carga. Taller de Regulación. Informe Final. Archivos de Macroeconomía, Documento 120. Departamento Nacional de Planeación. Santafé de Bogotá, Colombia.

BETANCUR, Luis Ignacio Betancur. Texto borrador sobre regulación, 1999.

LOZANO, Eleonora. Documento No. 1. Motivación - Regulación en el sector transporte. Noviembre, 2000.