

Universidad de los Andes
Facultad de Economía

OK
Lib.

TEORÍA Y POLÍTICA FISCAL

Primer Semestre de 2000

Profesor: Camilo Zea
Teléfonos: 343 0997
E-Mail: czeagome@banrep.gov.co

Monitor: Luis Fernando Mejía
Teléfono: 341 2807
E-Mail: lu-mejia@uniandes.edu.co

CONTENIDO DEL CURSO

El curso busca introducir a los estudiantes en el uso de las herramientas modernas para el análisis de la política fiscal. En la primera parte del curso se estudiará el papel del Estado en la corrección de fallas de mercado y también se analizará la tributación en cuanto mecanismo de intervención estatal. En particular se pretende esclarecer en qué medida los impuestos afectan la eficiencia y la distribución. En la segunda parte se estudiarán algunos temas de política fiscal contemporánea entre los cuales se destacan la financiación del déficit fiscal, la seguridad social, la descentralización y la relación entre el déficit fiscal y la política monetaria.

El énfasis de la primera parte será fundamentalmente teórico y requiere un manejo de la teoría microeconómica al nivel de textos como Varian (1992) o Green et al. (1995). La segunda parte será más aplicada al caso colombiano que la primera y requiere de un manejo de la teoría macroeconómica al nivel de textos como Auerbach y Kotlikoff (1995) y Romer (1996).

METODOLOGÍA Y EVALUACIÓN

El curso se basará en dos exposiciones magistrales semanales de dos horas cada una, pero los estudiantes deberán preparar las lecturas antes de las clases. La evaluación del curso se realizará de la siguiente manera:

- 1 Examen Parcial, 30%
- 1 Examen Final, 30%
- 5 Quices, 40%.

Finalmente es útil que los estudiantes tengan en cuenta la siguiente información para el cómputo de sus notas finales: de 2.26 a 2.80 se aproxima a 2.50; de 2.81 a 3.25 se aproxima a 3.00; de 3.26 a 3.75 se aproxima a 3.50; de 3.76 a 4.25 se aproxima a 4.00; de 4.26 a 4.75 se aproxima a 4.50; de 4.76 a 5.00 se aproxima a 5.00.

Con los quices de este curso se pretenden dos cosas. La primera es generar conciencia de lectura y la segunda, permitirle al estudiante trabajar según su grado de aversión al riesgo.

Sobre la naturaleza del grado de aversión al riesgo y su importancia en la presentación de quices:

1) Si un alumno presenta el primer quiz, revela inmediatamente su aversión al riesgo. Este alumno deberá presentar el resto de los quices, en lo posible. Si esto ocurre, es decir, al final del semestre cuenta con cinco notas por este motivo, el estudiante se premia con la eliminación de la peor nota, siendo su

calificación final el promedio de las cuatro restantes. En caso de no presentar alguno de los quices, el estudiante pierde la oportunidad de la eliminación de la peor nota. Cualquier quiz es prescindible.

2) En caso de tener sólo 3 notas de quices al final del semestre, el estudiante averso al riesgo se hace acreedor al castigo de llenar la cuarta nota faltante con la peor de las restantes, por no haber mantenido la consistencia en su grado de aversión. En caso de tener sólo dos notas de quices al final del semestre, las notas restantes serán las mínimas reprobatorias (1.0).

3) La persona que no presente ninguno de los primeros cuatro quices, **debe** presentar el quinto y automáticamente su nota se aumenta en 0.5, por haber demostrado ser dinámicamente consistente en su amor por el riesgo y por haberle permitido ahorrar recurso escaso (tiempo) al profesor.

Nota: En conclusión, el sistema propuesto premia la consistencia dinámica, sea de aversión o amor al riesgo. No es válido un grado de aversión media, por obvias razones.

PROGRAMA (ASTERISCO = LECTURA OBLIGATORIA)

I. INTRODUCCIÓN

El Papel del Estado

¿Qué abarca la Política Fiscal?

Lecturas: Bernal (1994), Sección I
Carrasquilla (1999), Capítulo 12
* Inman (1987), Secciones 1 y 2
* Stiglitz (1986), Capítulos 1 y 3

II. ECONOMÍA DEL BIENESTAR Y FALLAS DE MERCADO

A. Equilibrio Competitivo y Teoremas Fundamentales de la Economía del Bienestar

Lecturas: * Laffont (1988), Introducción
* Stiglitz (1986), Capítulo 3

B. Externalidades

Lecturas: * Laffont (1988), Capítulo 1
* Stiglitz (1986), Capítulo 8

C. Bienes Públicos

Lecturas: * Laffont (1988), Capítulo 2, Secciones 2.1 a 2.4
* Stiglitz (1986), Capítulo 5

Quiz 1

III. TEORÍA DE LA TRIBUTACIÓN

A. Requisitos de una Estructura Tributaria Adecuada

Lecturas: * Bernal (1994), Sección 3, Literal A
* Stiglitz (1986), Capítulo 16

B. Tributación Óptima

Lecturas: * Auerbach (1985), Sección 5
Sandmo (1976)
Stiglitz (1986), Capítulo 20
* Turnovsky (1995), Capítulo 11, Sección 11.9

C. Incidencia Tributaria

Lecturas: Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulo 5
Auerbach et al. (1983)

Jones et al. (1997)
* Kotlikoff y Summers (1987)
Stiglitz (1986), Capítulo 17
* Turnovsky (1995), Capítulo 11, Sección 11.8

Quiz 2

IV. DEUDA PÚBLICA Y SEGURIDAD SOCIAL

A. Equivalencia Ricardiana y Financiación del Déficit Fiscal

Lecturas: Barro, R. (1974)
* Barro, R (1989)
Carrasquilla (1999), Capítulo 10
Obstfeld y Rogoff (1996) Capítulo 2, Sección 2.1 y Capítulo 3, Sección 3.1

B. Credibilidad, Expectativas y Deuda Pública

Lecturas : * Agénor y Montiel (1996), Capítulo 4, Sección 4.3.3
* Calvo (1988)

C. Seguridad Social

Lecturas: Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulos 10 y 11
Auerbach y Kotlikoff (1995), Capítulo 7
Atkinson (1987)
Atkinson y Stiglitz (1980), Capítulo 3, Secciones 3.2 y 3.3
* Blanchard y Fischer (1989), Capítulo 3, Secciones 3.1 y 3.2
* Clavijo (1998), Capítulo 9
* Sala-i-Martin (1996)
Samuelson (1975)

Quiz 3

V. TEMAS DE POLÍTICA FISCAL APLICADA

A. Sostenibilidad del Endeudamiento Público y Ajuste Fiscal

Lecturas: Alesina y Tabellini (1990)
* Clavijo (1998), Capítulo 2
Córdoba (1997)
Drazen (1995)
* Echeverry (1999)
Grilli et al. (1991)

B. Política Fiscal en Economía Abierta

Lecturas: * Obstfeld y Rogoff (1996), Capítulo 3, Secciones 3.1 a 3.7
* Razin y Sadka (1994)

C. Descentralización y Finanzas Públicas Locales

Lecturas: * Bernal (1994), Sección IV
* Clavijo (1998), Capítulo 3
Rubinfeld (1987)
Stiglitz (1986), Capítulos 26 y 27
Wiesner (1995)

D. Relación entre las Políticas Fiscal y Monetaria

Lecturas: * Agénor y Montiel (1996), Capítulo 4, Sección 4.3.2
Calvo (1995)
* Carrasquilla (1999), Capítulo 3
Walsh (1998), Capítulo 4

Quiz 4 y 5

REFERENCIAS:

- Agénor, P.-R. y P. Montiel (1996), *Development Macroeconomics*, Princeton University Press.
- Alesina, A. y G. Tabellini (1990), "Voting on the Budget Deficit", en *American Economic Review*, 80, pp. 37-49.
- Atkinson, A. (1987), "Income Maintenance and Social Insurance", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 13.
- _____ y J. Stiglitz (1980), *Lectures on Public Economics*, McGraw-Hill.
- Auerbach, A. (1985), "The Theory of Excess Burden and Optimal Taxation", en Auerbach y Feldstein (1985), Capítulo 2.
- _____ y M. Feldstein, eds. (1985), *Handbook of Public Economics*, Volumen I, North-Holland.
- _____ y _____, eds. (1987), *Handbook of Public Economics*, Volumen II, North-Holland.
- _____ y L. Kotlikoff (1987), *Dynamic Fiscal Policy*, Cambridge University Press.
- _____ y _____ (1995), *Macroeconomics: An Integrated Approach*, South-Western.
- _____, _____ y J. Skinner (1983), "Efficiency Gains from Dynamic Tax Reform", en *International Economic Review*, 24, pp. 81-100.
- Barro, R. (1974), "Are Government Bonds Net Wealth?", en *Journal of Political Economy*, 82, pp- 1095-1117.
- _____ (1989), "The Riccardian Approach to Budget Deficits", en *Journal of Economic Perspectives*, 3, pp. 37-54.
- Bernal, J. (1994), "Política Fiscal", en Lora et al. (1994), Capítulo 3.
- Blanchard, O. y S. Fischer (1989), *Lectures on Macroeconomics*, MIT Press.
- Calvo, G. (1988), "Servicing the Public Debt: The Role of Expectations", en *American Economic Review*, 78, pp. 647-661.
- _____ (1995), "Varieties of Capital Market Crises", Mimeo, University of Maryland.
- Carrasquilla, A. (1999), *Estabilidad y Gradualismo: Ensayos sobre Economía Colombiana*, Tercer Mundo Editores - Banco de la República.
- Clavijo, S. (1998), *Política Fiscal y Estado en Colombia*, Banco de la República - Universidad de Los Andes.
- Córdoba, J. (1997), "Ajuste Fiscal: ¿Cuándo y cómo?", en *Debates de Coyuntura Económica* No. 42, Fedesarrollo, pp. 28-54.
- Drazen, A. (1995), "The Political Economy of Delayed Reform", Mimeo, Georgetown University - University of Maryland.
- Echeverry, J.C., coord. (1999), "El Balance del Sector Público y la Sostenibilidad Fiscal en Colombia", en *Archivos de Macroeconomía*, No. 115, D.N.P..
- Green, J., A. Mas-Colell y M. Whinston (1995), *Microeconomic Theory*, Oxford University Press.
- Grilli, V., D. Masciandaro y G. Tabellini (1991), "Political and Monetary Institutions and Public Financial Policies in the Industrial Countries", en Persson y Tabellini (1994), Capítulo 7.
- Inman, R. (1987), "Markets, Governments, and the 'New' Political Economy", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 12.
- Jones, L., R. Manuelli y P. Rossi (1997), "On the Optimal Taxation of Capital Income", en *Journal of Economic Theory*, 73, pp. 93-117.
- Kotlikoff, L. y L. Summers (1987), "Tax Incidence", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 16.
- Laffont, J.-J. (1988), *Fundamentals of Public Economics*, MIT Press.
- Lora, E., J. Ocampo y R. Steiner, coord. (1994), *Introducción a la Macroeconomía Colombiana*, Tercer Mundo Editores - Fedesarrollo.
- Oakland, W. (1987), "Theory of Public Goods", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 9.
- Persson, T. y G. Tabellini, eds. (1994), *Monetary and Fiscal Policy*, Volumen II, MIT Press.
- Razin y Sadka (1994), "International Fiscal Policy Coordination and Competition", en van der Ploeg (1994).
- Romer, D. (1996), *Advanced Macroeconomics*, McGraw-Hill.
- Rubinfeld, D. (1987), "The Economics of the Local Public Sector" en Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulo 11.
- Sala-i-Martin, X. (1996), "A Positive Theory of Social Security", en *Journal of Economic Growth*, Vol. 1, No. 2, pp. 277-304.

- Samuelson, P. (1975), "Optimal Social Security in a Life-Cycle Model", en *International Economic Review*, 16, pp. 539-544.
- Sandmo, A. (1976), "Optimal Taxation: An Introduction to the Literature", en *Journal of Public Economics*, 6, pp. 37-54.
- Stiglitz, J. (1986), *Economics of the Public Sector*, W.W. Norton & Co., Segunda Edición.
- Turnovsky, S. (1995), *Methods of Macroeconomic Dynamics*, MIT Press.
- Van der Ploeg, F., ed. (1994), *Handbook of International Macroeconomics*, Blackwell.
- Walsh, C. (1998), *Monetary Theory and Policy*, MIT Press.
- Wiesner, E. (1995), *Descentralización, el Gasto Público y Gobernabilidad en Colombia*, DNP-ANIF.