

Universidad de los Andes
Facultad de Economía

TEORÍA Y POLÍTICA FISCAL
Segundo Semestre de 1999

Profesor: Gustavo Suárez
Teléfonos: 3 342596 y 3 430731
E-Mail: gsuarero@banrep.gov.co

Monitora: Diana Quintero
Teléfono: 2 570663
E-Mail: dmquintero@hotmail.com

CONTENIDO DEL CURSO

El curso busca introducir a los estudiantes en el uso de las herramientas modernas para el análisis de la política fiscal. En la primera parte del curso se estudiará el papel del Estado en la corrección de fallas de mercado y también se analizará la tributación en cuanto mecanismo de intervención estatal. En particular se pretende esclarecer en qué medida los impuestos afectan la eficiencia y la distribución. En la segunda parte se estudiarán algunos temas de política fiscal contemporánea entre los cuales se destacan la financiación del déficit fiscal, la seguridad social, la descentralización y la relación entre el déficit fiscal y la política monetaria.

El énfasis de la primera parte será fundamentalmente teórico y requiere un manejo de la teoría microeconómica al nivel de textos como Varian (1992) o Green et al. (1995). La segunda parte será más aplicada al caso colombiano que la primera y requiere de un manejo de la teoría macroeconómica al nivel de textos como Auerbach y Kotlikoff (1995) y Romer (1996).

Infortunadamente el curso no alcanza a cubrir muchos tópicos importantes en economía pública como la regulación estatal, las empresas y los precios del sector público y los efectos de la estructura tributaria sobre la aceptación del riesgo y la oferta laboral.

METODOLOGÍA Y EVALUACIÓN

El curso se basará en dos exposiciones magistrales semanales de dos horas cada una, pero los estudiantes deberán preparar las lecturas antes de las clases. La evaluación del curso se realizará de la siguiente manera:

- 1 Examen Parcial, 30%
- 1 Examen Final, 30%
- 4 Quices, 10% cada uno.

Cada quiz tendrá dos tipos de preguntas. El primer tipo corresponde a comprobaciones de las lecturas obligatorias del programa (señaladas con un asterisco) y el segundo corresponde a la solución de ejercicios similares a los de los talleres (que no tendrán calificación directa). Finalmente es útil que los estudiantes tengan en cuenta la siguiente información para el cómputo de sus notas finales: de 2.26 a 2.89 se aproxima a 2.50; de 2.90 a 3.25 se aproxima a 3.00; de 3.26 a 3.75 se aproxima a 3.50; de 3.76 a 4.25 se aproxima a 4.00; de 4.26 a 4.75 se aproxima a 4.50; de 4.76 a 5.00 se aproxima a 5.00.

PROGRAMA

I. INTRODUCCIÓN

El Papel del Estado

¿Qué abarca la Política Fiscal?

Lecturas: Bernal (1994), Sección I
Carrasquilla (1999), Capítulo 12
* Inman (1987), Secciones 1 y 2
* Stiglitz (1986), Capítulos 1 y 3

II. ECONOMÍA DEL BIENESTAR Y FALLAS DE MERCADO

A. Equilibrio Competitivo y Teoremas Fundamentales de la Economía del Bienestar

Lecturas: * Laffont (1988), Introducción
* Stiglitz (1986), Capítulo 3
Varian (1992), Capítulo 17

B. Externalidades

Lecturas: * Laffont (1988), Capítulo 1
* Stiglitz (1986), Capítulo 8
Varian (1992), Capítulo 24

C. Bienes Públicos

Lecturas: * Laffont (1988), Capítulo 2, Secciones 2.1 a 2.4
Oakland (1987)
* Stiglitz (1986), Capítulo 5
Varian (1992), Capítulo 23

Quiz 1

III. TEORÍA DE LA TRIBUTACIÓN

A. Requisitos de una Estructura Tributaria Adecuada

Lecturas: * Bernal (1994), Sección 3, Literal A
* Stiglitz (1986), Capítulo 16

B. Tributación Óptima

Lecturas: * Auerbach (1985), Sección 5
Sandmo (1976)
Stiglitz (1986), Capítulo 20
* Turnovsky (1995), Capítulo 11, Sección 11.9

C. Incidencia Tributaria

Lecturas: Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulo 5
Auerbach et al. (1983)
Jones et al. (1997)
* Kotlikoff y Summers (1987)
Stiglitz (1986), Capítulo 17
* Turnovsky (1995), Capítulo 11, Sección 11.8

Quiz 2

IV. DEUDA PÚBLICA Y SEGURIDAD SOCIAL

A. Equivalencia Ricardiana y Financiación del Déficit Fiscal

Lecturas: Barro, R. (1974)
* Barro, R. (1989)
* Blanchard y Fischer (1989), Capítulo 2, Secciones 2.1 a 2.3
Carrasquilla (1999), Capítulo 10
Romer (1996), Capítulo 2, Parte A

B. Credibilidad, Expectativas y Deuda Pública

- Lecturas : * Agénor y Montiel (1996), Capítulo 4, Sección 4.3.3
* Calvo (1988)

C. Seguridad Social

- Lecturas: Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulos 10 y 11
Auerbach y Kotlikoff (1995), Capítulo 7
Atkinson (1987)
Atkinson y Stiglitz (1980), Capítulo 3, Secciones 3.2 y 3.3
* Blanchard y Fischer (1989), Capítulo 3, Secciones 3.1 y 3.2
* Clavijo (1998), Capítulo 9
* Sala-i-Martin (1996)
Samuelson (1975)

Quiz 3

V. TEMAS DE POLÍTICA FISCAL APLICADA

A. Sostenibilidad del Endeudamiento Público y Ajuste Fiscal

- Lecturas: Alesina y Tabellini (1990)
* Clavijo (1998), Capítulo 2
Córdoba (1997)
Drazen (1995)
* Echeverry (1999)
Grilli et al. (1991)

B. Política Fiscal en Economía Abierta

- Lecturas: * Obstfeld y Rogoff (1996), Capítulo 3, Secciones 3.1 a 3.7
* Razin y Sadka (1994)

C. Descentralización y Finanzas Públicas Locales

- Lecturas: * Bernal (1994), Sección IV
* Clavijo (1998), Capítulo 3
Rubinfeld (1987)
Stiglitz (1986), Capítulos 26 y 27
Wiesner (1995)

D. Relación entre las Políticas Fiscal y Monetaria

- Lecturas: * Agénor y Montiel (1996), Capítulo 4, Sección 4.3.2
Calvo (1995)
* Carrasquilla (1999), Capítulo 3
Walsh (1998), Capítulo 4

Quiz 4

REFERENCIAS:

- Agénor, P.-R. y P. Montiel (1996), *Development Macroeconomics*, Princeton University Press.
Alesina, A. y G. Tabellini (1990), "Voting on the Budget Deficit", en *American Economic Review*, 80, pp. 37-49.
Atkinson, A. (1987), "Income Maintenance and Social Insurance", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 13.
_____ y J. Stiglitz (1980), *Lectures on Public Economics*, McGraw-Hill.
Auerbach, A. (1985), "The Theory of Excess Burden and Optimal Taxation", en Auerbach y Feldstein (1985), Capítulo 2.
_____ y M. Feldstein, eds. (1985), *Handbook of Public Economics*, Volumen I, North-Holland.
_____ y _____, eds. (1987), *Handbook of Public Economics*, Volumen II, North-Holland.
_____ y L. Kotlikoff (1987), *Dynamic Fiscal Policy*, Cambridge University Press.

- _____ y _____ (1995), *Macroeconomics: An Integrated Approach*, South-Western
- _____, _____ y J. Skinner (1983), "Efficiency Gains from Dynamic Tax Reform", en *International Economic Review*, 24, pp. 81-100.
- Barro, R. (1974), "Are Government Bonds Net Wealth?", en *Journal of Political Economy*, 82, pp- 1095-1117.
- _____ (1989), "The Riccardian Approach to Budget Deficits", en *Journal of Economic Perspectives*, 3, pp. 37-54.
- Bernal, J. (1994), "Política Fiscal", en Lora et al. (1994), Capítulo 3.
- Blanchard, O. y S. Fischer (1989), *Lectures on Macroeconomics*, MIT Press.
- Calvo, G. (1988), "Servicing the Public Debt: The Role of Expectations", en *American Economic Review*, 78, pp. 647-661.
- _____ (1995), "Varieties of Capital Market Crises", Mimeo, University of Maryland.
- Carrasquilla, A. (1999), *Estabilidad y Gradualismo: Ensayos sobre Economía Colombiana*, Tercer Mundo Editores - Banco de la República
- Clavijo, S. (1998), *Política Fiscal y Estado en Colombia*, Banco de la República - Universidad de Los Andes.
- Córdoba, J. (1997), "Ajuste Fiscal: ¿Cuándo y cómo?", en *Debates de Coyuntura Económica* No. 42, Fedesarrollo, pp. 28-54.
- Drazen, A. (1995), "The Political Economy of Delayed Reform", Mimeo, Georgetown University - University of Maryland.
- Echeverry, J.C., coord. (1999), "El Balance del Sector Público y la Sostenibilidad Fiscal en Colombia", en *Archivos de Macroeconomía*, No. 115, D.N.P.
- Green, J., A. Mas-Colell y M. Whinston (1995), *Microeconomic Theory*, Oxford University Press.
- Grilli, V., D. Masciandaro y G. Tabellini (1991), "Political and Monetary Institutions and Public Financial Policies in the Industrial Countries", en Persson y Tabellini (1994), Capítulo 7.
- Inman, R. (1987), "Markets, Governments, and the 'New' Political Economy", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 12.
- Jones, L., R. Manuelli y P. Rossi (1997), "On the Optimal Taxation of Capital Income", en *Journal of Economic Theory*, 73, pp. 93-117.
- Kotlikoff, L. y L. Summers (1987), "Tax Incidence", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 16.
- Laffont, J.-J. (1988), *Fundamentals of Public Economics*, MIT Press.
- Lora, E., J. Ocampo y R. Steiner, coord. (1994), *Introducción a la Macroeconomía Colombiana*, Tercer Mundo Editores - Fedesarrollo.
- Oakland, W. (1987), "Theory of Public Goods", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 9.
- Persson, T. y G. Tabellini, eds. (1994), *Monetary and Fiscal Policy*, Volumen II, MIT Press.
- Razin y Sadka (1994), "International Fiscal Policy Coordination and Competition", en van der Ploeg (1994).
- Romer, D. (1996), *Advanced Macroeconomics*, McGraw-Hill.
- Rubinfeld, D. (1987), "The Economics of the Local Public Sector" en Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulo 11.
- Sala-i-Martin, X. (1996), "A Positive Theory of Social Security", en *Journal of Economic Growth*, Vol. 1, No. 2, pp. 277-304.
- Samuelson, P. (1975), "Optimal Social Security in a Life-Cycle Model", en *International Economic Review*, 16, pp. 539-544.
- Sandmo, A. (1976), "Optimal Taxation: An Introduction to the Literature", en *Journal of Public Economics*, 6, pp. 37-54.
- Stiglitz, J. (1986), *Economics of the Public Sector*, W.W. Norton & Co., Segunda Edición.
- Turnovsky, S. (1995), *Methods of Macroeconomic Dynamics*, MIT Press.
- van der Ploeg, F., ed. (1994), *Handbook of International Macroeconomics*, Blackwell.
- Varian, H. (1992), *Análisis Microeconómico*, Antoni Bosch Editor.
- Walsh, C. (1998), *Monetary Theory and Policy*, MIT Press.
- Wiesner, E. (1995), *Descentralización, el Gasto Público y Gobernabilidad en Colombia*, DNP-ANIF.