

1

Universidad de los Andes
Facultad de Economía

TEORÍA Y POLÍTICA FISCAL
Primer Semestre de 1999

Profesor: Gustavo Suárez
Teléfono: 3 430731
E-Mail: gsuarero@banrep.gov.co

Monitor: Jaime A. Ramírez
Teléfono: 3 454434
E-Mail: jai-rami@uniandes.edu.co

CONTENIDO DEL CURSO

El curso busca introducir a los estudiantes en el uso de las herramientas modernas para el análisis de la política fiscal. En la primera parte del curso se estudiará el papel del Estado en la corrección de fallas de mercado y en el diseño de mecanismos para la toma de decisiones colectivas. También se analizará la tributación en cuanto mecanismo de intervención estatal. En particular se pretende esclarecer en qué medida los impuestos afectan la eficiencia y la distribución. En la segunda parte se estudiarán algunos temas de política fiscal contemporánea entre los cuales se destacan la financiación del déficit fiscal, la seguridad social, la descentralización y la relación entre el déficit fiscal y la política monetaria.

El énfasis de la primera parte será fundamentalmente teórico y tiene como requisito un manejo de la teoría microeconómica al nivel de textos como Varian (1992) o Green et al. (1995). La segunda parte será más aplicada al caso colombiano que la primera y requiere de un manejo de la teoría macroeconómica al nivel de textos como Auerbach y Kotlikoff (1995) y Romer (1996).

Infortunadamente el curso no alcanza a cubrir muchos tópicos importantes como la regulación estatal, las empresas y los precios del sector público, la coordinación de la política fiscal en economías abiertas y los efectos de la estructura tributaria sobre la aceptación del riesgo.

METODOLOGÍA Y EVALUACIÓN

El curso se basará en dos exposiciones magistrales semanales de dos horas cada una, pero los estudiantes deberán preparar las lecturas antes de las clases. La evaluación del curso se realizará de la siguiente manera:

- 1 Examen Parcial, 30%
- 1 Examen Final, 30%
- 4 Quices, 10% cada uno.

Cada quiz tendrá dos tipos de preguntas. El primer tipo corresponde a comprobaciones de las lecturas obligatorias del programa (señaladas con un asterisco) y el segundo corresponde a la solución de ejercicios similares a los de los talleres (que no tendrán calificación directa). Finalmente es útil que los estudiantes tengan en cuenta la siguiente información para el cómputo de sus notas finales: de 2.26 a 2.89 se aproxima a 2.50; de 2.90 a 3.25 se aproxima a 3.00; de 3.26 a 3.75 se aproxima a 3.50; de 3.76 a 4.25 se aproxima a 4.00; de 4.26 a 4.75 se aproxima a 4.50; de 4.76 a 5.00 se aproxima a 5.00.

PROGRAMA

I. INTRODUCCIÓN

El Papel del Estado

¿Qué abarca la Política Fiscal?

- Lecturas: Bernal (1994), Sección I
 * Inman (1987), Secciones 1 y 2
 * Stiglitz (1986), Capítulos 1 y 3

II. ECONOMÍA DEL BIENESTAR Y FALLAS DE MERCADO

A. Equilibrio Competitivo y Teoremas Fundamentales de la Economía del Bienestar

- Lecturas: * Laffont (1988), Introducción
 * Stiglitz (1986), Capítulo 3
 Varian (1992), Capítulo 17

B. Externalidades

- Lecturas: * Laffont (1988), Capítulo 1
 * Stiglitz (1986), Capítulo 8
 Varian (1992), Capítulo 24

C. Bienes Públicos

- Lecturas: * Laffont (1988), Capítulo 2, Secciones 2.1 a 2.4
 Oakland (1987)
 * Stiglitz (1986), Capítulo 5
 Varian (1992), Capítulo 23

Quiz 1

III. ESCOGENCIA COLECTIVA

A. ¿Por qué estudiar Escogencia Colectiva?

- Lecturas: Inman (1987), Sección 3.1
 * Stiglitz (1986), Capítulo 6

B. Teoremas de Imposibilidad

- Lecturas: * Feldman (1980), Capítulos 10 y 11
 Green et al. (1995), Capítulo 21
 * Inman (1987), Sección 3.2

C. Votaciones y el Teorema del Votante Mediano

- Lecturas: Feldman (1980), Capítulo 9
 Inman (1987), Sección 3.4
 * Laffont (1988), Capítulo 2, Sección 2.5
 Laffont (1988), Capítulo 4
 * Stiglitz (1986), Capítulo 6

Quiz 2

IV. TEORÍA DE LA TRIBUTACIÓN

A. Requisitos de una Estructura Tributaria Adecuada

- Lecturas: * Bernal (1994), Sección 3, Literal A
 * Stiglitz (1986), Capítulo 16

B. Tributación Óptima

- Lecturas: * Auerbach (1985), Sección 5
 * Sandmo (1976)
 Stiglitz (1986), Capítulo 20
 * Turnovsky (1995), Capítulo 11, Sección 11.8

C. Incidencia Tributaria

- Lecturas: Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulo 5
 Auerbach et al. (1983)
 Jones et al. (1997)
 * Kotlikoff y Summers (1987)
 Stiglitz (1986), Capítulo 17
 * Turnovsky (1995), Capítulo 11, Sección 11.9

Quiz 3

V. DEUDA PÚBLICA Y SEGURIDAD SOCIAL

A. Equivalencia Ricardiana y Financiación del Déficit Fiscal

- Lecturas: Barro, R. (1974)
 * Barro, R (1989)
 * Blanchard y Fischer (1989), Capítulo 2, Secciones 2.1 a 2.3
 Romer (1996), Capítulo 2, Parte A

B. Credibilidad, Expectativas y Deuda Pública

- Lecturas : * Calvo (1988)

C. Seguridad Social

- Lecturas: Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulos 10 y 11
 Auerbach y Kotlikoff (1995), Capítulo 7
 Atkinson (1987)
 Atkinson y Stiglitz (1980), Capítulo 3, Secciones 3.2 y 3.3
 * Blanchard y Fischer (1989), Capítulo 3, Secciones 3.1 y 3.2
 * Clavijo (1998), Capítulo 9
 Samuelson (1975)

Quiz 4

VI. TEMAS DE POLÍTICA FISCAL APLICADA

A. Sostenibilidad del Endeudamiento Público y Ajuste Fiscal

- Lecturas: * Alesina y Tabellini (1990)
 * Clavijo (1998), Capítulo 2
 * Córdoba (1997)
 Drazen (1995)
 Grilli et al. (1991)

B. Descentralización y Finanzas Públicas Locales

- Lecturas: * Bernal (1994), Sección IV
 * Clavijo (1998), Capítulo 3
 Rubinfeld (1987)
 Stiglitz (1986), Capítulos 26 y 27
 Wiesner (1995)

C. Relación entre las Políticas Fiscal y Monetaria

- Lecturas: Calvo (1995)
 Carrasquilla (1996)
 * Walsh (1998), Capítulo 4

REFERENCIAS:

- Alesina, A. y G. Tabellini (1990), "Voting on the Budget Deficit", en *American Economic Review*, 80, pp. 37-49.
- Atkinson, A. (1987), "Income Maintenance and Social Insurance", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 13.
- Atkinson, A. y J. Stiglitz (1980), *Lectures on Public Economics*, McGraw-Hill.
- Auerbach, A. (1985), "The Theory of Excess Burden and Optimal Taxation", en Auerbach y Feldstein (1985), Capítulo 2.
- Auerbach, A. y M. Feldstein (1985), *Handbook of Public Economics*, editores, Volumen I, North-Holland.
- Auerbach, A. y M. Feldstein (1987), *Handbook of Public Economics*, editores, Volumen II, North-Holland.
- Auerbach, A. y L. Kotlikoff (1987), *Dynamic Fiscal Policy*, Cambridge University Press.
- Auerbach, A. y L. Kotlikoff (1995), *Macroeconomics: An Integrated Approach*, South-Western.
- Auerbach, A., L. Kotlikoff y J. Skinner (1983), "Efficiency Gains from Dynamic Tax Reform", en *International Economic Review*, 24, pp. 81-100.
- Barro, R. (1974), "Are Government Bonds Net Wealth?", en *Journal of Political Economy*, 82, pp. 1095-1117.
- Barro, R. (1989), "The Ricardian Approach to Budget Deficits", en *Journal of Economic Perspectives*, 3, pp. 37-54.
- Bernal, J. (1994), "Política Fiscal", en Lora et al. (1994), Capítulo 3.
- Blanchard, O. y S. Fischer (1989), *Lectures on Macroeconomics*, MIT Press.
- Calvo, G. (1988), "Servicing the Public Debt: The Role of Expectations", en *American Economic Review*, 78, pp. 647-661.
- Calvo, G. (1995), "Varieties of Capital Market Crises", Mimeo, University of Maryland.
- Carrasquilla, A. (1996), "Dimensiones Fiscales de una Inflación Moderada: El Caso Colombiano", en *Borradores Semanales de Economía* No. 55, Banco de la República.
- Clavijo, S. (1998), *Política Fiscal y Estado en Colombia*, Banco de la República - Universidad de Los Andes.
- Córdoba, J. (1997), "Ajuste Fiscal: ¿Cuándo y cómo?", en *Debates de Coyuntura Económica* No. 42, Fedesarrollo, pp. 28-54.
- Drazen, A. (1995), "The Political Economy of Delayed Reform", Mimeo, Georgetown University - University of Maryland.
- Feldman, A. (1980), *Welfare Economics and Social Choice Theory*, Brown University.
- Green, J., A. Mas-Colell y M. Whinston (1995), *Microeconomic Theory*, Oxford University Press.
- Grilli, V., D. Masciandaro y G. Tabellini (1991), "Political and Monetary Institutions and Public Financial Policies in the Industrial Countries", en Persson y Tabellini (1994).
- Inman, R. (1987), "Markets, Governments, and the 'New' Political Economy", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 12.
- Jones, L., R. Manuelli y P. Rossi, "On the Optimal Taxation of Capital Income", en *Journal of Economic Theory*, 73, pp. 93-117.
- Kotlikoff, L. y L. Summers (1987), "Tax Incidence", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 16.
- Laffont, J.-J. (1988), *Fundamentals of Public Economics*, MIT Press.
- Lora, E., J. Ocampo y R. Steiner (1994), *Introducción a la Macroeconomía Colombiana*, coordinadores, Tercer Mundo Editores - Fedesarrollo.
- Oakland, W. (1987), "Theory of Public Goods", en Auerbach y Feldstein (1987), Capítulo 9.
- Persson, T. y G. Tabellini (1994), *Monetary and Fiscal Policy*, editores, Volumen II, MIT Press.
- Romer, D. (1996), *Advanced Macroeconomics*, McGraw-Hill.
- Rubinfeld, D. (1987), "The Economics of the Local Public Sector" en Auerbach y Kotlikoff (1987), Capítulo 11.
- Samuelson, P. (1975), "Optimal Social Security in a Life-Cycle Model", en *International Economic Review*, 16, pp. 539-544.

- Sandmo, A. (1976), "Optimal Taxation: An Introduction to the Literature", en *Journal of Public Economics*, 6, pp. 37-54.
- Stiglitz, J. (1986), *Economics of the Public Sector*, W.W. Norton & Co., Segunda Edición.
- Turnovsky, S. (1995), *Methods of Macroeconomic Dynamics*, MIT Press.
- Varian, H (1992), *Análisis Microeconómico*, Antoni Bosch Editor.
- Walsh, C. (1998), *Monetary Theory and Policy*, MIT Press.
- Wiesner, E. (1995), *Descentralización, el Gasto Público y Gobernabilidad en Colombia*, DNP-ANIF.