

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Facultad de Economía

TEORIA Y POLITICA FISCAL
Primer Semestre de 1998

Profesor :
Profesor Asistente:

Juan Antonio Rivas T. 21148291219784
Carlos Ignacio Rojas T. 2351959 / 2351659

Cra 9 # 74-02 (303)

DESCRIPCION DEL CURSO

El objetivo del curso es dotar a los estudiantes de las herramientas modernas necesarias para el análisis de la política fiscal y de los problemas del Estado.

En la primera semana del semestre, se repasarán conceptos básicos de microeconomía que facilitarán la comprensión de algunas secciones del curso. El tema propio del curso comenzará en la segunda semana del semestre cuando se presentarán los argumentos que justifican la intervención del Estado en la economía desde la perspectiva de la teoría del bienestar. Desde este punto de vista, la función que se le asigna al Estado es la de corregir las "fallas del mercado" - bienes públicos, externalidades, información incompleta o asimétrica, rendimientos crecientes y monopolios naturales. También se analizará la distribución del ingreso como otra de las justificaciones para la intervención del Estado, y se tratarán temas relacionados con la toma de decisiones colectivas y las dificultades para encontrar "funciones de bienestar social" o "funciones de escogencia social".

Posteriormente, se presentarán algunas teorías "positivas" del Estado, basadas en modelos de decisión política, que intentan explicar los alcances y modalidades de su intervención.

A continuación se estudiará la tributación como uno de los mecanismos más importantes de intervención del Estado. Se presentarán temas como el impacto de los impuestos sobre las decisiones de los agentes económicos, tributación óptima, pérdida social, incidencia tributaria y equidad.

La última parte del curso se concentrará en los aspectos macroeconómicos de la participación del Estado en la economía, con especial énfasis en el caso colombiano. Se estudiará la estructura de los ingresos y egresos públicos, el déficit fiscal y su financiación, el papel estabilizador de la política fiscal, y los efectos de dicha política sobre el crecimiento y el desarrollo económico. También se tratarán temas de actualidad que afectan la situación fiscal del país, como la descentralización y la reforma de la seguridad social.

EVALUACIÓN

Primera Parte (45%)	
Examen Parcial	25%
Tareas y Quices	20%
Segunda Parte (55%)	
Tareas y Quices	20%
Examen Final	35%

Durante el semestre, se entregarán varias tareas con preguntas y/o problemas. Estas estarán diseñadas para comprobar que los estudiantes estén al día en sus lecturas y que entiendan el material presentado en clase. Adicionalmente, se harán algunos quices de aproximadamente 30 minutos, con o sin previo aviso, con el fin de comprobar que los estudiantes hayan leído las lecturas obligatorias antes de las clases en las cuales se discutirán los temas.

El examen final del curso será acumulativo.

LECTURAS Y REFERENCIAS

Las lecturas son obligatorias y deberán realizarse antes de las clases en las cuales se presentarán los temas correspondientes. Las lecturas que aparecen con (*) son artículos o capítulos de textos que profundizan en los diferentes temas y son, por lo general, mas avanzados. A pesar de que no son de consulta obligatoria, ayudarán a la comprensión del material presentado en clase.

Los textos principales serán :

- Stiglitz, J.E., La Economía del Sector Público, Antoni Bosch Editor, Segunda Edición, 1988 (Economics of the Public Sector, W.W. Norton, Second Edition, 1988).
- Musgrave R. y Musgrave P, Hacienda Pública Teórica y Aplicada, 1era edición en español (traducción de la 5ta edición), McGraw-Hill, 1992.

Sin embargo, es importante anotar que el nivel de estos textos es inferior al de las clases. Por lo tanto, en el programa se asignan también lecturas de otras fuentes, como las siguientes:

- Atkinson, A.B. & Stiglitz, J.E., Lectures on Public Economics, McGraw-Hill, 1980.
- Laffont, J.-J., Fundamentals of Public Economics, MIT Press, 1988.

Para un repaso de microeconomía y macroeconomía, se recomiendan los siguientes textos :

- Barro, R.J., Macroeconomics, John Wiley & Sons, 3era edición, 1990.
- Varian, H.R., Microeconomic Analysis, W.W. Norton, Second Edition, 1984. *cap 7-10*

PROGRAMA

I) INTRODUCCION

El papel del Estado en la economía. Por qué se necesita la política fiscal. Objetivos e instrumentos de la política fiscal. Repaso de microeconomía.

Musgrave-Musgrave (MM), Cap. 1.

Stiglitz (JS), Cap. 1 y 3.

Atkinson-Stiglitz (AS), Cap. 1.

→ Bernal, J., "Política Fiscal", en Introducción a la Macroeconomía Colombiana, Editores E. Lora y J.A. Ocampo, Fedesarrollo, 1989.

Juan 22
enero

II) JUSTIFICACION DE LA INTERVENCION DEL ESTADO

A - ECONOMIA Y BIENESTAR

Teoría Paretiana. Asignación de recursos y eficiencia económica. Competencia perfecta y equilibrio competitivo. Los teoremas fundamentales del bienestar.

MM, Cap. 5.

JS, Cap. 3 y 4.

Laffont, pag. 1-4.

AS, Cap. 11.

B - BIENES PUBLICOS

La provisión de bienes y servicios públicos. Porque fallan los mercados con bienes públicos. Papel del Estado para garantizar la eficiencia. Soluciones públicas vs. soluciones privadas.

MM, Cap. 4.

JS, Cap. 5.

→ Laffont, Cap. 2.

AS, Cap. 16 y 17.

(*) Feldman, A., Welfare Economics and Social Choice Theory, Martinus Mijhoff, 1980, Cap. 5-6.

(*) Samuelson, P., "The Pure Theory of Public Expenditures", Review of Economics and Statistics, Nov. 1954.

(*) Stiglitz, J.E., "The Theory of Local Public Goods", en The Economics of Public Services, M. Feldstein & R. Inman (ed.), McMillan, 1977.

C - EXTERNALIDADES

Tratamiento de externalidades como extensión a la teoría de bienes públicos.
Economía del medio ambiente.

JS, Cap. 8.

Laffont, Cap. 1.

(*) Coase, R.H., "The Problem of Social Cost", Journal of Law and Economics, Vol. 3, 1960.

D - OTRAS FALLAS DEL MERCADO

Información imperfecta o asimétrica (selección adversa y riesgo moral).
Rendimientos crecientes a escala y monopolios naturales. Mercados incompletos.

Laffont, Cap. 5.

(*) Akerlof, G., "The Market for Lemons: Quality Uncertainty and Market Mechanism", Quarterly Journal of Economics, Agosto 1970.

E- DECISIONES COLECTIVAS Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

Funciones de bienestar social y de escogencia social y sus limitaciones.
Problemas de incentivos. Eficiencia vs. equidad.

MM, Cap. 6.

JS, Cap. 4.

Laffont, Cap. 4, 5.1-5.3.

AS, Cap. 9.

EXAMEN PARCIAL (FECHA TENTATIVA - MARZO 3 / 98)

III) MODELOS DE ESCOGENCIA PÚBLICA

Modelos de votación y teoría del votante mediano ("median voter"). Modelos burocráticos y de grupos de interés.

- A. El Mercado Político o la Política como un Mercado
- B. Modelos de Votación
- C. Búsqueda de Rentas
- D. Modelos Burocráticos
- E. Grupos de Interés
- F. Estado Mínimo

MM, Cap. 7.

JS, Cap. 6 y 7.

AS, Cap. 10.

Stevens, J., The Economics of Collective Choice. Westview Press, 1993, Cap. 7-8

(*) Olson, Mancur. The Logic of Collective Action. Harvard, 1995.

(*) Feldman, A., Welfare Economics and Social Choice Theory, Martinus Mijhoff, 1980, Cap. 7-10.

a

IV) TEORIA DE LA TRIBUTACION

Efectos de la tributación sobre las decisiones de los agentes económicos (oferta de trabajo, ahorro, inversión, etc.). Conceptos de equidad y neutralidad. Ineficiencias y exceso de gravamen (pérdida social). Tributación óptima. Incidencia de impuestos.

, MM, Cap. 12-26. "Incidencia de Impuestos". T. Óptimos JS, Cap. 16-20, 25. } 16 - exceso de gravamen ; 17

— AS, Cap. 6, 7 y 12. ef. T sobre oferta lab; sobre S.

* (*) Auerbach, A., "The Theory of Excess Burden and Optimal Taxation", en Handbook of Public Economics, Auerbach & Feldstein (ed.), North-Holland, 1987..

(*) Browning, E., "The Burden of Taxation", Journal of Political Economy, Vol. 86, No. 4, 1978.

(*) Poterba, J., "Lifetime Incidence and the Distributional Burden of Excise Taxes", American Economic Association, Mayo de 1989.

(*) Sandmo, A., "Optimal Taxation : An Introduction to the Literature", Journal of Public Economics, No. 6, 1976.

V) INGRESOS Y EGRESOS DEL ESTADO

Cuentas nacionales. El presupuesto nacional. Financiación del estado. Gasto público. Deuda pública y déficit fiscal y su financiación.

Bernal, J., "Política Fiscal" en Lora y Ocampo (1989).

JS, Cap. 9 y 10.

Barro, Cap. 12-14.

Córdoba, J.P., "Ajuste fiscal : ¿ cuando y como ?", Debates de Coyuntura Económica, No. 42, Junio de 1997.

Ocampo, J.A., "Una evaluación de la situación fiscal colombiana", Coyuntura Económica, Junio de 1997.

Herrera, S., "Una evaluación distinta de la situación fiscal colombiana", Coyuntura Económica, Septiembre de 1997.

VI) ESTABILIZACION Y CRECIMIENTO

Incidencia de la política fiscal y monetaria sobre la demanda agregada, la producción, el empleo y los precios. Efectos de la política fiscal sobre el

crecimiento económico y el nivel de desarrollo.

MM, Cap. 30-31, 34

JS, Cap. 28.

Barro, Cap. 10 y 20.

(*) Easterly, W. & Rebello, S., "Fiscal Policy and Economic Growth: An Empirical Investigation", mimeo, 1993.

(*) Persson, T. & Tabellini, G., "Is Inequality Harmful for Growth ? Theory and Evidence", NBER Working Paper, 1991.

VII) TEMAS DE ACTUALIDAD EN LA POLITICA FISCAL COLOMBIANA

Descentralización y finanzas públicas locales. Seguridad social. Regulación cafetera, etc.

MM, Cap. 27 y 28.

JS, Cap. 13 y 26.

Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas, Informe Final, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, 1997 (Temas 3 y 4).

(*) Schmidt-Hebbel, K., "Colombia's Pension Reform : Fiscal and Macroeconomic Implications", The World Bank, mimeo, Oct. 1994.

NOTA : Este programa, al igual que las lecturas, podrán ser objeto de ligeras modificaciones durante el transcurso del semestre.