

1

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
FACULTAD DE ECONOMIA

Teoría y Política Fiscal
Segundo Semestre de 1996

Profesor: Juan Pablo Córdoba
Profesor Asistente: Sergio Sandoval

I. DESCRIPCIÓN DEL CURSO

El curso busca dotar a los estudiantes de las herramientas modernas para el análisis de la política fiscal y los problemas del Estado. La primera parte del curso desarrolla las técnicas microeconómicas que hacen referencia a las fallas del mercado - externalidades, bienes públicos, mercados incompletos, etc. - y a la justificación y formas de intervención del estado para corregirlas. Adicionalmente, se tratan temas relacionados con las dificultades para encontrar funciones de bienestar y se discuten los mecanismos disponibles para la toma de decisiones colectivas.

A continuación se estudiará la tributación como uno de los mecanismos más importantes de intervención del Estado, que afecta las decisiones de los agentes y por tanto las condiciones de equilibrio económico. Se tratarán temas como la tributación óptima, pérdida social, incidencia tributaria, eficiencia y equidad.

Finalmente, se discutirán los programas de gasto público, el proceso presupuestal y la estructura del sector público colombiano. Asimismo, la importancia de la política fiscal como estabilizador macroeconómico y temas de política fiscal contemporánea en nuestro medio como el proceso de descentralización y la reforma de la seguridad social.

Como es obvio, el curso solamente pretende familiarizar a los estudiantes con los principales temas de la teoría y política fiscal y no busca ser exhaustivo. Temas como regulación, empresas y precios del sector público, entre otros, no serán cubiertos en clase.

II. REGLAS DEL JUEGO

Evaluación:

Exámen Parcial	35%	Septiembre 20 de 1996
Exámen Final	35%	
Tareas y Quices	30%	

Lecturas:

Las lecturas son obligatorias y deberán realizarse (preferiblemente) antes de las clases en las cuales se discutirán los temas. Esto con el fin de enriquecer la discusión. Como un incentivo adicional, los quizzes serán básicamente comprobaciones de lectura y se harán sin anuncio previo.

Referencias:

Las referencias son artículos y textos que profundizan en los diferentes temas y son, por lo general, más avanzados que lo discutido en clase. Estas lecturas no son obligatorias pero sí formarán parte del material presentado en clase. Los exámenes podrán contener el material presentado en clase y por tanto, para una mejor comprensión, los alumnos deberán consultar estas lecturas.

Textos:

El principal texto será "La Economía del Sector Público" de Joseph Stiglitz. Segunda Edición, 1988. Editores en español Antoni Bosch Editor, Barcelona, España, 1995.

Para complementar las secciones de Economía del Bienestar, Bienes Públicos y Escogencia Colectiva se utilizará "Fundamentals of Public Economics" de Jean-Jacques Laffont. MIT Press, 1988. Este texto es bastante avanzado y por tanto no se espera que los estudiantes dominen todas las derivaciones matemáticas. Sin embargo, sí se espera que comprendan la motivación, los principales conceptos y se familiaricen con la metodología de análisis. Las tareas aportarán ejercicios que permitan entender mejor la formulación matemática.

Para repaso de macro y micro se recomienda:

Barro Robert. Macroeconomics. John Wiley & Sons, Segunda edición, Nueva York, 1987.

Varian Hal. Intermediate Microeconomics. W.W. Norton & Co., Nueva York, 1987.

Varian Hal. Microeconomic Analysis. W.W. Norton & Co., Nueva York, 1984.

Monitoría

Las monitorías se reunirán una vez por semana o cuantas veces haga falta a discreción de Sergio y de los estudiantes. Estas se utilizarán para repasar el material discutido en clase y muy especialmente las tareas. También se pondrán asignaciones específicas para discutir lecturas importantes cuando el tiempo de clase no sea suficiente. Las horas y fechas serán acordadas por los alumnos y el monitor.

III. CONTENIDO

A. Introducción (1 semana)

- i. Papel del Estado
- ii. Por qué necesitamos la política Fiscal?
- iii. Repaso de Micro

Lecturas:

Stiglitz, Cap 1 y Cap 3

Bernal, J. Política Fiscal. En Introducción a la Macroeconomía Colombiana, editores Eduardo Lora y José Antonio Ocampo. Fedesarrollo, 198x.

B. Equilibrio Competitivo y Bienes Públicos (3 semanas)

- i. Equilibrio Competitivo
- ii. Economía del Bienestar
- iii. Externalidades
- iv. Bienes Públicos

Lecturas:

Stiglitz, Cap 5 y Cap 8

Laffont, Cap 1 y Cap 2.

Hueth, D., "Criteria for Policy Evaluation", Mimeo, Sin Publicar, 1995, Capítulo 2.

Referencias:

Varian, Hal. *Microeconomic Analysis*

Feldman, Allan., *Welfare Economics and Social Choice Theory*. Brown University. Capítulos 5-6.

Tareas No. 1,2
Quiz No. 1

C. Modelos de Escogencia Colectiva (3 semanas)

- i. Teorema de la Imposibilidad
- ii. Votación y el votante mediano
- iii. Justicia Social
- iv. Equidad y Distribución del Ingreso

Lecturas:
Stiglitz, Caps 4 , 6 y 14
Laffont, Cap 4.

Referencias:
Barr, Nicolas., *The Economics of the Welfare State*, Segunda Edición, Stanford, Stanford University Press, Capítulos 1 y 3.
Feldman, Alla., *Welfare Economics and Social Choice Theory*. Brown University. Capítulos 7 al 10.

Tarea No. 3
Quiz No. 2
EXAMEN PARCIAL

D. Teoría de la Tributación (3 semanas)

- i. Conceptos de Equidad y Neutralidad
- ii. Tributación Optima
- iii. Ineficiencia y Pérdida Social
- iv. Incidencia tributaria

Lecturas:
Stiglitz, Caps. 16-20, 25
Browning, E. "The Burden of Taxation". *Journal of Political Economy*, vol 86, No. 4, 1978.
Kotlikoff, L., y Summers Lawrence., Tax Incidence. *Handbook of Public Economics*, Vol II Capítulo 16, 1987.
Poterba, James., "Lifetime Incidence and the Distributional Burden of Excise Taxes". *American Economic Association*, Mayo de 1989.
Parra, J.C. y Sánchez Fabio., "Incidencia Distributiva del IVA en un modelo de Cicli de Vida". *Planeación y Desarrollo* Vol XXVI, No. 4 Oct-Dic 1995.
Gordon, Roger., "Can Capital Income Taxes Survive in Open Economies?". Mimeo, Julio de 1990.
Sandmo, Agnar., "Optimal Taxation: an introduction to the literature". *Journal of Public Economics*, 6 de 1976.

Referencias:
Auerbach, Alan., "Wealth Maximization and the Cost of Capital". *Quarterly Journal of Economics*, Agosto de 1979.
Auerbach, A. y Kotlikoff L., "The Efficiency Gains from Dynamic Tax Reform". *International Economic Review*. Vol 24 No. 1 Febrero de 1983.
Harbarger, Arnold., "The Incidence of the Corporation Income Tax". *Journal of Political Economy*. Vol LXX , Junio de 1962.
Jones, L., Manuelli, R., y Rossi, Peter., "On the Optimal Taxation of capital Income". Mimeo, Nov-1992.
Mirrlees, J., "An Exploration in the theory of Optimun Income Taxation". *Review of Economic Studies*. Octubre de 1970.

Tarea No. 4

Quiz No. 3

E. Elementos de los Programas de Gasto Público (2 semanas)

- i. Programas de Gasto Público
- ii. El Sector Público Colombiano
- iii. El Presupuesto Nacional
- iv. Programación Financiera y Consistencia Macroeconómica
- v. Teoría del Segundo Mejor (Second Best)

Lecturas:

Stiglitz, Caps 9 y 10.

Informes de la Comisión de Racionalización del Gasto y las Finanzas Públicas-1996.

Referencias:

Laffont, Cap 7.

Numpaque, Cielo., y Rodríguez, Ligia., "Evolución y Comportamiento del Gasto Público en Colombia 1950-1994". *Archivos de Macroeconom.* Documento 45, mayo de 1996.

F. Temas de Política Fiscal Contemporánea (2 semanas)

- i. La Política Fiscal y la Estabilidad Macroeconómica
- ii. Sostenibilidad del Endeudamiento Público
- iii. Descentralización y Finanzas Públicas Locales
- iv. Sistemas de Seguridad Social
- v. Estructura Tributaria en Colombia

Lecturas:

Stiglitz, Caps 13, 26, 28

Easterly, W y Schmidt-Hebbel, K., "Fiscal Adjustment and Macroeconomic Performance a Synthesis".

Lora, Eduardo y Helmsdorff, Loredana. El Futuro de la Reforma Pensional. Fedesarrollo, enero de 1995.

Shome, P., "Comprehensive Tax Reform: The Colombian Experience". *Fondo Monetaria Internacional*. Mimeo No. 123. Marzo de 1995.

Referencias:

Schmidt-Hebbel, Klaus. Colombia's Pension Reform: Fiscal and Macroeconomic Implications. The World Bank, mimeo, Octubre 1984.

Wiesner, Eduardo., *Descentralización, el Gasto Público y Gobernabilidad en Colombia*. DNP-ANIF 1995.

Quiz No. 4

EXAMEN FINAL ACUMULATIVO