

1

**UNIVERSIDAD DE LOS ANDES**  
**Facultad de Economía**

**TEORIA Y POLITICA FISCAL**

Profesores:

OLGA LUCIA ACOSTA NAVARRO  
PABLO A. MOLINA VALDERRAMA

Segundo Semestre de 1995

**OBJETIVO**

El objetivo de este curso es analizar la participación del estado en la actividad económica y profundizar en los efectos de sus gastos, de los impuestos, de la financiación de sus déficits en el balance macroeconómico.

Se busca dotar al alumno de las herramientas que le permitan analizar e interpretar la política fiscal, con permanente referencia al caso colombiano.

**CONTENIDO**

Se estudiará en primer lugar el rol del estado en la economía. En particular se examinará la contribución del sector público en la producción de bienes y servicios y las tendencias recientes de reducción de la participación del estado en actividades que el sector privado pueda realizar más eficientemente.

Se examinarán distintos tipos de aproximación cuantitativa del sector público. Desde su participación en el total del producto generado por un país (vía cuentas nacionales), hasta las medidas de su impacto en el equilibrio macroeconómico, a través de la medición de sus operaciones efectivas, el balance fiscal y el financiamiento del déficit.

Se analizarán detenidamente los principios por los cuales se justifica la acción del estado en la economía. Se tratarán aquellos bienes que el mercado no asegura proveer adecuadamente: bienes públicos. Así mismo, se analizará la necesidad de regular ciertas actividades para garantizar una más eficiente asignación de recursos y una mayor equidad en la distribución de la riqueza. Se discutirán los teoremas de la teoría del bienestar y el papel del estado en el logro de objetivos sociales cruciales.

En un capítulo especial se analizará la teoría de la tributación así como los criterios que debe tener una estructura impositiva óptima. También se abordarán algunas nociones sobre la evasión.

En razón de la importancia de los programas de descentralización, se estudiarán los principales elementos teóricos que explican este proceso y se revisará el caso colombiano.

Finalmente se estudiará el impacto del balance fiscal en los demás agregados macroeconómicos, particularmente en procesos de estabilización. Se tratarán los efectos del déficit fiscal en la inversión, la tasa de inflación y la tasa de interés.

## EVALUACION

Los exámenes parcial y final tienen una contribución de 30% cada uno en la nota final y buscarán evaluar el aprendizaje de los temas tratados del programa tanto por las exposiciones realizadas en clase por el profesor, como por las lecturas sugeridas en cada tema.

En la monitoría se estudiarán las lecturas sugeridas como complementarias a cada tema. Cada una de ellas será presentada por dos grupos de estudiantes, con el propósito de incentivar el debate. Su evaluación corresponderá al 15% de la nota final.

En razón de que generalmente el desempeño profesional de los economistas requiere la elaboración de ensayos, se buscará que el alumno prepare, junto con otros alumnos si así lo desea, un trabajo escrito sobre un tema relacionado con el curso, previamente acordado con el profesor. Al finalizar el primer mes de clases el tema deberá ser definido, al finalizar el segundo mes se entregará un avance preliminar del trabajo y antes de dos semanas del examen final se entregará la versión definitiva del mismo.

|                 |   |     |
|-----------------|---|-----|
| EXAMEN PARCIAL  | : | 30% |
| EXAMEN FINAL    | : | 30% |
| TRABAJO ESCRITO | : | 20% |
| EJERCICIOS      | : | 20% |

## PROGRAMA

### 1. INTRODUCCION

Papel del estado en la economía, fundamentos de la política fiscal y su relación con las principales cuestiones económicas.

Stiglitz, Joseph E. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988. Capítulos 1, y 3.

Musgrave R. & Musgrave P. HACIENDA PUBLICA TEORICA Y APLICADA. Primera edición en español, MacGraw Hill, 1992. Capítulo 1.

Lora E y J.A. Ocampo, Coordinadores. INTRODUCCION A LA MACROECONOMIA COLOMBIANA. Tercer Mundo Ed., Fedesarrollo, 1989. Capítulo 3.

PROCEEDINGS OF THE WORLD BANK ANNUAL CONFERENCE ON DEVELOPMENT ECONOMICS 1990. Round Table Discussion: DEVELOPMENT STRATEGIES: the roles of the state and the private sector.

Ranis Gustav. THE ROLE OF THE GOVERNMENT: COMPARATIVE INTERNATIONAL EXPERIENCE

## **2. MEDICION DEL SECTOR PUBLICO, APLICACION AL CASO COLOMBIANO**

Cómo se mide el sector público: Las Cuentas Nacionales. Estructura de los ingresos y de los gastos del Estado. Déficit Fiscal y su financiamiento. Déficit Cuasi-fiscal.

García J. y L. Guterman "Medición del Déficit del sector público colombiano t su financiación: 1950-1986" en ENSAYOS DE POLITICA ECONOMICA N° 14, Banco de la República, diciembre 1988.

Blejer, M. and Adrienne Cheasty. HOW TO MEASURE THE FISCAL DEFICIT. International Monetary Fund. Washington D.C. 1993. Capítulos 2, 6, 7, 9 10 y 11.

Lora E y J.A. Ocampo, Coordinadores. INTRODUCCION A LA MACROECONOMIA COLOMBIANA. Tercer Mundo Ed., Fedesarrollo, 1989. Capítulo 3.

## **3. TEORIA DE LA INTERVENCION DEL ESTADO.**

Las fallas del mercado que justifican la intervención del estado, el dilema entre eficiencia y distribución del ingreso, Los bienes públicos. Mecanismos públicos y privados de asignación de recursos.

Stiglitz, Joseph E. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988. Capítulos 3, 4, 5 y 6.

Musgrave R. & Musgrave P. HACIENDA PUBLICA TEORICA Y APLICADA. Primera edición en español, MacGraw Hill, 1992. Capítulos 4 a 7.

## **4. EL GASTO PUBLICO.**

El análisis y evaluación del gasto público. Análisis Costo-Beneficio. Evaluación del gasto público en países Latinoamericanos.

Stiglitz, Joseph E. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988. Capítulos 9 y 10.

Musgrave R. & Musgrave P. HACIENDA PUBLICA TEORICA Y APLICADA. Primera edición en español, MacGraw Hill, 1992. Capítulos 4 a 7.

Layard, Richard and Stephen Glaister. COST-BENEFIT ANALYSIS. Second Ediction, Cambridge University Press, 1994. Introducción, pp. 1-56.

Lindauer D. and A. Velenchik. "Government spending in developing countries: trends, causes, and consequences" in THE WORLD BANK RESEARCH OBSERVER, N° 2, julio 1990.

#### 4. TEORIA DE LA TRIBUTACION

Principios de la tributación y requisitos para lograr un régimen impositivo adecuado. Elementos sobre evasión.

Stiglitz, Joseph E. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988. Capítulos 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 y 24.

Tanzi V. y P. Shome. TAX EVASION: CAUSES, ESTIMATION METHODS, AND PENALTIES A FOCUS ON LATIN AMERICA. Serie Política Fiscal N° 38, Cepal, 1993.

Shome Parthasarathi. TENDENCIAS Y ORIENTACIONES FUTURAS EN LA REFORMA A LA POLITICA TRIBUTARIA: PERSPECTIVA LATINOAMERICANA. En Revista Cuadernos de Economía No. 20. Universidad Nacional, Junio 1994.

Shome, Harberger y Schenome, FMI Departamento de Finanzas Públicas.. COLOMBIA: REFORMAS TRIBUTARIAS EN LOS AÑOS NOVENTA: LOGROS Y DESAFIOS FUTUROS. Agosto de 1994

#### 5. EL MARCO INSTITUCIONAL

Se establece la posibilidad de que las instituciones, que hasta ahora han sido consideradas como estables, sean endógenas y parte de la política fiscal.

Eggertsson, Thráinn. CONOMIC BEHAVIOR AND INSTITUTIONS Cambridge University Press, 1990. Capítulo 10: "The State in Neoinstitutional Economics."

North, Douglass INSTITUTIONS, INSTITUTIONAL CHANGE AND ECONOMIC PERFORMANCE. Cambridge University Press, 1990.

North, Douglass. STRUCTURE AND CHANGE IN ECONOMIC HISTORY. W.W. Norton, 1981. Capítulo 3: A Neoclassical Theory of the State.

Naím, Moisés. "Las Instituciones: El Eslabón Perdido de las Reformas Económicas en América Latina.". En Mónica Aparicio y William Easterly, Coord., CRECIMIENTO ECONOMICO: TERIA, INSTITUCIONES Y EXPERIENCIA INTERNACIONAL. Banco de la República - Banco Mundial, 1995.

#### 6. DESCENTRALIZACION

La transferencia de responsabilidades y recursos desde el gobierno central a los gobiernos subnacionales.

Stiglitz, Joseph E. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988. Capítulos 26 y 27.

CEPAL. DESCENTRALIZACION FISCAL: MARCO CONCEPTUAL. Serie Política Fiscal N° 44, Chile 1993.

5

Fainboim I., O. Acosta y H. Cadena. "El Proceso de Descentralización Fiscal en Colombia y sus perspectivas" en COYUNTURA SOCIAL N° 10. mayo de 1994.

Garay, Luis Jorge. LA ECONOMIA COLOMBIANA EN LOS 90: DESCENTRALIZACION, BONANZA PETROLERA Y ESTABILIZACION. BID, 1994.

## **7. POLITICA FISCAL Y MACROECONOMIA.**

Cómo y por qué la Política Fiscal es crucial para alcanzar la estabilidad macroeconómica.

Stiglitz, Joseph E. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988. Capítulo 28.

Easterly, W., Rodriguez, C. and K. Schmidt-Hebbel, eds., PUBLIC SECTOR DEFICITS AND MACROECONOMIC PERFORMANCE. World Bank: Oxford, 1994. Capítulos 1,2,5 y 11.

Fischer, S. and W. Easterly. "The economics of the government budget constraint" in THE WORLD BANK RESEARCH OBSERVER, N° 2, julio 1990.

Alesina, A. and R. Perotti. "The Political Economy of Budget Deficits." IMF STAFF PAPERS, March, 1995. pp. 1-31.

Fernández, Eduardo. "Evolución de la Política Fiscal en Colombia en la Década de los Ochenta y en los Noventa." en Luis B. Flórez, ed., COLOMBIA: GESTION ECONOMICA ESTATAL DE LOS 80's. CID-U. Nacional, 1995.

## BIBLIOGRAFIA GENERAL

- I Stiglitz, J. ECONOMICS OF THE PUBLIC SECTOR. W.W. Norton & Company, 1988.
- II Musgrave R. & Musgrave P. HACIENDA PUBLICA TEORICA Y APLICADA. Primera edición en Español, McGraww Hill, 1992
- III Giraldo Cesar, HACIENDA PUBLICA Y POLITICA FISCAL 1934-1990, Contraloría General de la República, 1994.
- IV Lora E y J.A. Ocampo, Coordinadores. INTRODUCCION A LA MACROECONOMIA COLOMBIANA ., Fedesarrollo, 1989.
- V Blejer, M. and Ke-young Chu. MEASURENENT OF FISCAL IMPACT. Methodological Issues. Intrnational Monetary Fund. Washington D.C., june 1988.
- VI Osborne D. and T. Gabler. REINVENTING GOVERNMENT. Aplume Book, february 1993.
- VII Dornbusch, R. and S. Fischer. MACROECONOMIA. MacGraw Hill, 1988.
- VIII. Programación financiera aplicada. El caso de Colombia. Fondo Monetario Internacional, 1984. Capítulos 4 y 9.
- IX Wiesner E. COLOMBIA: DESCENTRALIZACION Y FEDERALISMO FISCAL. Informe Final de la Misión para la Descentralización, Presidencia de la República, 1992.
- X Carrasquilla A. y H. Rincon "Relaciones entre Déficit Público y Ahorro Privado: Aproximaciones al caso colombiano " en ENSAYOS DE POLITICA ECONOMICA N° 18, diciembre de 1990.
- XI Cuddington J. C. Urzua. "Tendencias y Ciclos del PIB real y el déficit fiscal en Colombia" en ENSAYOS DE POLITICA ECONOMICA N° 12, diciembre de 1987.