

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Facultad de Economía

TEORIA Y POLITICA FISCAL

Profesores : Juan Antonio Rivas
Juan Fernando Ocampo

Primer Semestre 1994

OBJETIVO

El objetivo de este curso capacitar a los estudiantes en el análisis del papel del estado y su intervención en la economía, desde el punto de vista microeconómico y macroeconómico.

Al final del semestre, los estudiantes deben haber obtenido elementos para el manejo de los instrumentos básicos de la teoría fiscal y su aplicación al diseño de la política fiscal.

CONTENIDO

El curso consta de dos partes. En la primera, se presentarán algunos argumentos que justifican la intervención estatal en la economía - eficiencia y fallas del mercado (bienes públicos, externalidades, mercados incompletos, información incompleta o imperfecta), equidad y distribución del ingreso, etc. Se examinarán algunos modelos que buscan explicar porqué y como interviene el estado, así como los efectos de dicha intervención. Posteriormente, se estudiarán los principios básicos de la tributación, su incidencia y sus aspectos redistributivos, así como las condiciones microeconómicas de una adecuada estructura tributaria.

La segunda parte del curso se concentrará en los aspectos macroeconómicos de la participación del estado en la economía, con especial énfasis en el caso colombiano. Se estudiará la estructura de los ingresos y egresos públicos, la deuda pública y el déficit fiscal, el papel estabilizador de la política fiscal, la programación macroeconómica, el crecimiento y el desarrollo económico.

Durante el semestre se invitará a varios especialistas en política fiscal para que profundicen en los temas en los cuales trabajan y aporten al análisis de la política fiscal colombiana.

EVALUACION

Tareas escritas	10 %
Exámen parcial	30 %
Trabajo escrito	25 %
Exámen final	35 %

Durante la primera mitad del semestre, se entregarán varias tareas con problemas. Estas estarán diseñadas para comprobar que los estudiantes estén al día en sus lecturas y que entiendan el material tratado en clase. Dichas tareas deben ser entregadas al profesor una semana después de su asignación. El exámen parcial tendrá lugar durante la semana del 7 de marzo de 1994. El 11 de marzo a más tardar los estudiantes conocerán el 40 % de su nota final, correspondiente a las tareas escritas y el exámen parcial.

Durante la segunda mitad del curso los estudiantes deberán preparar un trabajo escrito de no más de 15 páginas a máquina y a doble espacio. El trabajo debe contener una evaluación crítica de algún tema de actualidad de la política fiscal colombiana y su relación con las bases teóricas estudiadas durante el semestre. La versión final se entregará en la última semana de clase.

TEXTOS DE REFERENCIA

- Varian, H.R., Intermediate Microeconomics: A Modern Approach, W.W. Norton & Co., 1987.
- Barro, R.J., Macroeconomics, John Wiley & Sons, 3era edición, 1990.
- Atkinson, A.B. & Stiglitz, J.E., Lectures on Public Economics, McGraw-Hill, 1980.
- Auerbach, A. & Feldstein, M. (ed.), Handbook of Public Economics, North-Holland, 198 .
- Laffont, J.-J., Fundamentals of Public Economics, MIT Press, 1988.
- Musgrave, R. & Musgrave, P., Hacienda Pública Teórica y Aplicada, 1era edición en español (traducción de la 5ta edición), McGraw-Hill, 1992.
- Low Murtra, E. & Gomez Ricardo, J., Teoría Fiscal, 2nda edición, Universidad Externado de Colombia, 1989.

PROGRAMA

I) INTRODUCCION

Que se entiende por Teoría y Política Fiscal. El papel del estado en la economía. Principios de política económica. El marco conceptual de las finanzas públicas. Objetivos e instrumentos de la política fiscal.

Atkinson-Stiglitz (AS), Cap.1 y 11.

Musgrave-Musgrave (MM), Cap. 1.

Low-Gomez - Teoría Fiscal (LG), Cap. 1.

Bernal, J., "Política Fiscal", en Introducción a la Macroeconomía Colombiana, E. Lora y J.A. Ocampo (ed.), mimeo.

II) TEORIAS POSITIVAS DEL ESTADO

Modelos de votación y teoría del votante mediano ("median voter"). Modelos burocráticos y de grupos de interés.

Feldman, A., Welfare Economics and Social Choice Theory, Martinus Mijhoff, 1980, Cap. 9.

MM, Cap. 7.

AS, Cap. 10.

Niskanen, W., "Bureaucrats and Politicians", Journal of Law and Economics, 1975.

Rogerson, W., "Quality vs. Quantity in Military Procurement", American Economic Review, Marzo 1990.

Alesina, A., "Credibility and Policy Convergence in a Two-Party System with Rational Voters", American Economic Review, 1988.

Alesina, A. & Spear, S.E., "An Overlapping Generations Model of Electoral Competition", Journal of Public Economics, 1988.

Tabellini, G., "The Politics of Intergenerational Redistribution", NBER Working Paper, 1989.

III) JUSTIFICACION DE LA INTERVENCION DEL ESTADO

A - ECONOMIA Y BIENESTAR

Teoría Paretiana. Asignación de recursos y eficiencia económica. Competencia perfecta y equilibrio competitivo. Los teoremas fundamentales del bienestar.

Laffont, pag. 1-4.

LG, Cap. 2.

MM, Cap. 5.

Varian, Cap. 28 y 30.

AS, Cap. 11.

B - BIENES PUBLICOS

Definiciones. La provisión de bienes y servicios públicos. Porqué fallan los mercados con bienes públicos. Papel del estado para garantizar la eficiencia. Equilibrio de Lindahl.

Laffont, Cap. 2.

AS, Cap. 16-17.

MM, Cap. 4.

Varian, Cap. 32.

Stiglitz, J.E., "The Theory of Local Public Goods", en The Economics of Public Services, M. Feldstein & R. Inman (ed.), McMillan, 1977.

C - EXTERNALIDADES

Definiciones. Tratamiento de externalidades como extensión a la teoría de bienes públicos.

Laffont, Cap. 1.

Varian, Cap. 31.

D - OTRAS JUSTIFICACIONES

Información imperfecta o asimétrica (selección adversa y riesgo moral). Rendimientos crecientes a escala. Mercados incompletos.

Laffont, Cap. 5.

Akerlof, G., "The Market for Lemons: Quality Uncertainty and Market Mechanism", Quarterly Journal of Economics, Agosto 1970.

IV) EQUIDAD Y DISTRIBUCION DEL INGRESO

Teoría de Decisiones Colectivas. Funciones de Bienestar Social y de Elección Social y sus limitaciones. Problemas de incentivos. Eficiencia vs. equidad.

Laffont, Cap. 4, 5.1-5.3.

MM, Cap. 6.

LG, Cap. 3.

AS, Cap. 9.

V) EJEMPLOS DE MODELOS DE PARTICIPACION DEL ESTADO

Hochman, H. & Rodgers, J., "Pareto Optimal Redistribution", American Economic Review, 1969.

Besley, T. & Coate, S., "Workfare vs. Welfare: Incentive Arguments for Work Requirements in Poverty Alleviation Programs", American Economic Review, Marzo 1992.

Coate, S., "Altruism, the Samaritan's Dilemma and

- Government Transfer Policy", mimeo, 1992.
- Weisbrod, B., "Towards a Theory of the Voluntary Non-Profit Sector in a Three-Sector Economy", en Altruism, Morality, and Economic Theory, E. Phelps (ed.), Russell Sage Foundation, 1975.
- Usher, D., "The Welfare Economics of the Socialization of Commodities", Journal of Public Economics, Oct. 1977.
- Meltzer, A.H. & Richard, S.F., "A Rational Theory of the Size of Government", Journal of Political Economy, 1981.

VI) TEORIA DE LA TRIBUTACION

Principios básicos de la tributación y sus aspectos redistributivos. Noción de equidad tributaria. Incidencia de la tributación sobre las decisiones de los agentes económicos (oferta de trabajo, ahorro, inversión, actitud frente al riesgo). Economía del segundo óptimo. Teoría de la sobrecarga impositiva. Condiciones de una adecuada estructura tributaria. Imposición en economías abiertas.

AS, Cap. 6, 7 y 12.

MM, Cap. 12-26.

Auerbach, A., "The Theory of Excess Burden and Optimal Taxation", en AF.

Jones, L.E., Manuelli, R.E. & Rossi, P.E., "On the Optimal Taxation of Capital Income", mimeo, 1992.

Cooley, T.F. & Hansen, G.D., "Tax Distortions in a Neoclassical Monetary Economy", mimeo, 1991.

VII) INGRESOS Y EGRESOS DEL ESTADO

Cuentas nacionales. El presupuesto nacional. Financiación del estado (impuestos y estructura tributaria en Colombia, deuda pública, etc.). Gasto público (estructura del gasto publico, tamaño y crecimiento del sector publico, inversiones publicas y "crowding out", etc.). Deficit fiscal y su financiación. Empresas de propiedad del estado. Privatización, descentralización, etc.

Bernal, J., "Política Fiscal".

MM, Cap. 32.

Barro, Cap. 12-14.

Alesina, A. & Tabellini, G., "A Positive Theory of Fiscal Deficits and Government Debt", Review of Economic Studies, 1990.

Alesina, A. & Perotti, R., "The Political Economy of Fiscal Deficits", mimeo, 1993.

Alesina, A. & Tabellini, G., "External Debt, Capital Flight and Political Risk", Journal of International Economics, 1989.

VIII) POLITICA FISCAL Y ESTABILIZACION MACROECONOMICA

Incidencia de la politica fiscal y monetaria sobre la demanda agregada, la produccion, el empleo y los precios.
Politica fiscal y monetaria en una economia abierta.
Programación macroeconómica en Colombia.

MM, Cap. 30-31.

LG, Cap. 4.

Barro, Cap. 20.

IX) POLITICA FISCAL, CRECIMIENTO ECONOMICO Y DESARROLLO

Efectos de la política fiscal sobre el crecimiento económico y el nivel de desarrollo.

MM, Cap. 34.

LG, Cap. 5.

Barro, Cap. 10.

Easterly, W. & Rebello, S., "Fiscal Policy and Economic Growth: An Empirical Investigation", mimeo, 1993.

Persson, T. & Tabellini, G., "Is Inequality Harmful for Growth ? Theory and Evidence", NBER Working Paper, 1991.

Alesina, A. & Rodrik, D., "Distributive Politics and Economic Growth", NBER Working Paper, 1991.

NOTA : Este programa, al igual que las lecturas, podrán ser objeto de ligeras modificaciones durante el transcurso del semestre.