

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Facultad de Economía

1

Biblioteca
Tarazona Cote, Jose
Teoria y Politica Fiscal

PROGRAMA CURSO - TEORIA Y POLITICA FISCAL

Profesor: Luis José Tarazona Cote
Segundo Semestre 1992

OBJETIVO

Este Curso tiene como objeto el estudio de la Intervención-Participación del Estado en la Economía para el logro del Bien Común y el Bienestar. Se estudiarán en particular los efectos de su acción en la provisión de los bienes y servicios públicos, la asignación y el empleo de los recursos, la equidad y la distribución del ingreso y de la carga tributaria, la estabilización económica tanto interna como externa, el crecimiento y el desarrollo económicos.

Cada uno de los temas anteriores será tratado desde el punto de vista teórico y desde el enfoque de la política económica colombiana, tratando de integrar aspectos tanto microeconómicos como macroeconómicos.

Se dará especial énfasis al estudio de los instrumentos de la política económica fiscal, en particular a los ingresos públicos y la tributación, el gasto público, la deuda pública interna y externa, y el presupuesto.

El Curso busca brindar elementos para el análisis de los problemas relativos al manejo de los instrumentos básicos de la teoría fiscal y su aplicación al diseño de la política fiscal, con especial énfasis en el problema de la coherencia de la política macroeconómica.

EVALUACION

Comprobaciones de Lectura	20%
Exámen Parcial	25%
Exámen Final	25%
Trabajo Escrito	30%

18 SET. 1992

El valor de las evaluaciones correspondientes a la primera mitad del semestre será el 40% de la nota final.

El Trabajo Escrito será una revisión bibliográfica crítica de algun tema de la política fiscal o de su coherencia con las demás areas de la política económica.

Durante las primeras semanas de clase se brindarán temas para el trabajo; pero de todas formas en la sexta semana de clase se deberá presentar por escrito la temática y el esquema o tabla de contenido comentada del trabajo con la bibliografía y fuentes que se van a emplear.

Una primera version del trabajo se deberá presentar en la décima segunda semana de clase.

La version final se entregará en la última semana de clase.

Todas las presentaciones del trabajo deben hacerse a máquina y a doble espacio. La version final no debe exceder de veinte páginas y se dará mas valor a la calidad que a la cantidad.

TEXTOS

Musgrave, Richard A & Musgrave, Peggy B.. Public Finance in Theory and Practice. Mc Graw-Hill Book Co., 1989.

Musgrave, Richard A. & Musgrave, Peggy B.. Hacienda Pública Teórica y Aplicada. Primera Edición en español. Mc Graw-Hill, 1992. (Traducción de la quinta edición en inglés de 1989).

Low Murtra, Enrique & Jorge Gomez Ricardo. Teoría Fiscal, Segunda Edición, Universidad Externado de Colombia, 1989.

Low Murtra, Enrique & Jorge Gomez Ricardo. Política Fiscal. Reimpresión, Universidad Externado de Colombia, 1986

Alviar Ramírez, Oscar & Fernando Rojas Hurtado. Elementos de Finanzas Públicas en Colombia, Editorial Temis, 1985.

Ramírez Cardona, Alejandro. Hacienda Pública, Editorial Temis 1986.

PROGRAMA

I. INTRODUCCION

Problemas fundamentales de la organización económica. El Rol del Estado en la Economía. La Política Económica. Principios de Política Económica. El marco conceptual de las Finanzas Públicas. Los objetivos y las metas de la política fiscal. Los instrumentos y herramientas de la política fiscal.

Musgrave & Musgrave, Capítulo 1
Alviar & Rojas, Capítulo 1, Cap. 4 Sección 1
Low & Gomez, Teoría Fiscal, Capítulo 1
Low & Gomez, Política Fiscal, Capítulo 1.

II. EL ROL DEL ESTADO EN LA ECONOMIA:

Aspectos Institucionales. El Régimen Económico y la Hacienda Pública en la Constitución de 1991.

Constitución Política de Colombia 1991:

Preámbulo

Principios Fundamentales, Art 1,2,3

Derechos Sociales, Económicos y Culturales, Art 42-77

Derechos Colectivos y del Ambiente, Art 78-82

Deberes y Obligaciones, Art 95

La Organización del Estado:

Estructura del Estado, Art 113-121

Del Gobierno y el Congreso, Art 200

De la Contraloría General de la República, Art 267-274

De la Organización Territorial, Disp. Grales., Art 285-296

El Régimen Económico y la Hacienda Pública:

Disposiciones Generales, Art 332-338

Los Planes de Desarrollo, Art 339-344

El Presupuesto, Art 345-355

La Distribución de Recursos y las Competencias, Art 356-364

La finalidad social del estado y los servicios públicos
Art 365-370

La Banca Central, Art 371-373

III. LA TEORIA DE LOS BIENES PUBLICOS

La provisión de bienes y servicios públicos. Los bienes sociales. La falla del mercado. Justificación de la intervención estatal. Provisión de bienes sociales. Bienes mixtos.

--
Low & Gomez, Teoría Fiscal, Capítulo 2
Musgrave & Musgrave, Capítulo 4

IV. ASIGNACION DE RECURSOS

Eficiencia. Eficiencia en la Producción y en el mercado de bienes. Teoría Paretiana y sus limitaciones. Teoría de la incidencia de los impuestos sobre la producción, los precios y el empleo, sobre la inversión y sobre el esfuerzo laboral.

Musgrave & Musgrave, Capítulo 5
Low & Gomez, Teoría Fiscal, Capítulo 2
Alviar & Rojas, Capítulo 4 Sección 2

V. LA EQUIDAD Y LA DISTRIBUCION DEL INGRESO

Musgrave & Musgrave, Capítulo 6
Low & Gomez, Teoría Fiscal, Capítulo 3
Alviar & Rojas, Capítulo 4 Sección 3

VI. ELECCION PUBLICA Y POLITICA FISCAL

Musgrave & Musgrave, Capítulo 7

VII. LA TEORIA Y POLITICA FISCAL Y LA ESTABILIZACION ECONOMICA

La estabilización interna. La estabilización externa. Coordinación de las políticas de estabilización interna y externa. Modelos Teóricos. El factor tiempo en la estabilización económica. Los estabilizadores automáticos. Política Fiscal y Monetaria en una economía abierta. El modelo neoclásico. Raíces fiscales de la inflación. La vision neokeynesiana. La experiencia colombiana.

Low & Gomez, Teoría Fiscal, Capítulo 4
Musgrave & Musgrave, Capítulos 30-31
Chacholiades, Capítulos 18 y 20
Alviar & Rojas, Capítulo 4 Secciones 4 y 5

VIII. POLITICA FISCAL, CRECIMIENTO ECONOMICO Y DESARROLLO

Low & Gomez, Teoría Fiscal, Capítulo 5
Musgrave & Musgrave, Capítulo 34
Alviar & Rojas, Capítulo 4 Sección 6

IX. INGRESOS PUBLICOS

Categorías de Ingresos Públicos. La estructura de los ingresos corrientes y de capital del estado.

Alviar & Rojas, Capítulo 5

Musgrave & Musgrave, Capítulo 12 Sección A

X. IMPUESTOS

Principios básicos de la tributación y sus aspectos redistributivos. Enfoques de la equidad tributaria. Condiciones de una adecuada estructura tributaria. Incidencia de la tributación sobre las decisiones de los agentes económicos. El exceso de gravamen y el diseño impositivo. Desarrollo y composición de la estructura colombiana y de otros países. Determinantes de la presión fiscal. Las Reformas tributarias en Colombia.

Low & Gomez, Política Fiscal. Capítulos 1,2,3,4,5,6,7,8
Musgrave & Musgrave, Capítulos 12,13,14,15,16,17,18,19,
20,21,22,23,24,25,26

XI. DEUDA PUBLICA

Deuda Pública Externa. Deuda Pública Interna. Déficit, Deuda e Índices de solvencia. "Crowding Out". Neutralidad de la deuda pública. Teoría y práctica del financiamiento al sector público. Experiencia colombiana y latinoamericana reciente.

Musgrave & Musgrave, Capítulo 32

Low & Gomez, Política Fiscal, Capítulo 9

XII. EL GASTO PUBLICO

Estructura del Gasto Público. Tamaño y Crecimiento del Sector Público. Análisis de Costo Beneficio y Criterios de Inversión y Evaluación. Estructura del Sector Público Colombiano y Relaciones Fiscales Intergubernamentales

Low & Gomez, Política Fiscal, Capítulo 10

Musgrave & Musgrave, Capítulos 8, 9, 10, 11.

XIII. EL PRESUPUESTO

El Presupuesto Nacional. Aspectos teóricos y jurídicos.

Low & Gomez, Política Fiscal, Capítulo 11

XIII. FINANZAS PUBLICAS INTERNACIONALES

Aspectos Internacionales de la Hacienda Pública.

Musgrave & Musgrave, Capítulo 33

Nota: Este Programa al igual que las lecturas podrán ser objeto de ligeras modificaciones durante el transcurso del semestre