

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Facultad de Economía

SEMINARIO DE POLITICA FISCAL

Profesores: Eduardo Fernández - Ariel Cifuentes
Primer Semestre 1984

OBJETIVO:

Desarrollar el conocimiento de los instrumentos, medidas y efectos de Política Fiscal a la luz de las formas de participación del Estado en los procesos económicos.

Para este efecto es necesario partir del conocimiento de la naturaleza y funciones del Estado como ente político, analizado en la dimensión de sus actuaciones dentro de la sociedad de la cual emerge.

En segundo lugar se pretende dar a conocer y evaluar el alcance de los mecanismos e instrumentos de la Política Fiscal con especial referencia al caso colombiano.

Finalmente se busca superponer al concepto teórico del Estado, el uso específico de los instrumentos de Política Fiscal, que configura como rasgos sobresalientes de la forma de acción del Estado en Colombia, el marcado Centralismo y la secular Crisis Fiscal.

En síntesis se trata de mostrar como elementos explicativos de los fracasos de la política fiscal, la no observancia de las condiciones socio-económicas reales, del carácter específico del Estado y del lugar de la Política Fiscal como medio de acción estatal sobre la Sociedad y la Economía Colombiana.

II. ESTRUCTURA DEL CURSO

A. Concepto Teoría del Estado

En base a las lecturas asignadas acerca de las diversas posiciones teóricas sobre el Estado y con la ayuda de una definición amplia y general se espera que el estudiante adquiera un concepto del Estado y que entienda su desarrollo en la historia. Esta base teórica servirá para analizar las formas actuales de la intervención del Estado y llegar a una tipificación que le permita comprender los diversos elementos involucrados en las acciones de Política Económica.

1. Introducción:

Lipson, L. Los grandes problemas de la Política. caps. 3, 7 y 14.

Poulantzas, N. Poder Política y Clases Sociales en el Estado. Capitalista. Segunda Parte.

Alexandrov. Teoría del Estado y del Derecho en la U.R.S.S. Academia de Ciencias de la U.R.S.S.

De Tocqueville, A. "La Democracia en América".

Fougeyrolas, P. Ciencias Sociales y Marxismo F.C.E.

Schumpeter, J. Capitalismo, Socialismo y Democracia.

Burckhardi, J. Reflexiones sobre la Historia Universal. F.C.E. Cap. 2 y 3.

2. La Teoría Neoclásica y El Estado

Friedman, M. Capitalismo y Libertad, cap. 1, 2.

Musgrave, R. Teoría de la Hacienda Pública. cap. 1.

3. La Teoría Keynesiana y el Estado del Bienestar

Rowley, Ch. Welfare Economics. A liberal restatement.

Galbraith J.K. El Estado Industrial.

4. Estado y Desarrollo en la Cepal

Pinto, A. and Di Filippo A. "Notes on income Distribution and redistribution Strategy in L.A.". en Inflación en A.L. Raíces Estructurales.

Pinto, A. "Heterogeneidad Estructural y Modelo de Desarrollo reciente de la América Latina" en Hector Assael. Ensayos de Política Fiscal.

Pinto, A. "El Estado como ente Económico" en Assael.

Urquidí, V. "La Política Fiscal en el Desarrollo Económico de la América Latina. En Assael.

Herschel, F. "Política Fiscal y Desarrollo Integrado".

5. Teoría Crítica

Gold, D., Lo, Clarence y WRIGHT, O. "Recientes Desarrollos en la Teoría Marxista del Estado Capitalista" en Sonntag y Valcillos. El Estado en el Capitalismo Contemporáneo.

Jassop, Bob. "Teorías Recientes sobre el Estado Capitalista". La Crítica Marxista del Estado Capitalista: del estado-instrumento a la forma estado. CINEP.

O'Connors, J. La Crisis Fiscal del Estado. Introduc. ción.

Laclau, E. Teorías Marxistas del Estado. Debates y Perspectivas. En Estado y Política en América Latina Norbert Lechner.

Evers, T. El Estado en el Capitalismo Periférico. cap. 2

Holloway, J. Picciotto, S. "El Capital, las crisis y el Estado" en Crisis Permanente del Estado Capitalista. Estado y Economía.

Poulantzas, N. State, Power, Socialism, Introduction, State and Economy Today (p. 9-49; 163-195).

Poulantzas, N. Poder Político y Clases Sociales en el Estado Capitalista. Tercera Parte.

Gough, I. La Economía Política del Estado de Bienestar cap. 3-4.

6. Evers, T. El Estado en el Capitalismo Periférico. Cap. 3-4.

CINEP. El Estado del Capitalismo Periférico. cap. 1-2

Bejarano, J. La Crisis del Capitalismo Mundial y su incidencia en las Economías Periféricas (mimeo).

Fitzgerald, E.Y.K. "On State Accumulation in Latin America".

Cardoso, F.H. "Capitalist Development and the State: Bases and Alternatives".

Castillo, L. "El Estado Periférico como objeto de Estudio".

7. Tipología del Estado en la Formación Social Colombiana

Fernández, E. State Intervention, Public Finances and Economic Development: The Case of Colombia. cap. 3,4, 5,7.

Cifuentes, A. Participación del Estado en la Economía Colombiana a través de las Empresas Estatales. cap. 4, 5.

González, F. "Constituyente I: Consolidación del Estado Nacional". En Controversia 59-60.

Molina, G. Las Ideas Liberales en Colombia. Tomo I. Segunda Parte. cap. 3 Tomo III. cap. 3,7,18.

Vásquez, A. El Poder Presidencial en Colombia. cap. 16, 17.

Guillén, M.F. El Poder Político en Colombia.

Vidal, J. Derecho Administrativo. Parte Tercera.
Título 1.

Palacio, M. El Café en Colombia. (1850-1970), cap. 1, 2, 10.

Reveiz, E. Evolución en la Economía de las Formas de intervención del Estado en la Economía. En América Latina. El Caso Colombiano.

Hommes, R. El Estado y la regulación del Poder Económico en Colombia. En El Estado y el Desarrollo. Debates CEDE Nº 3.

Rojas, F. "La Crisis del Régimen". Controversia Nº 54.

El Estado en los 80. Un régimen Policivo? Controversia Nº

Moncayo, V. Rojas, F. Luchas Sindicales y Política Laborales en Colombia. cap.

CINEP. El Estado del Capitalismo Periférico. Cap. 3, 4.

B. La Política Fiscal

Localización de la Política Fiscal dentro del conjunto de posibilidades de intervención del Estado: Descripción de los aparatos jurídico-económicos del Estado, y de los mecanismos e instrumentos de acción; evaluación del impacto de la política fiscal.

1. Introducción

CEPAL. "Las Tareas de la Política Fiscal y Tributaria a la luz de los Problemas del Desarrollo de América Latina". En Asaas.

Friedman, M. Capitalismo y Libertad. cap. 5.

Blinder, A. & Solow, R. "Does Fiscal Policy Matter".

2. La Administración Pública.

Vidal, J. Curso de Derecho Administrativo, Segunda Parte. Estructura Administrativa; Organizaciones y Funciones.

3. El Sistema Presupuestal como Mecanismo de Política Fiscal.

a) El Presupuesto y la Planificación.

Merner, G. El Proceso de Planificación y el Presupuesto Gubernamental. En Asaas.

Musgrave, R. Teoría de la Hacienda Pública. cap. 10. Ministerio de Hacienda. Presupuesto.

Wissner-Bird. Finanzas Intergubernamentales en Colombia. cap. 4.

- b) Ingresos, Gastos y Deuda. (Descripción Cuantitativa y Cualitativa, del Comportamiento por niveles y sectores bajo la doble perspectiva de las tendencias al centralismo y al déficit fiscal).

Bird, R. Taxation and Development. Cap. 1
Low, E. Política Fiscal 1958-1983. en Economía Colombiana. Dic. 83.

Fernández, E. cap. 6

Cifuentes, A. cap. 2

Wiesner-Bird. Las Finanzas Interhubernamentales en Colombia. cap. 2,3.

Caballero, A. Endeudamiento Externo e Inversión Pública.

Caviria, C. El Sector Externo y la Política Fiscal en Estado y la Actividad Económica.

Vásquez, J. La Reforma Tributaria de 1974. Algunas consideraciones sobre su motivación, diseño y efectos. Controversia sobre Economía Colombiana. U. Externado 1976.

Ospina, J. Evolución Reciente y Perspectiva del Sector Público Colombiano". en El Estado y la Actividad Económica.

Orozco, A. Estructura Tributaria - Dinámica de un periodo 1975-1980.

4. Evaluación de la Política Fiscal

a) Un Modelo Consistente

Blinder A & Solow, R. "Analytical Foundations of Fiscal Policy" en The Economics of Public Finance.

Peacock Alan, Shaw G.K. Fiscal Policy and the employment problem in less developed countries.

Peacock, A. Shaw G.K. The economic Theory of Fiscal Policy.

Musgrave, R. Teoría de la Hacienda Pública. cap. 17.

Da Silva, G. Un Modelo Tributario para Fines de Análisis Económico y de Política Fiscal en Assael.

b) Relación entre Política Fiscal - Monetaria y Cambiaria en torno a los grandes agregados.

Musgrave, R. Teoría de la Hacienda Pública. cap. 22

Benfer, W. "Crowding out and the Effectiveness of Fiscal Policy".

c) Efectos Distributivos de la Política Fiscal

Mc Lure, Ch. "Economía Fiscal y la Distribución del Ingreso en los países en Desarrollo".

De Wulf, Luc. "Fiscal Incidence. Studies en Developing Countries. Survey - Critique".

Foxley, Annet, Arellano. "Estado y Redistribución". Quiénes se benefician de los gastos públicos?

Berry, A. "Some Implications of Elitist Rule. For Economic Development".

Urrutia, M. Sandoval, C. "Fiscal Policy and Income Distribution".

Getancurt, B. "Cambio con Equidad".

d) Reactivación, Empleo y Política Fiscal.

Fadul, M. "Reactivación y Receso de la Economía". El Espectador, 14-8-83.

Sarmiento, E. "La Reactivación de la Economía Mundial". 17-7-83.

Escallón, A. Cual Reactivación? 9-10-83.

Child, J. Enredada la Reactivación. 6-11-83.

Jaramillo, W. El Plan, en el Papel y en la realidad. 6-11-83.

Morales, O. La Reactivación Económica y el Sector Cafetero. E. 4-9-83.

Child, J. La Recuperación Intrasmisible. 28-8-83

Tempo, La Inflación vs. el desempleo. Editorial 20-8-83.

Bejarano, J. La Reestructuración de la Economía Mundial y sus implicaciones para el desarrollo Latino-Americano. (mimeo).

García, B. Salarios y Reactivación. La sonrisa de la esfinge.

Cuevas, H. Reactivación y Empleo.

Contraloría. Finanzas Públicas en 1983. En Economía Colombiana. Nº 152-153. Dic. /83. Enero.

Ruiz, H. Algunos Interrogantes sobre el futuro de la Economía Colombiana. Separata. Economía Colombiana Nº 152-153.

C. Características de la Presencia del Estado

5

Contando con los elementos analíticos desarrollados en el curso -Un mejor conocimiento del Estado y la ubicación de la Política Fiscal dentro de sus instrumentos de acción- se pretende llegar a una interpretación de los riesgos más importantes encontrados en la presencia del Estado: Centralismo y Crisis Fiscal.

A su vez esta interpretación proveerá un marco real para efectos de una más eficiente intervención del Estado por medio de su política fiscal.

1. Centralismo

- a) Tirado, A. Descentralización y Centralismo en Colombia. cap. 4.

Castro, J. La Descentralización y el Sistema Político, en Cámara de Comercio Descentralización Administrativa en Colombia. Dic. 1980.

Ocampo, J. Centralismo, Descentralización y Federalismo en la Historia Colombiana. En Revista Antioqueña de Economía 1er. Trimestre de 1982.

Botero, C. Síntesis Histórica del Centralismo en Colombia. En Seminario sobre objetivos y Estrategias de la Descentralización en Colombia. Cámara de Comercio. Oct. 1982.

Leal, F. Clase Política y Desarrollo Regional.

Moncayo, V. Política Regional: Una razón sobre su ausencia.

Zorro, C. Las Políticas Regionales en Colombia En Economía Colombiana. Nº 151. Nov. 1983.

Fernández, E. Ley 14 de 1983: Nueva Era para los Fiscos Regionales?

- b) Políticas de Descentralización

Lleras, C. La Descentralización Administrativa. E.

A. Descentralización y Centralismo en Colombia. cap. 1,3.

Vásquez, J. Fernández, E. Descentralización: El Punto de Vista Fiscal.

Agudelo, C. Descentralización: Reforma Democrática o Autoritaria?. En Teoría y Práctica en América Latina, Nº 14. Abril 1979.

Eastman, J. Hacia una Descentralización Real. 1981-1982.

2. La Crisis Fiscal

a) Orígenes de la Crisis Fiscal

Fitzgerald, E.V.K. "The Fiscal Crisis of the Latin American State. in Taxation and Economic Development. Ed. J.F.J. Toye. White head, L. Thorp, R. A Comparative Perspective. in Inflation and Stabilisation in L.A. Ed. Thorp, R. White head, L.

Fernández, E. cap. 7.

Musgrave, R. Theories of Fiscal Crisis: an Essay in Fiscal Sociology" in The Economics of Taxation.

Rojas, F. Constituyente II. Hegemonía del Capital Monopolista. Controversia Nº 61-62.

Foro Económico Nal. - Foro Regional de Medellín. Déficit Fiscal en Colombia.

Fitzgerald, E.V.K. "Stabilization Policy in México: The Fiscal Déficit and Macro economic Equilibrium - 1960-77.

"The State and Capital Accumulation in México. 1940-76.

Patterns of Saving and Investment in México. 1939-76.

b) Perspectiva

GILLIS, M. y Musgrave, R. Propuesta de una Reforma Fiscal para Colombia.

Bird, R. Taxation and Development. Chap. 6

Bird, Wiesner. Finanzas Intergubernamentales en Colombia.

La Emergencia Económica y la Ley 14 de 1983.