

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Facultad de Economía

SEMINARIO IV SOBRE "EL ESTADO Y EL DESARROLLO"

Prof: Edgar Reveiz Roldán

II. Semestre de 1.981.

I. Presentación General

El estudio se enmarca dentro de la investigación que el profesor adelanta sobre la Planeación en Colombia (1950-1978). Tal investigación tiene como propósito la reconstrucción histórica de la Planeación en Colombia y el análisis de los procesos que explican de qué manera los modelos de desarrollo económica implícito han condicionado y originado las transformaciones de las instituciones del Estado que regulan la economía, entre ellas, la Planeación en sus diferentes etapas.

La hipótesis principal es que los cambios en la Planeación colombiana se han originado predominantemente de manera directa o indirecta por la acción de dos estructuras de poder: la interna, el sector cafetero, que ha subordinado todas las otras formas de regulación (política cambiaria, monetaria, etc), convirtiéndose en la verdadera política Macroeconómica^{1/}; la segunda, las agencias financieras internacionales, que, por

^{1/} Ver José A. Ocampo y Edgar Reveiz. Bonanza Cafetera y Economía Concertada. Revista Desarrollo y Sociedad N° 2. Julio de 1979.

intermedio de la inversión pública (mediante el empréstito externo han condicionado y orientado la inversión pública del Estado ^{1/}. Otra fuente de transformación de la planeación, menos clara e investigada en la situación colombiana, es la contradicción entre la Planificación Nacional y la Transnacional. La Capacidad del Estado para elaborar y ejecutar políticas queda aminorada y en ocasiones perjudicada por el hecho de que las empresas multinacionales, las grandes unidades Interterritoriales que desde la década de los 60 llamaba Maurice Byo, maximizara sus ganancias en varios territorios; su plan, el de la firma, no corresponde necesariamente con el de la Nación. Como lo anota Alberto Martinelli, su medio ambiente óptimo es una economía mundial unificada que coexiste con un sistema político fragmentado. Es el estado ya debilitado, que tiene que enfrentar las consecuencias macroeconómicas (inflación, desempleo, escasez de energía) de las operaciones microeconómicas de estas empresas. Sin embargo, el Estado cuenta con el sistema transnacional para proveer las inversiones necesarias para el crecimiento económico ^{2/}.

^{1/} Ver Edgar Reveiz et.al. Poder e Información Editorial Antares, 1977.

^{2/} International Foundation for development alternatives IFDA. Dossier 11. September 1979. Contradictions Between National and Transnational Planning: The Role of Labour Unions. by Alberto Martinelli.

La investigación se propone examinar e interpretar el de senvolvimiento de la Planeación colombiana, principalmente con base en la estructura de poder cafetera y en las relaciones del Estado con las agencias financieras internacionales, sin perjuicio de referirse a los aspectos referentes a la internacionalización del Capital.

II. Metodología

Partiendo de la presentación del modelo de desarrollo Colombiano, en sus diferentes formas y modalidades de acumulación, se examinan las instituciones del Estado, atinentes a cada etapa ^{1/}, su estructura, importancia relativa y sus transformaciones, en la "ley de correspondencia necesaria" que debe existir entre un modelo particular de desarrollo y las instituciones que son necesarias para operarlo.

El profesor presentará de manera global el avance de la investigación, conforme a la periodización esbozada, y dará una bibliografía general sobre el tema.

Se han venido realizando precisiones conceptuales en algunas de las etapas de la periodización establecida.

^{1/} Ver Edgar Reveiz. La Planeación en Colombia (1950-1970). Proyecto de Investigación CEDE, Material Mecanografiado, 1979.

- 4 -

En los semestres anteriores algunos estudiantes de la Facultad, desarrollaron como trabajos para el Seminario de Investigación, los siguientes temas que constituyen una base para el Seminario de éste semestre.

- Análisis de las transformaciones del IFI, Instituto de Fomento Industrial, en materia de fuentes de recursos, con el fin de verificar la hipótesis de la existencia de un Ensayo de Capitalismo de Estado en el país durante el período 1966-1970. Asimismo examinar el paso de dicho instituto de entidad inversionista y productor directo de bienes y servicios e institución financiera.

- Estudio del Programa DRI, Desarrollo Rural Integrado, como un caso particular de la importancia de las Agencias Financieras Internacionales en el proceso de desarrollo.

- Investigación del modelo de la seguridad social en el país, su desarrollo, estudio de un caso particular, el ISS, Instituto de los Seguros Sociales. También se desarrollará el tema de Sindicalismo y Seguridad Social.

- Estudio sobre las Cajas de Compensación Familiar como mecanismo de subsidio privado; sus alcances y organización.

- Estudio inicial de las instituciones que han definido la política monetaria y las decisiones que en este campo se han tomado.

- Estudio comparativo de las decisiones de políticas económicas en las bananzas cafeteras de 1953 y 1975.
- Estudio histórico y financiero de los Ferrocarriles Nacionales como institución importante dentro del desarrollo económico.
- Articulación del sector financiero con el proceso decisorio estatal. El caso de los fondos financieros.
- Evolución del salario mínimo en Colombia. El Consejo Nacional de salarios y la Política de concertación.
- Los problemas de la planeación energética colombiana y el racionamiento reciente de energía.

En el actual seminario se desea vincular un máximo de 10 estudiantes, los cuales se dividirán en cuatro grupos.

Grupo 1: El primer tema consiste en examinar el informe de las finanzas gubernamentales en Colombia con el propósito de:

- a) Relacionar las transformaciones institucionales del estado colombiano durante los últimos diez años con los cambios en el modelo de desarrollo económico y social, y la problemática fiscal, en particular las transferencias intergubernamentales.
- b) Indagar acerca de la naturaleza, estructura y tamaño del sector público colombiano y su relación con los cambios acaecidos en el modelo de desarrollo después de 1950.

Grupo 2: Análisis de los procesos decisorios en los comités Sectoriales del Ministerio de Desarrollo, un caso

particular, la Industria de pulpe, papel y cartón. Se busca estudiar la forma como se concerta la política sectorial entre el sector público y el privado.

Grupo 3 : Estudio comparativo de los cambios en los grupos de decisión dentro de las principales instituciones del estado : 1970-1980. Con base en la composición de las juntas directivas, para estos dos años, se adelantará un análisis.

Grupo 4 : Articulación del sector comercio con el proceso decisorio estatal.

PRE-REQUISITOS: Haber cursado las Teorías Económicas y en lo posible Desarrollo Económico

HORARIO : Miércoles de 4 p.m. a 5:30 p.m .

l.r.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

- Edgar Reveiz. Ensayo sobre la planeación concertada en Colombia. Documento CEDE N° 021, 80 p.
- Edgar Reveiz. Et.al. Poder e Información: El proceso decisorio en tres casos de política regional y urbana en Colombia (1977).
- Edgar Reveiz. "La Concertación como Redistribución del poder en Colombia" ponencia presentada en el Seminario sobre el Plan de Integración Nacional y la Concertación. Bogotá, Septiembre 15, 1980.
- Edgar Reveiz. "Algunas Hipótesis sobre los Cambios en las formas de Intervención del Estado en Colombia después de 1950". Ponencia presentada en el Seminario "El Estado y El Desarrollo". Noviembre 13 de 1980.
- José Antonio Ocampo y Edgar Reveiz. Bonanza Cafetera y Economía Concertada en Revista Desarrollo y Sociedad N° 2, Julio de 1979. CEDE, Uniandes.
- Hernán Jiménez. El Desarrollo Económico y la Planeación Nacional en Colombia. Tesis de economista, Uniandes 1977.
- Manuel Muñoz. Comportamiento del Gasto Público en relación de proceso de planeación en Colombia para el período del Frente Nacional (1960 1976) Tesis PEG 1979.
- Perry Guillermo. El Desarrollo Institucional de la Planeación en Colombia. Causas y Efectos, 1973, Fedesarrollo.
- Cepeda Fernando. La Influencia de las Agencias Internacionales en el proceso de Desarrollo de Colombia (1950-1974). Conferencia dictada en la Universidad de Medellín. Octubre de 1975.
- E. Cloassen y P. Salin. editores. L'occidente en désarroi. Turbulanés d'une économie prospere. Dunod. Paris 1978.

- M.A. Aglieta et.al. L'occident en désarroi. Ruptures d'un système économique, DUNOD. París 1978.
- Crozier Michel. Le phénomène bureau cratique. Le Se il. 1963.
- Crozier Michel. La Société bloquée. Le Seuil 1970.
- Lojkin Jean. El marxismo, el estado y la cuestión urbana. Siglo XXI. 1979 (Primera Parte).
- Lipetz Alain. Le Capital et Son space. économie et Socialisme 34. Ed. Maspéro París 1977.
- Massini Jean. Les formes Multinationales et Le développement Revue Tiers-Monde, Tome XIX Nº 74 Avril - Juin 1978.
- D.N.P. Plan de Integración Nacional. Tomo 1 Política, Tomo 2 Diagnóstico. Bogotá, 1980.
- Edgar Reveiz. Das Experiencias y posibilidades de la Concertación en Colombia. Ponencia presentada en el Seminario El PIN y la concertación 3, 4 y 5 de Septiembre de 1980/
- González, César. El financiamiento estatal a la industria. Revista Enfoques colombianos, Nº 4, Bogotá, 1975.
- Salama, Pievre. El Estado y la Crisis en América Latina. en Ideología y Sociedad # 17-18. Bogotá. 1976.
- Sánchez, Ricardo. El Estado intervencionista en Colombia. Revista Cooperativismo y Desarrollo. Vol. 3, IV. VI. Bogotá. 1979. Indesco.
- Sandoval Diego. El Manejo de la Política Económica durante el Frente Nacional, Documento CEDE 019, 1975.
- Leal Francisco. Análisis Histórico del Desarrollo Político Nacional 1930-1970. Editorial Tercer Mundo.
- Cano Augusto. El Proceso de Planeación en Colombia. FEDESARROLLO.
- Perry Guillermo E. Introducción al Estudio de los Planes de Desarrollo en Colombia. FEDESARROLLO.