

# **Acción colectiva para la transformación de conflictos socio-ambientales**

***Piloto en sub - cuenca del río Suratá (Santander)***

Juan Camilo Cárdenas  
Juan Felipe Ortiz Riomalo  
Daniel Esteban Rivera  
***Facultad de Economía***

Carlos Arturo Sánchez  
***Departamento de ciencias biológicas y departamento de  
física, Facultad de Ciencias***

**Contexto**



**USAID** | **ABC-LA**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

# El Objetivo del Proyecto ABC - LA

El Proyecto ABC-LA, que es financiado por la Agencia de EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID) busca mejorar las capacidades de los gobiernos regionales, locales y líderes comunitarios para afrontar los conflictos asociados con actividades extractivas y los impactos negativos en poblaciones vulnerables localizados en áreas de alto significado biológico.

Es un proyecto con incidencia en Perú y Colombia (Santander y Caquetá)



# Intervenciones del Proyecto

Las intervenciones del Proyecto ABC-LA apuntan a la conservación de la biodiversidad a través del fortalecimiento de:

- ✓ Las capacidades de los líderes comunitarios y gobiernos locales para **abordar los conflictos socio-ambientales** vinculados a actividades extractivas.
- ✓ La **gobernanza de los recursos naturales**, fortaleciendo la institucionalidad local y regional, e incorporando mecanismos participativos para la tenencia de tierra y derechos de propiedad, ordenamiento territorial y el monitoreo y control ambiental.



## CONSEJO DE ESTADO

### SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL

Consejero ponente: William Zambrano Cetina

---

Bogotá D.C., once (11) de diciembre de dos mil catorce (2014)

**Radicación No.** 2233

**Expediente:** 11001-03-06-000-2014-00248-00

**Referencia:** Protección de ecosistemas de páramo. Aplicación de la prohibición contenida en la Ley 1450 de 2011. Prevalencia del interés general e implementación de las medidas necesarias para su efectividad.

Dicho de otro modo, las autoridades competentes deben iniciar de inmediato acciones para asegurar que tales comunidades sean aliadas y partícipes del nuevo marco normativo que rige para los ecosistemas de páramo.

# **Nuestro proyecto**

**Acción colectiva para la transformación de  
conflictos socio-ambientales**

*Piloto en sub - cuenca del río Suratá (Santander)*

**Ejecuta:** Universidad de los Andes (Facultad de  
Economía, CEDE) con apoyo de USAID| ABC – LA

# Propósitos

- Propiciar espacios de diálogo y encuentro que permitan, participativamente:
  - Alcanzar acuerdos colectivos locales (en cada uno de los tres municipios seleccionados: Vetás, Suratá y California) y regionales (a nivel de sub - cuenca), gobernables, verificables y monitoreables en torno al manejo integral de la sub-cuenca del río Suratá.
  - Diseñar e implementar un sistema de monitoreo que involucre actores estatales y no estatales y permita hacer seguimiento a estos acuerdos, a las actividades socioeconómicas y sus impactos, a la conservación del ecosistema de páramo y a la calidad del agua en la sub-cuenca del río Suratá.

# ¿Por qué hacemos énfasis en la provisión de agua, en calidad y cantidad adecuadas?

- Buen punto de partida para construir y monitorear acuerdos colectivos sobre las actividades humanas en la cuenca.
- Agua como bien colectivo cuya provisión depende de la acción colectiva de todos los actores de la cuenca.
- Coordinar acciones en torno a este objetivo común: ¿estrategia válida para resolver conflictos en torno al uso de los recursos disponibles en suelo y subsuelo y a la conservación de bienes y servicios ecosistémicos? Creemos que sí.

# ¿Por qué hacemos énfasis en la provisión de agua, en calidad y cantidad adecuadas?

- Si se entiende la sub – cuenca como un sistema socio – ecológico, adoptar medidas que garanticen la provisión adecuada del agua exige diseñar estrategias que:
  - Incluyan a los diferentes actores, estatales y no estatales, ubicados a lo largo de la sub – cuenca y en diferentes niveles de gobierno.
  - Se identifiquen acciones puntuales que cada uno de estos actores, como responsables del manejo de la sub – cuenca, deben llevar a cabo para que las actividades humanas que en adelante se realicen:
    - Garanticen un nivel de vida adecuado.
    - Impacten positivamente la oferta de bienes y servicios ambientales y ecosistémicos.

# Principios para una estrategia de acuerdos desde abajo y desde la gente

- Enfoque: sub – cuenca río Suratá.
- Todos tenemos que aportar para generar beneficios para todos. Manejo de la cuenca hidrográfica es responsabilidad de todos
- Manejo integral del territorio
  - Todos somos páramo y todos somos cuenca
  - El manejo de cuenca se complementa con el proceso de delimitación orientado a conservar un ecosistema estratégico.
  - Manejo del páramo va más allá de la delimitación, y la conservación de sus bienes y servicios ambientales no puede hacerse sin tener en cuenta a quienes lo han habitado.
- La cuenca y sus páramos como ecosistemas de uso común
- Debemos construir acuerdos verificables (que podamos monitorear entre todos) en torno al manejo del páramo, en general, y la cuenca, en particular.

# Principios para una estrategia de acuerdos desde abajo y desde la gente

- En síntesis:
  - Construcción de acuerdos para el manejo de cuencas desde la acción colectiva para el balance de objetivos de conservación y socioeconómicos.
  - Armonizar con la Política para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIBSE) del MADS.
  - Involucrar actores locales, regionales, nacionales e internacionales para construir un sistema de verificación de los acuerdos

# ¿Cómo proponemos hacerlo?

*De aquí a agosto de 2015:*

- Talleres comunitarios para la construcción participativa de acuerdos colectivos desde las situaciones locales sin perder de vista la dimensión regional del reto de construir acuerdos para el manejo integral adecuado de la sub – cuenca del Suratá.
  - Uso de juegos económicos como herramienta metodológica para generar discusiones en torno a:
    - Manejo de la sub-cuenca: implicaciones y retos
    - Discusión y ajuste de mecanismos de cambio tecnológico (minero y agrícola); incentivos económicos
- Talleres para la construcción de sistemas de monitoreo ciudadano que permitan hacerle seguimiento al cumplimiento de los acuerdos que se alcancen entre los actores involucrados.
- Socialización y discusión de resultados, aprendizajes y retos.

# ¿Resultados esperados?

- Acuerdos colectivos concretos y específicos, justos, eficientes, sostenibles, gobernables y susceptibles de ser monitoreados, construidos con la participación de los habitantes de la sub – cuenca del río Suratá.
- Sistema de monitoreo construido por los habitantes de la cuenca y en el que éstos y demás actores con posibilidad de hacerlo (e.g. entidades del gobierno nacional) se vinculen al seguimiento de los acuerdos y al monitoreo del agua.

# Acción colectiva para la transformación de conflictos socio-ambientales

*Piloto en sub - cuenca del río Suratá (Santander)*

## ¡Gracias!

Juan Camilo Cárdenas ([jccarden@uniandes.edu.co](mailto:jccarden@uniandes.edu.co))

Juan Felipe Ortiz Riomalo ([jf.ortiz216@uniandes.edu.co](mailto:jf.ortiz216@uniandes.edu.co))

Daniel Esteban Rivera ([de.rivera2389@uniandes.edu.co](mailto:de.rivera2389@uniandes.edu.co))

*Facultad de Economía y CEDE*

Carlos Arturo Sánchez ([ca.sanchez1209@uniandes.edu.co](mailto:ca.sanchez1209@uniandes.edu.co))

*Departamento de ciencias biológicas y departamento de  
física, Facultad de Ciencias*