



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

# REFORMA LABORAL:

## Orígenes, estructura y resultados

Diego Palacio Betancourt  
Ministro de la Protección Social



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## CONTENIDO

1. Orígenes y contexto
2. Políticas para combatir el desempleo
3. Estructura Ley 789/2002
4. Resultados

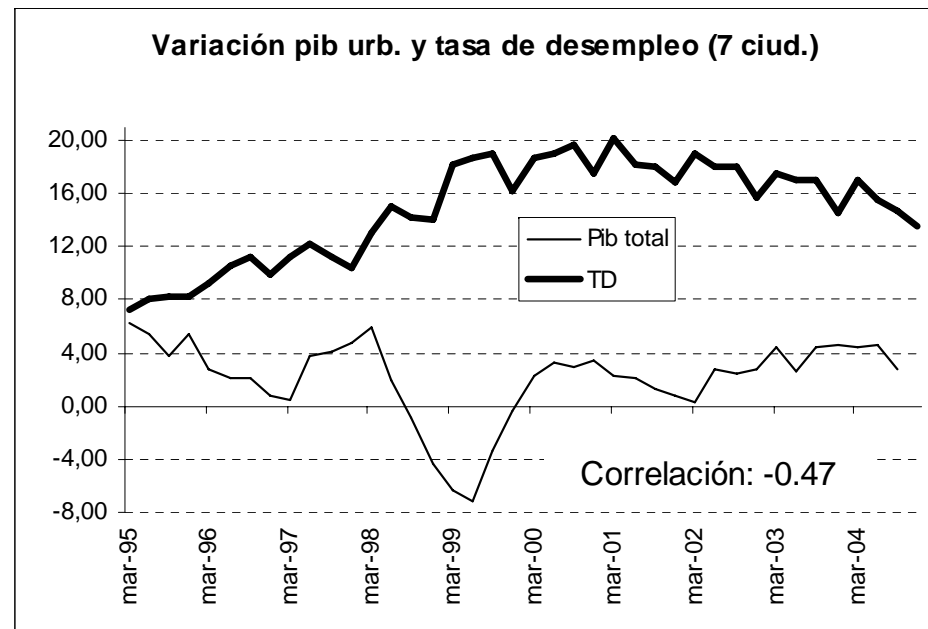


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 1. ORIGENES

1. **Cambios en actividad económica:** terciarización, cambio en relaciones contractuales. Necesidad de adaptar el mercado laboral.
2. **Recesión y alto nivel de desempleo:** estructural, cíclico y sus consecuencias nocivas.





Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 1. ORIGENES

### Causas del desempleo

#### **ESTRUCTURALES:**

- \* Altos costos laborales (152%, Ley 100 1993). \*
- \* Inadecuado perfil de mano de obra: deficiencias en sistemas de capacitación laboral \* y de educación
- \* Cambios en composición del pib (agricultura e industria pierden participación en los 90) \*
- \* Incremento Participación Laboral (Mujeres participan más, cohortes jóvenes entran producto baby boom de los 80s)

**COYUNTURALES:** Recesión económica, desaceleración. Mayor participación laboral, incentivada por desempleo de jefes de hogar\*.

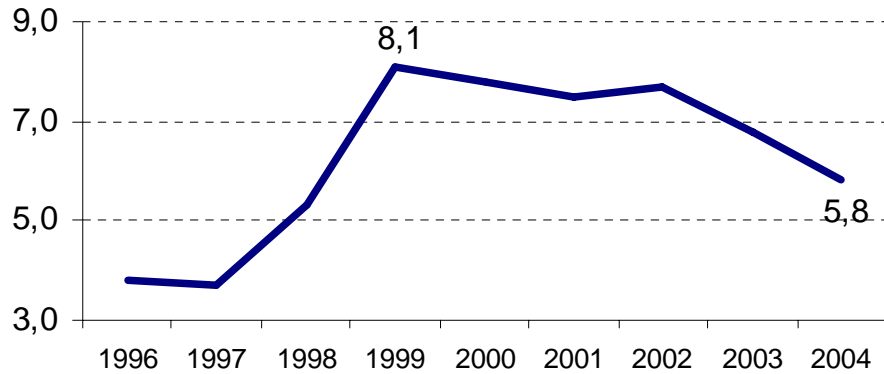


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

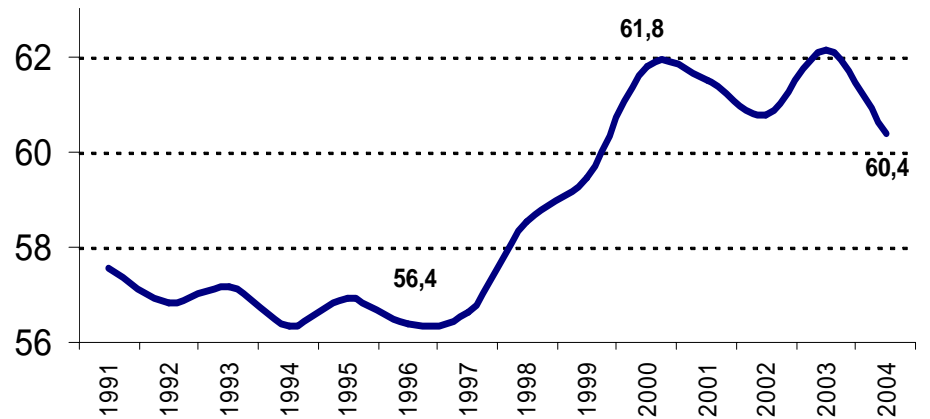
## 1. ORIGENES

**Desempleo Jefes de Hogar**  
Total Nacional 1996 - 2004 Septiembre



Fuente: DNP, Subdirección de Empleo

**Tasa global de participación Nacional\***  
1991 - 2004 Septiembre



El periodo 1991-2000 no es estrictamente comparable con el periodo 2001-2004.

Fuente: MPS con base en DANE y DNP.

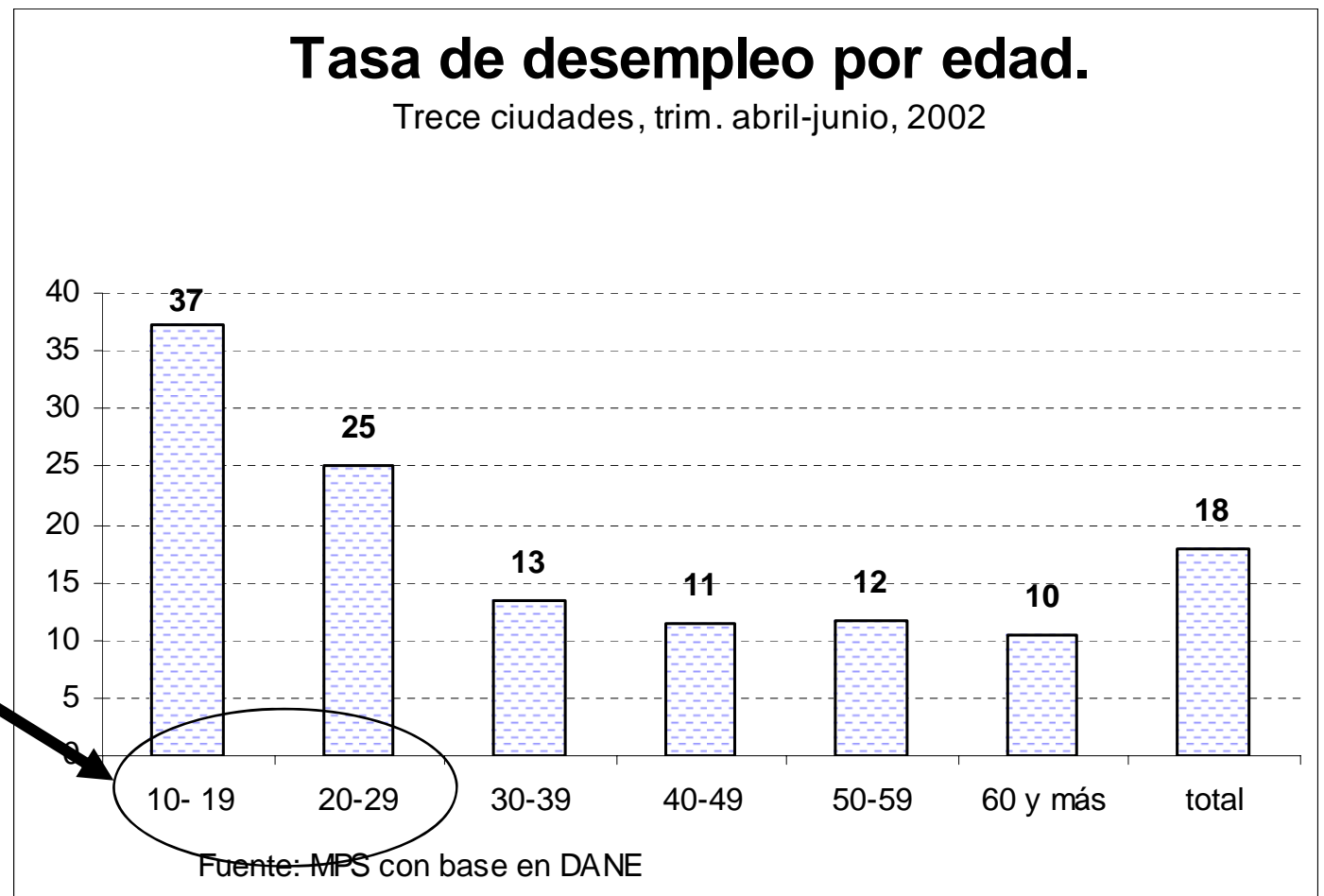


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## Un mayor desempleo entre los jóvenes...

Desempleo más alto para personas menores de 30 años



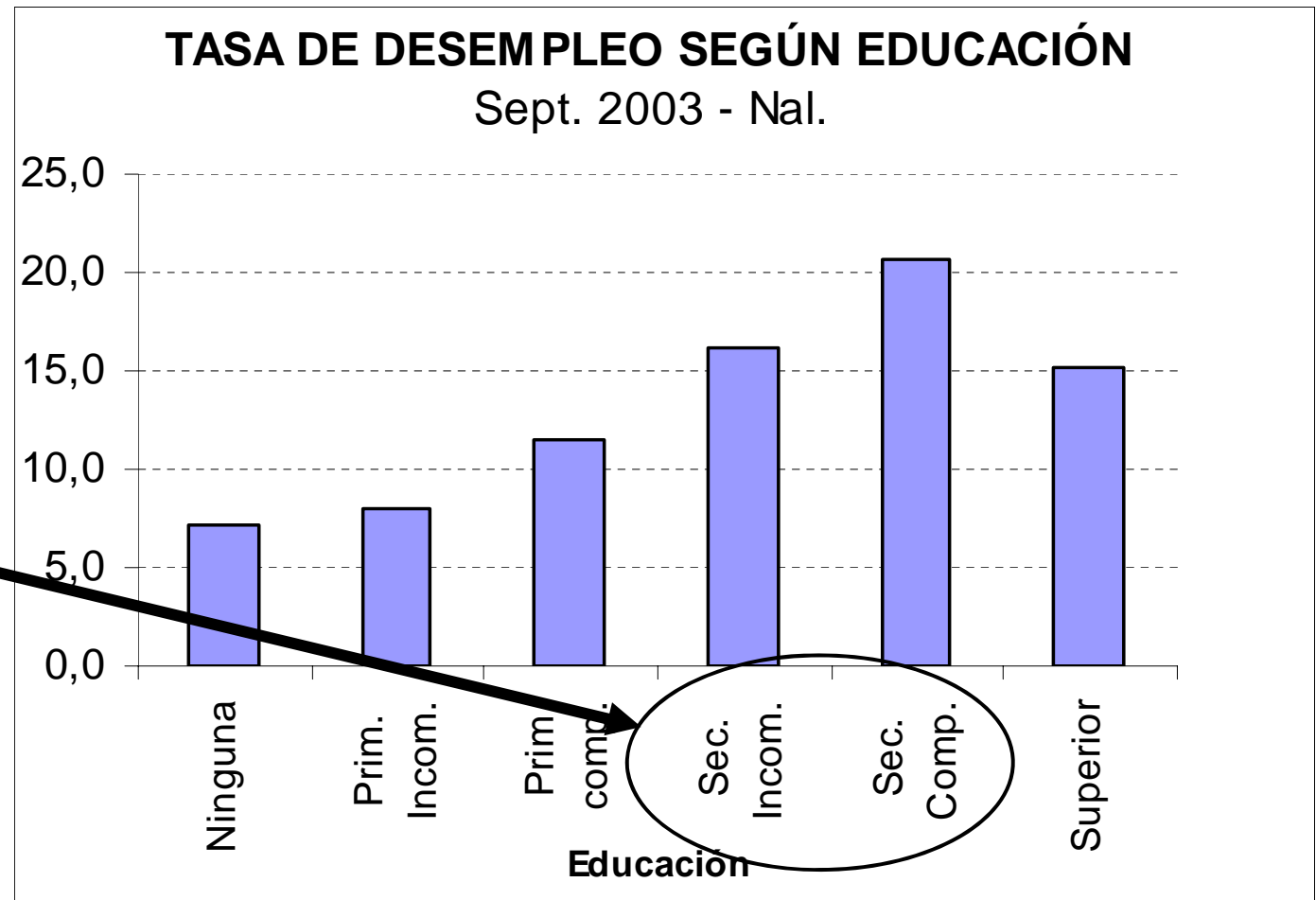


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## Y entre los no calificados...

Las personas con menor calificación tenían mayor tasa de desempleo







Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

En resumen, hubo una destrucción masiva de empleo, que afectó más a los jóvenes y a los no calificados

Y no había ninguna Protección Social para desempleados, ni para trabajadores informales e independientes



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 2. POLITICAS CONTRA EL DESEMPLEO

La complejidad del problema, obliga a aplicar estrategias de diversa naturaleza para enfrentarlo tanto en **el corto** como en el **mediano y largo plazos**.

También se hace evidente la necesidad de un sistema institucional articulado en torno a la protección de los grupos más vulnerables en periodos de crisis.



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 2. POLITICAS CONTRA EL DESEMPLEO

1. Recuperar el crecimiento económico
2. Fomentar la iniciativa privada \*
3. Actualizar las normas laborales\*
4. Fortalecer el sistema educativo y de capacitación\*
5. Crear y mejorar los mecanismos para proteger a la población más vulnerable (**RAS, SPS**) \*



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## Las metas del Plan de Desarrollo

	2003	2004	2005	2006	Total
Crecimiento económico y sectorial	270.051	452.714	520.989	565.405	<b>1.809.159</b>
Reforma a la empleabilidad	133.786	184.551	92.619	75.108	<b>486.064</b>
Programa apoyo al empleo y RAS*	12.500	12.500	12.500	12.500	<b>50.000</b>
Aumento pie de fuerza	40.572	30.732	10.892	10.892	<b>93.088</b>
<b>TOTAL EMPLEOS GENERADOS</b>	<b>456.909</b>	<b>680.497</b>	<b>637.000</b>	<b>663.905</b>	<b>2.438.311</b>
Revolución educativa	69.017	81.197	162.393	162.393	<b>475.000</b>
Capacitación	15.983	18.803	37.607	37.607	<b>110.000</b>
<b>TOTAL RETENCION</b>	<b>85.000</b>	<b>100.000</b>	<b>200.000</b>	<b>200.000</b>	<b>585.000</b>
<b>TOTAL EMPLEO Y RETENCIÓN</b>	<b>541.909</b>	<b>780.497</b>	<b>837.000</b>	<b>863.905</b>	<b>3.023.311</b>
<b>Tasa de desempleo por empleo y retención</b>	<b>14,6%</b>	<b>13,8%</b>	<b>13,1%</b>	<b>12,3%</b>	



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

### 3. ESTRUCTURA LEY 789/2002

La Ley comprende al menos cuatro grandes componentes

<p><b>A MECANISMOS DE PROTECCIÓN PARA LAS PERSONAS MÁS VULNERABLES</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>* Subsidio al desempleo (artículos 10, 11)</li><li>* Equidad Sist.Subsidio Familiar - Cuota monetaria (4,5)</li><li>* Sistema de Protección Social (1)</li></ul>	<p><b>B APOYOS DIRECTOS PARA GENERACION DE EMPLEO Y EMPRESARISMO</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>* Programa de microcrédito (7)</li><li>* Fondo Emprender (40)</li><li>* Subsidios al empleo (2, 13)</li></ul>
<p><b>C AUMENTO DE LA EMPLEABILIDAD DE LA MANO DE OBRA</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>* Contrato de aprendizaje (30 - 39)</li><li>* Capacitación personas desempleadas. Cajas, Sena. (10, 12)</li></ul>	<p><b>D ADECUACION DE LA LEGISLACION LABORAL</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>* Ampliación jornada (25)</li><li>* Cambio remuneración dominicales y festivos (26)</li><li>* Compensación dinero vacaciones (27)</li><li>* Cambio costo indemnización por despido (28)</li><li>* Jornada laboral flexible (51)</li></ul>



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. RESULTADOS

### A. Protección a personas vulnerables

#### PROGRAMA DE SUBSIDIO AL DESEMPLEO

Número de beneficiarios con subsidio y recursos invertidos (Mill de \$)  
Ejecución Octubre-Diciembre 2003 y Enero-Diciembre 2004

Tipo Beneficiario	2003		2004		2003 - 2004	
	Beneficiarios	Mill. de \$	Beneficiarios	Mill. de \$	Beneficiarios	Mill. de \$
Con vinculación	11.748	5.851	49.653	26.643	61.401	32.493
Sin vinculación	6.499	3.237	15.809	8.472	22.308	11.709
<b>TOTAL</b>	<b>18.247</b>	<b>9.087</b>	<b>65.462</b>	<b>35.115</b>	<b>83.709</b>	<b>44.202</b>

Fuente: Superintendencia de Subsidio Familiar



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. RESULTADOS

### B. Apoyos generación de empleo y empresarismo

\* **Exención de aportes parafiscales:** no ha sido tan exitosa por bajo monto del subsidio (9% de smlmv), trámites y requisitos.

\* **Programa de Apoyo Directo al Empleo – PADE.** Subsidio de 30% del smlmv (\$114.000 mensuales), por 6 meses, menos trámites (inscripción [www.pade.gov.co](http://www.pade.gov.co)).

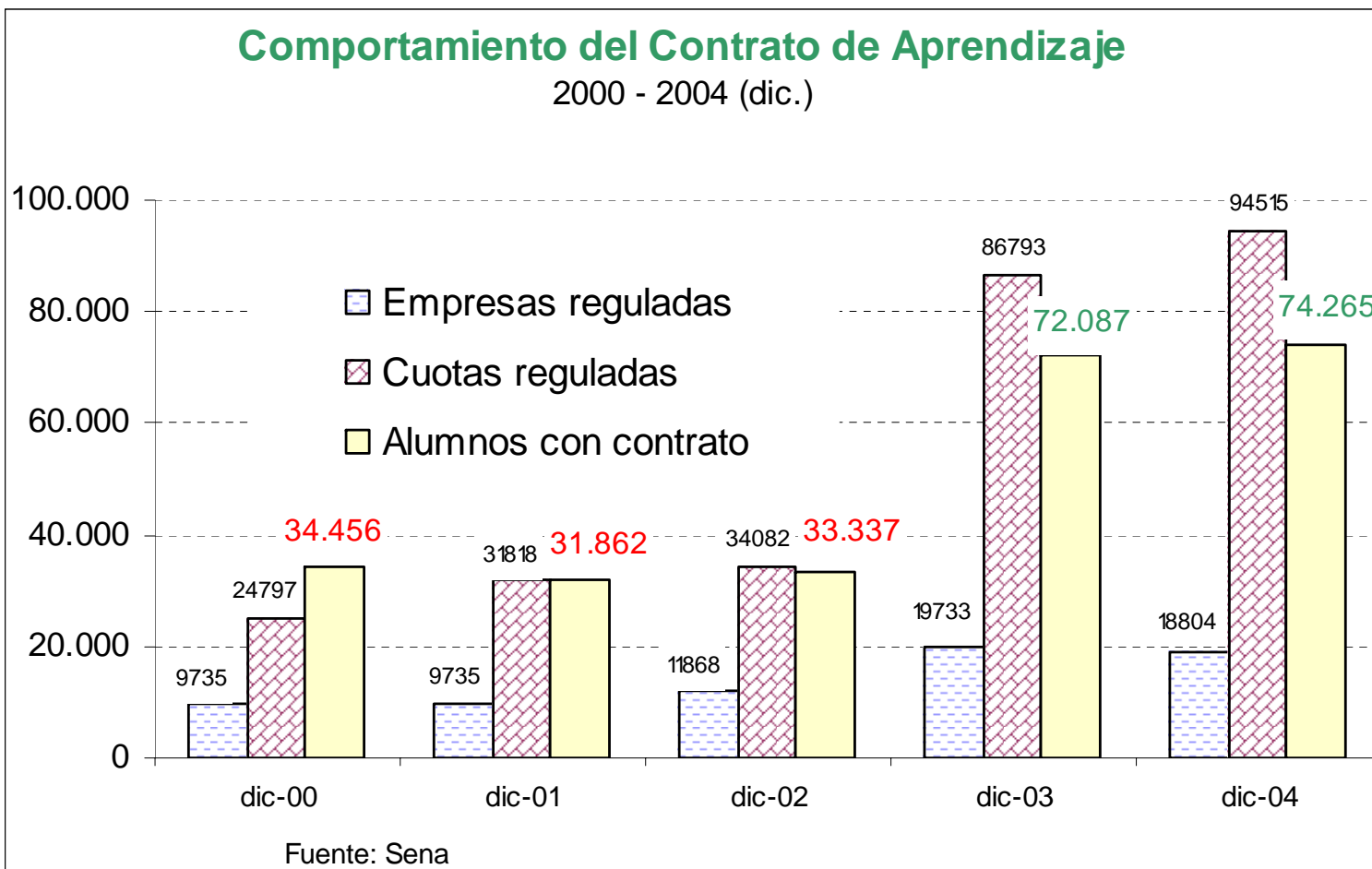


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. RESULTADOS

### C. Aumento empleabilidad de mano de obra







Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. RESULTADOS

### C. Aumento empleabilidad de mano de obra

#### Capacitación Sena

Alumnos en formación 2003 -2004

<b>Tipo de formación</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Formación titulada	192.531	265.994
Formación complementaria	2.070.851	2.698.805
<b>TOTAL</b>	<b>2.263.382</b>	<b>2.964.799</b>



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. RESULTADOS

### D. Adecuación legislación laboral

Los estudios y los indicadores del mercado laboral señalan que estas medidas han afectado positivamente la generación y la calidad del empleo.



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

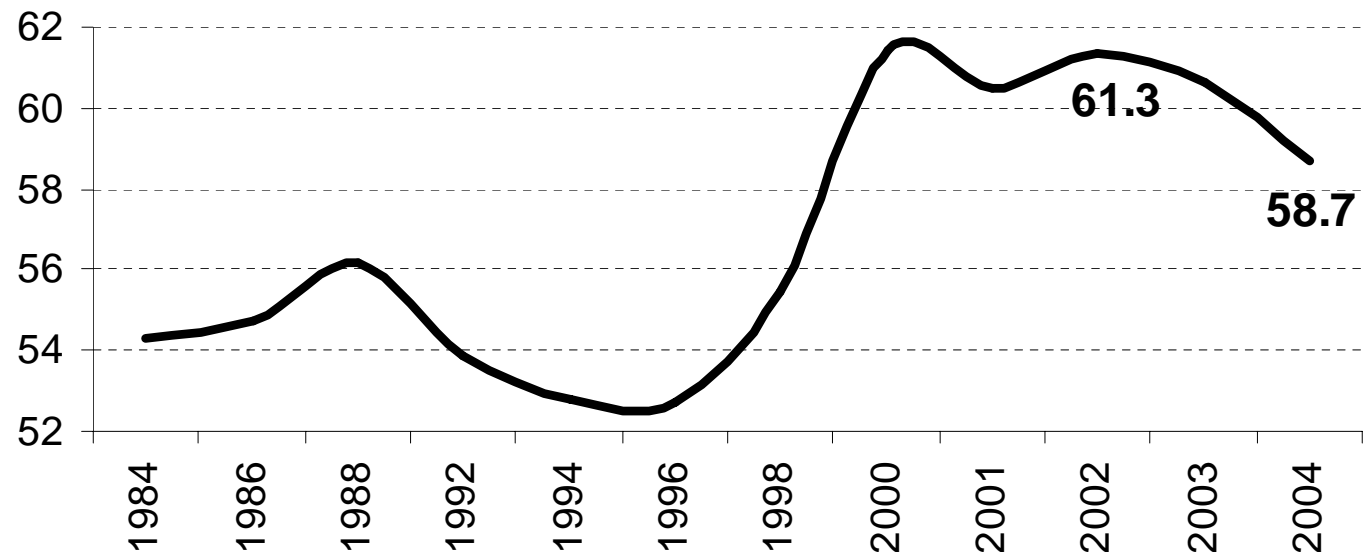
# Mejora la calidad del empleo

Gráfico 8

## Tasa de informalidad del empleo urbano

1984 - 2004

La informalidad ha caído en los últimos años.



Fuente: Viceministerio Técnico con base en DANE

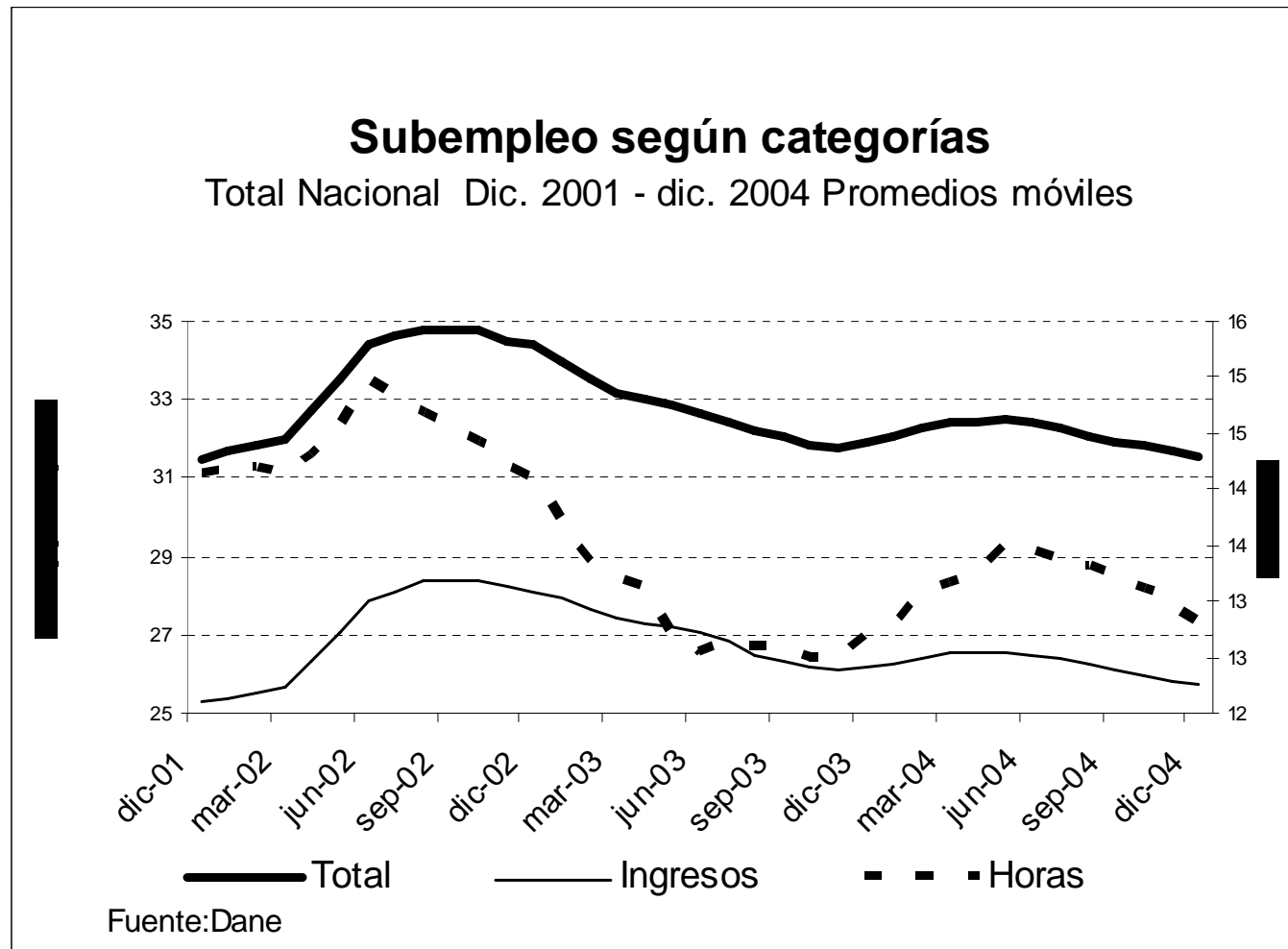
\* 1984 - 2000, datos para 10 ciudades. 2001 - 2003, para 13 ciudades



Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

# Mejora la calidad del empleo



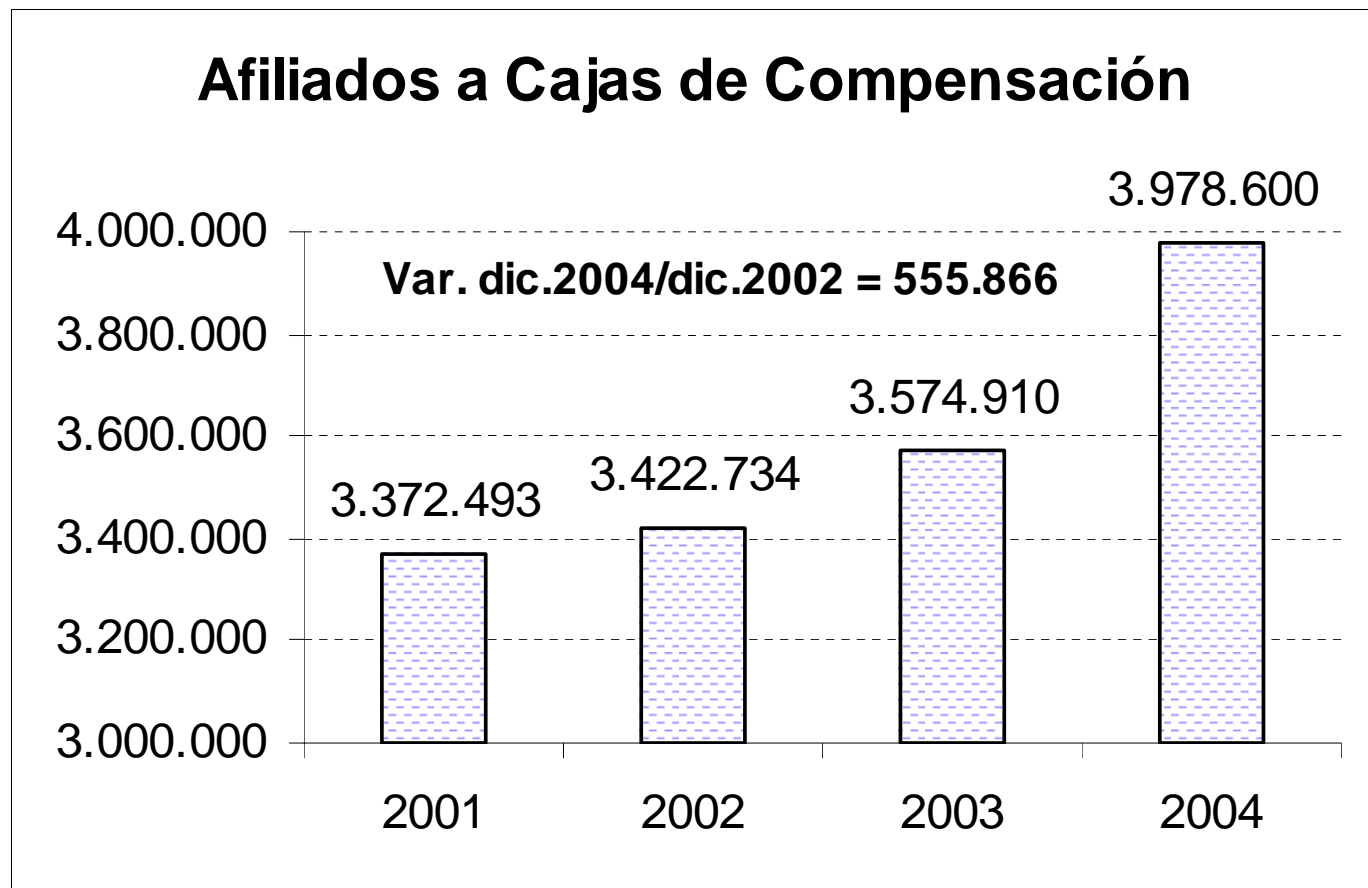


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

# Más trabajadores en las cajas

555.866  
nuevos  
trabajadores  
beneficiarios  
de las CCF



Fuente: Asocajas

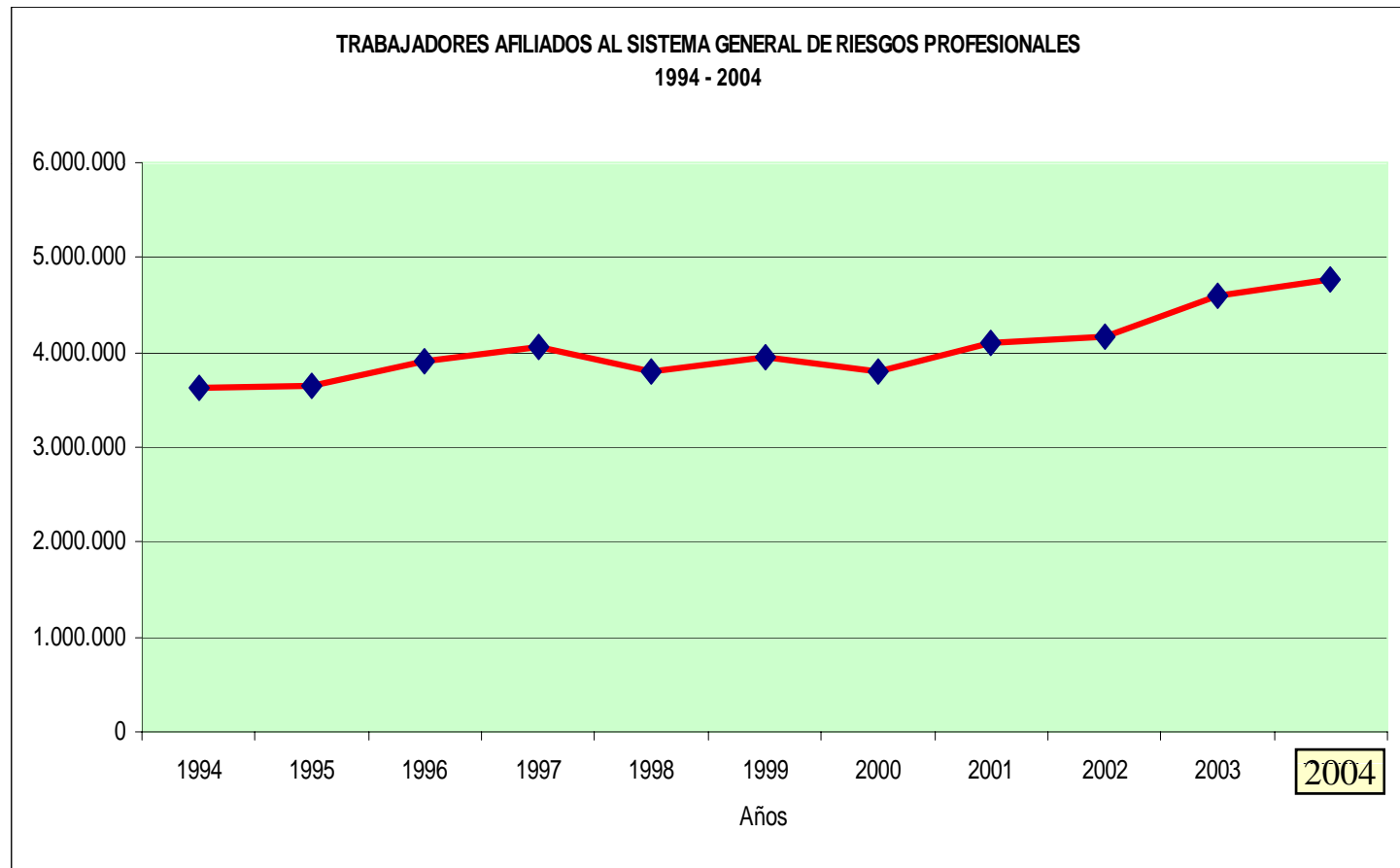


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

# Y a riesgos profesionales

642.874  
nuevos  
afiliados



Fuente: MPS

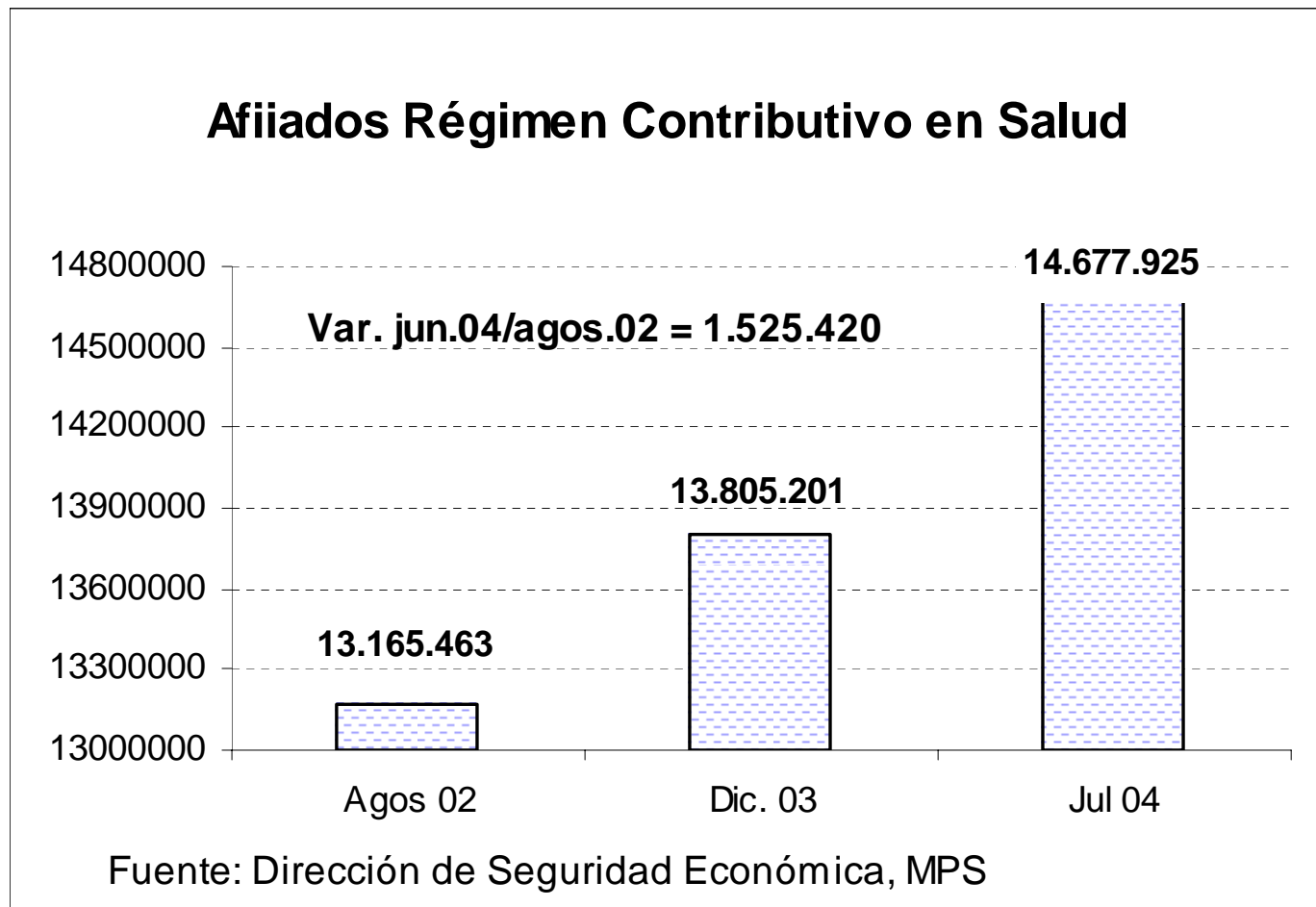


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

# Afiliados a salud (contributivo)

1.5 millones  
de nuevos  
afiliados  
desde agosto  
de 2002



Fuente: MPS

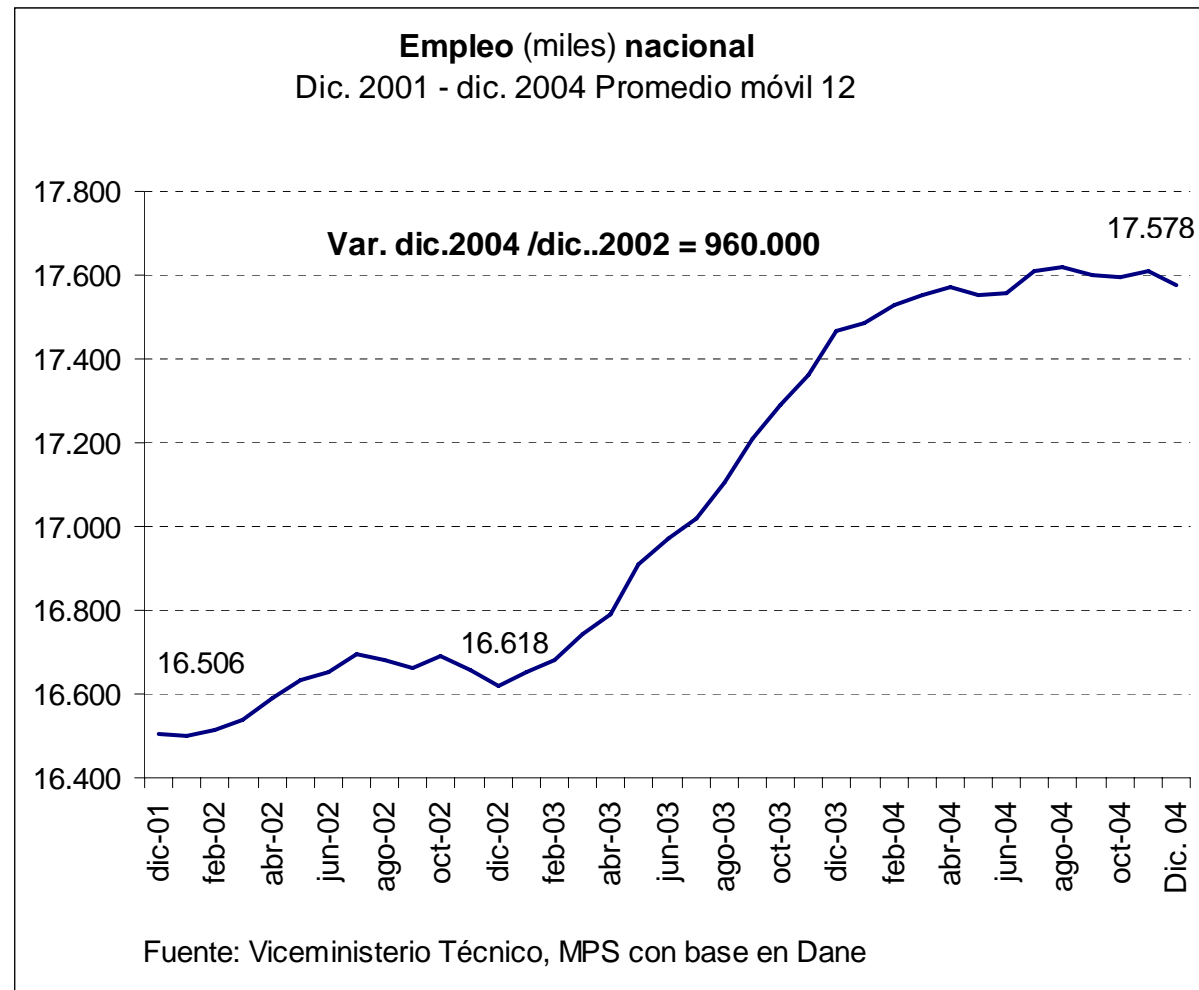


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. ALGUNOS RESULTADOS

Incremento significativo en la generación de empleo (alrededor de **un millón**), después de la reforma.





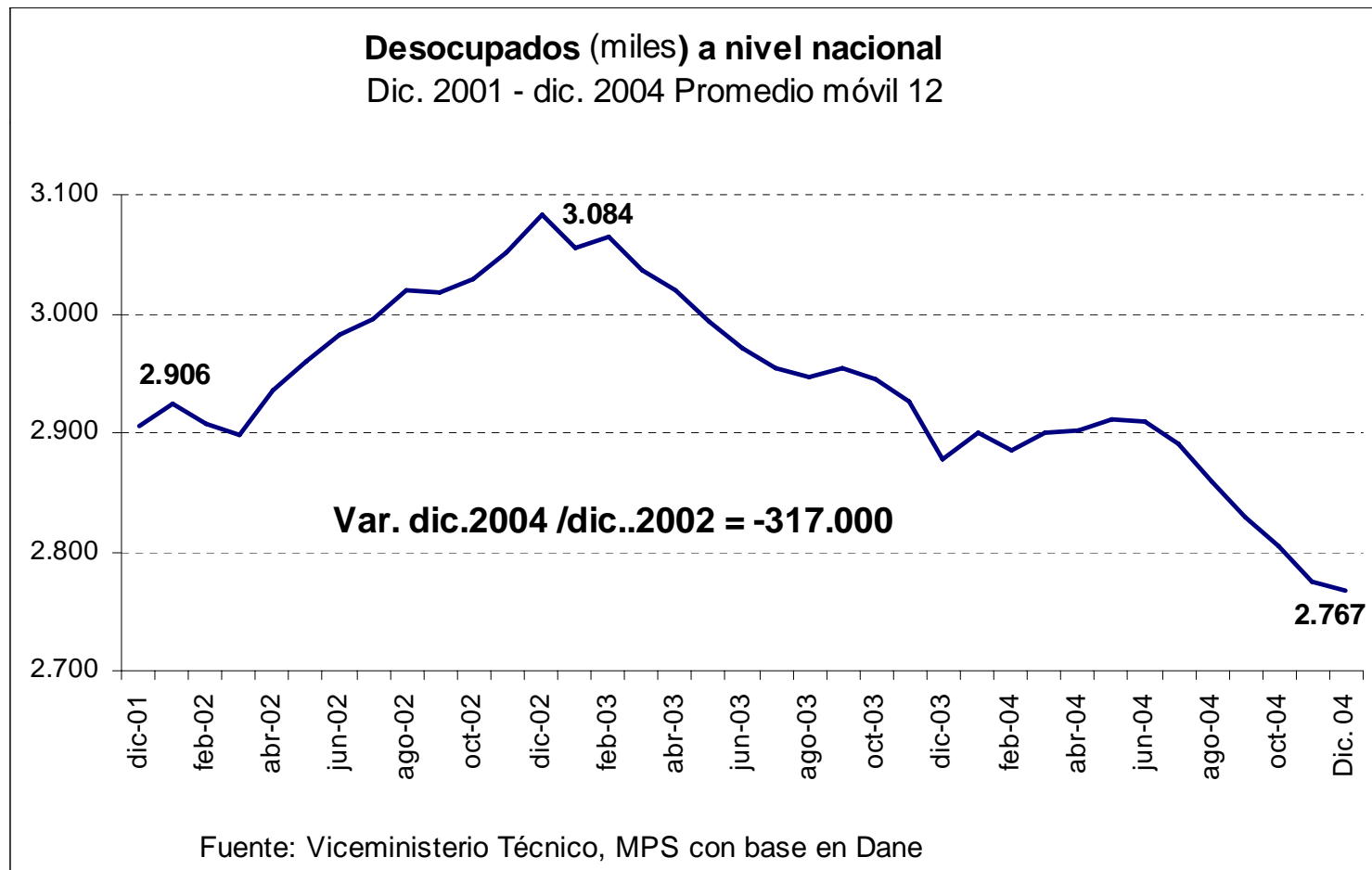


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. ALGUNOS RESULTADOS

# Y el número de desocupados ha caído



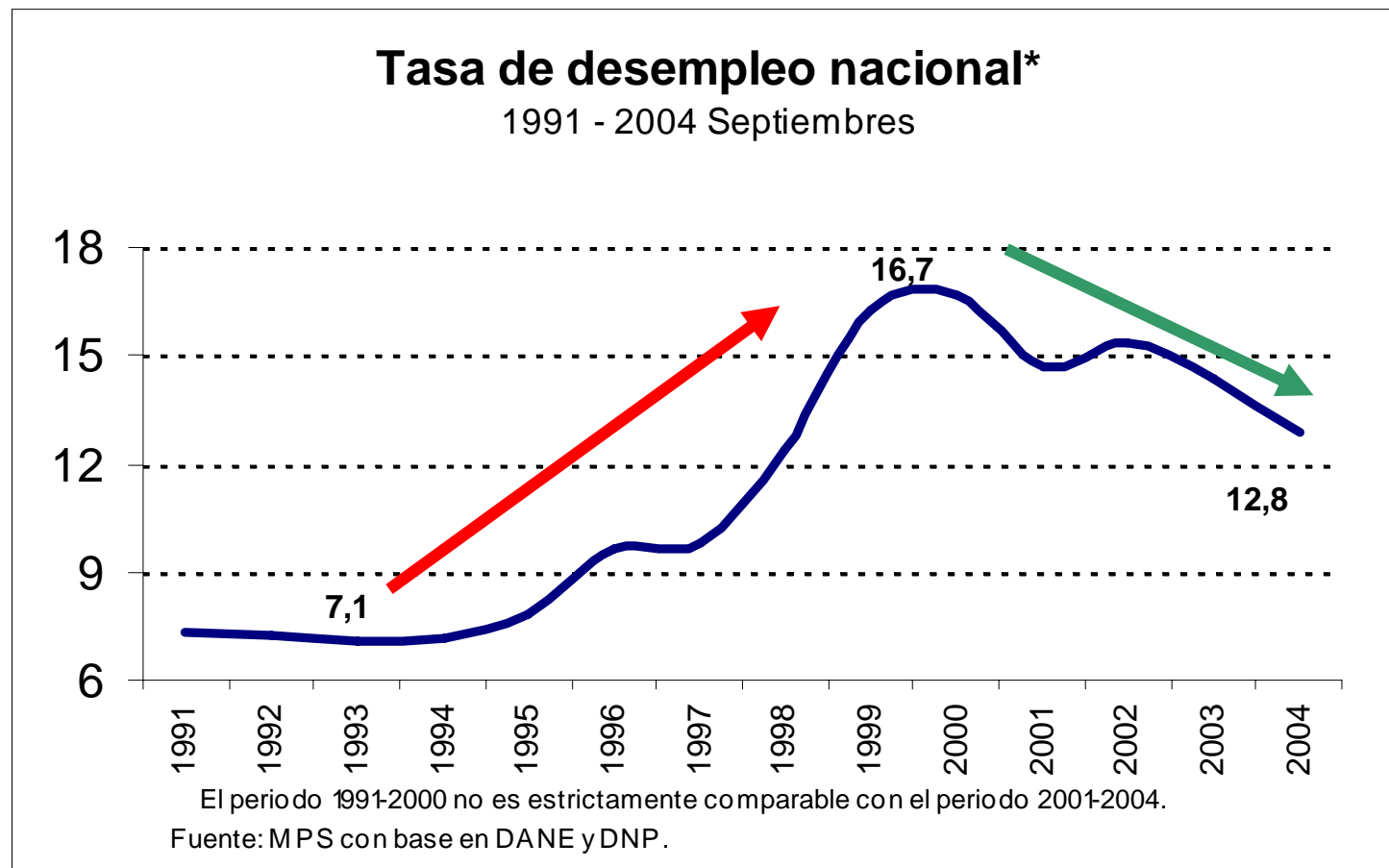


Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

## 4. ALGUNOS RESULTADOS

# Se ha quebrado la tendencia del desempleo





Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

Libertad y Orden

# Hemos cumplido las metas de empleo

## Las metas del Plan de Desarrollo

	2003	2004	2005	2006	Total
Crecimiento económico y sectorial	270.051	452.714	520.989	565.405	1.809.159
Reforma a la empleabilidad	133.786	184.551	92.619	75.108	486.064
Programa apoyo al empleo y RAS*	12.500	12.500	12.500	12.500	50.000
Aumento pie de fuerza	40.572	30.732	10.892	10.892	93.088
<b>TOTAL EMPLEOS GENERADOS</b>	<b>456.909</b>	<b>680.497</b>	<b>637.000</b>	<b>663.905</b>	<b>2.438.311</b>
Revolución educativa	69.017	81.197	162.393	162.393	475.000
Capacitación	15.983	18.803	37.607	37.607	110.000
<b>TOTAL RETENCION</b>	<b>85.000</b>	<b>100.000</b>	<b>200.000</b>	<b>200.000</b>	<b>585.000</b>
<b>TOTAL EMPLEO Y RETENCIÓN</b>	<b>541.909</b>	<b>780.497</b>	<b>837.000</b>	<b>863.905</b>	<b>3.023.311</b>
Tasa de desempleo por empleo y retención	14,6%	13,8%	13,1%	12,3%	



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social  
República de Colombia

**!!! GRACIAS !!!**