

Las “tecnologías” fiscales

Foro “Perspectivas de la Economía Colombiana:
Visión de Corto Plazo”

Andrés Escobar
Facultad de Economía



Noviembre 13 de 2003

Temas a tratar

- Situación fiscal apretada: ejemplo reciente de un viejo problema
- Ajuste fiscal incompleto: lo que se quería y lo que ha sido
- ¿Y si quisiéramos estar menos endeudados? Lo que se puede hacer y lo que no se debe hacer



Temas a tratar

- Situación fiscal apretada: ejemplo reciente de un viejo problema
- Ajuste fiscal incompleto: lo que se quería y lo que ha sido
- ¿Si quisiéramos estar menos endeudados? Lo que se puede hacer y lo que no se debe hacer



Choques y “choque” a las finanzas públicas

- Choques (inesperados)
 - No aprobación preguntas fiscales del referendo
 - IVA de 2% para artículos exentos declarado inconstitucional
- “Choque” (conocido desde el año pasado)
 - Impuesto al patrimonio temporal, pero aumento en gasto militar permanente



Impacto de los choques y el "choque"

	2003		
	\$ billones	US\$ mm	% del PIB
Artículos fiscales del referendo no aprobados	1.50	0.52	0.67
IVA al % declarado inconstitucional			
Aumento no financiado del gasto militar			
Total	1.50	0.52	0.67

	2004		
	\$ billones	US\$ mm	% del PIB
Artículos fiscales del referendo no aprobados	2.60	0.83	1.07
IVA al % declarado inconstitucional	0.60	0.19	0.25
Aumento no financiado del gasto militar			
Total	3.20	1.02	1.31

	2005		
	\$ billones	US\$ mm	% del PIB
Artículos fiscales del referendo no aprobados	2.00	0.58	0.75
IVA al % declarado inconstitucional	0.60	0.17	0.23
Aumento no financiado del gasto militar	0.50	0.14	0.19
Total	3.10	0.89	1.17

Paquete compensatorio

	2003			2004			2005		
	\$ billones	US\$ mm	% del PIB	\$ billones	US\$ mm	% del PIB	\$ billones	US\$ mm	% del PIB
A. Menos gasto	1.55	0.53	0.69	1.40	0.45	0.57	0.70	0.20	0.26
1. Recortes de Inversión	0.75	0.26	0.34	0.30	0.10	0.12			
2. Recortes presupuestales en empresas públicas	0.40	0.14	0.18	0.40	0.13	0.16			
3. Parte de las transferencias regionales al FONPET				0.30	0.10	0.12	0.30	0.09	0.11
4. Parte de las regalías al FONPET				0.40	0.13	0.16	0.40	0.12	0.15
5. Finanzas regionales mejor de lo esperado	0.40	0.14	0.18						
B. Más impuestos (6+7+8)				1.85	0.59	0.76	2.82	0.81	1.06
6. Impuestos a las pensiones				0.12	0.04	0.05	0.12	0.03	0.05
7. Impuesto de renta (a+b+c+d)				0.13	0.04	0.05	0.75	0.22	0.28
a. Ingreso exento del 25% al 20%				0.13	0.04	0.05	0.13	0.04	0.05
b. Sobretasa permanente del 10% al impuesto a la renta							0.36	0.10	0.14
c. Desmante más rápido de tratamientos tributarios preferenciales							0.17	0.05	0.06
d. Cooperativas al régimen común de impuesto a la renta							0.09	0.03	0.03
8. IVA (e+f+g)				1.60	0.51	0.66	1.95	0.56	0.73
e. Incluir bienes que se dejaron excluidos en la reforma de 2002				0.20	0.06	0.08	0.30	0.09	0.11
f. Tasa de 7% al 17%				0.90	0.29	0.37	0.90	0.26	0.34
g. Tasa de 16% a 17%				0.50	0.16	0.21	0.75	0.22	0.28
C. Total (A+B)	1.55	0.53	0.69	3.25	1.04	1.33	3.52	1.01	1.33

Fuente: MHCP, DNP, cálculos autor

Cinco críticas y potenciales problemas del paquete propuesto

1. Reasignar regalías y transferencias al FONPET ayuda al déficit consolidado (FMI) pero no al Gobierno Nacional Central (deficitario)
2. El colchón para 2005 es una precaución acertada, pero:
 - ¿Por qué no hay colchón para 2004?
 - No olvidar que el Congreso “peluquea” las reformas tributarias
 - ¿Qué tanto va a “peluquear” ésta?: 0.3% del PIB en 2004 y 0.3% en 2005



Cinco críticas y potenciales problemas del paquete propuesto

3. IVA diferencial (15% en vez de 17%) para pagos con tarjeta de crédito y débito:
 - Ayuda a la DIAN con cruces de datos (menos evasión)
 - Sin embargo, es probable que la Corte Constitucional (o el Congreso mismo) rechace este tributo por cobrar menos a los quienes tienen más
4. Se está pensando en una exención tributaria a la reinversión de utilidades, que puede generar un hueco de hasta 0.3%



Cinco críticas y potenciales problemas del paquete propuesto

5. ¿Para qué revelar que hay un colchón en 2005 (0.19% del PIB)? El Congreso va a buscar apropiarse de este excedente sabiendo de su existencia



Resultado esperado de las medidas

	2003	2004	2005
	% del PIB	% del PIB	% del PIB
Choque	0.67	1.31	1.17
Paquete compensatorio (cálculos Gobierno)	0.69	1.33	1.33
Paquete - Choque (cálculos Gobierno)	0.02	0.02	0.16
Paquete compensatorio (cálculos propios)	0.49	1.03	0.87
Compensación - Choque (cálculos propios)	-0.18	-0.28	-0.30

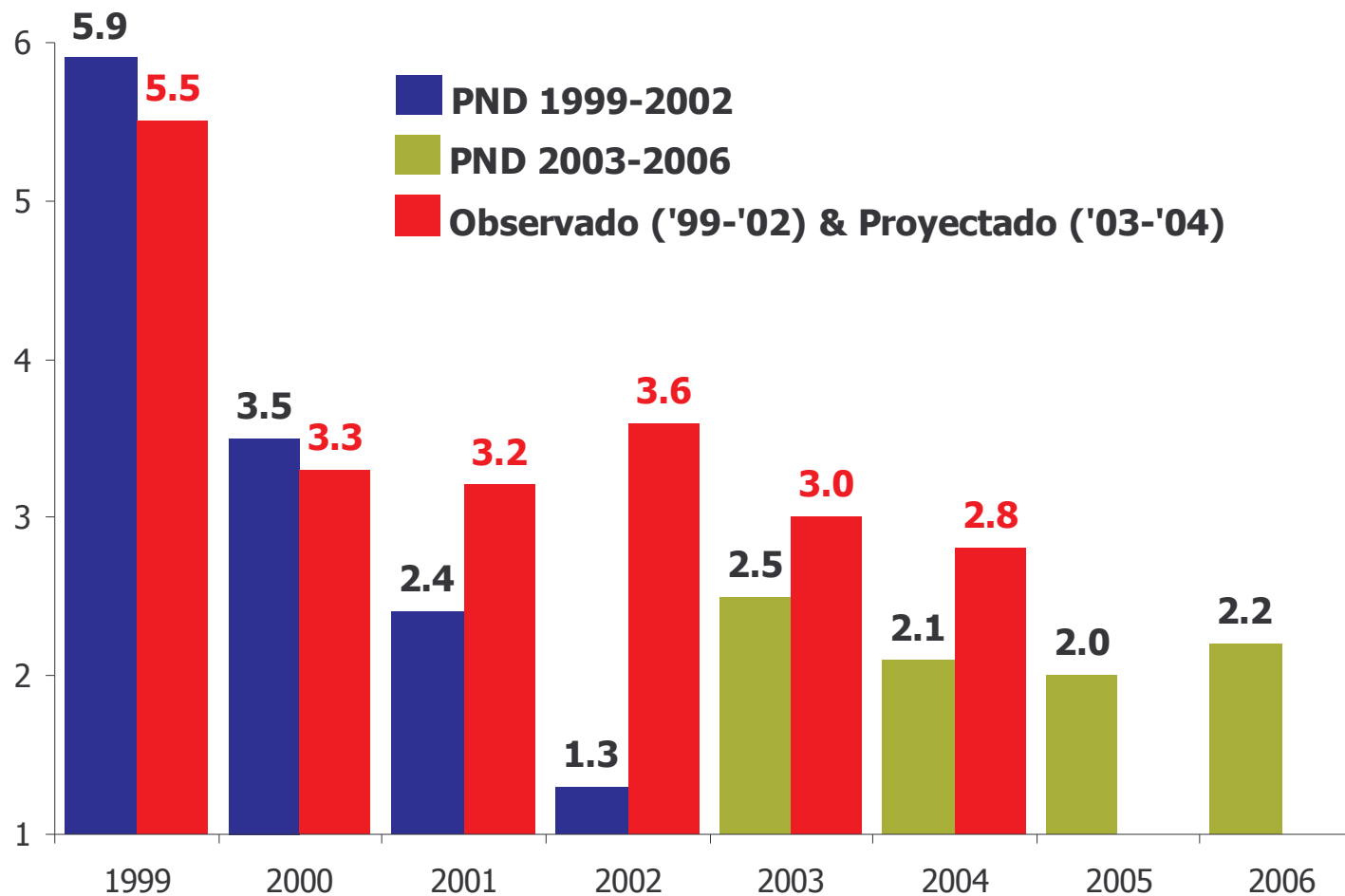
Temas a tratar

- Situación fiscal apretada: ejemplo reciente de un viejo problema
- **Ajuste fiscal incompleto: lo que se quería y lo que ha sido**
- ¿Y si quisiéramos estar menos endeudados? Lo que se puede hacer y lo que no se debe hacer



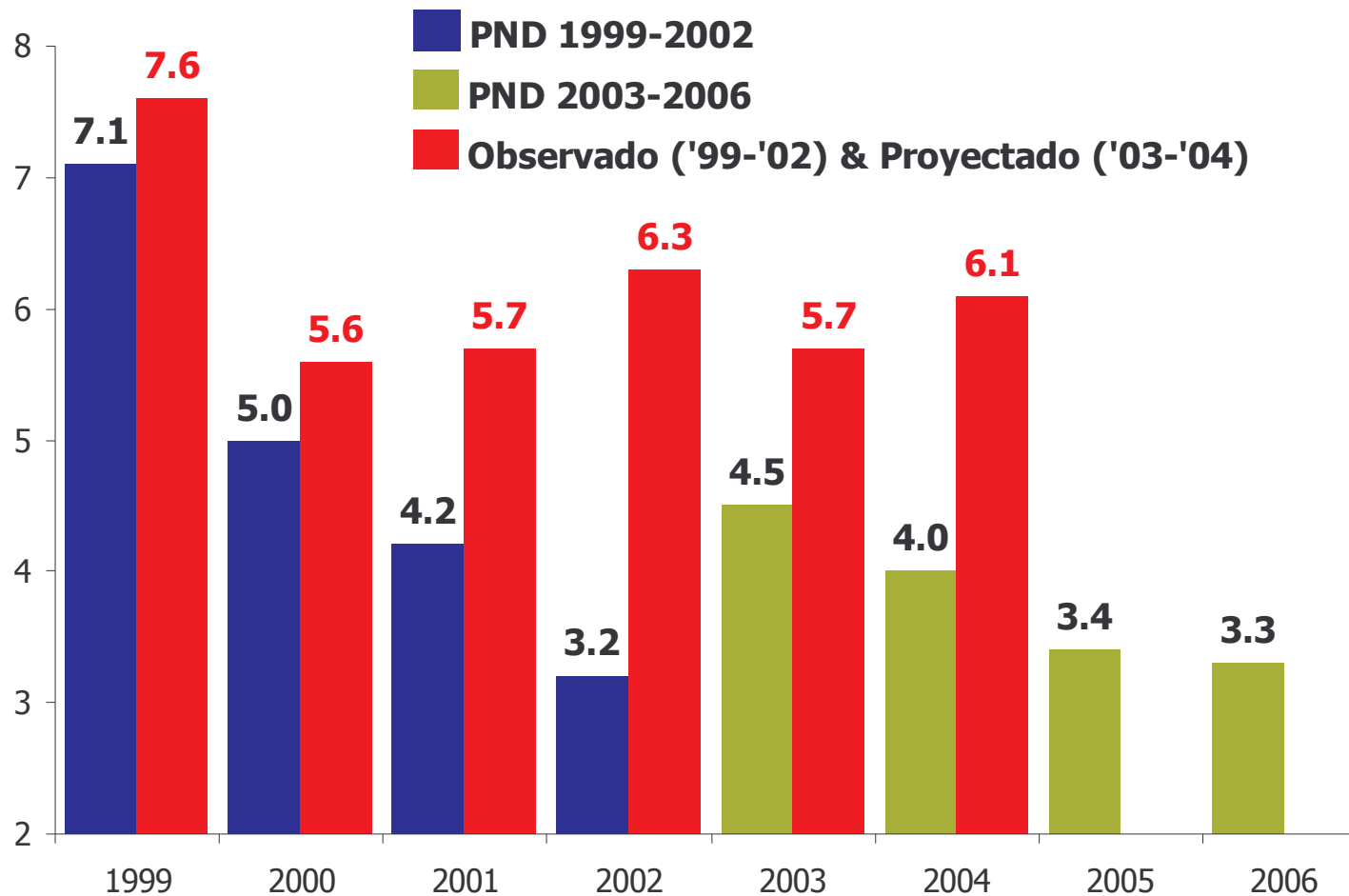
Lo que se quería y lo que ha sido

Déficit Sector Público Consolidado (% PIB)



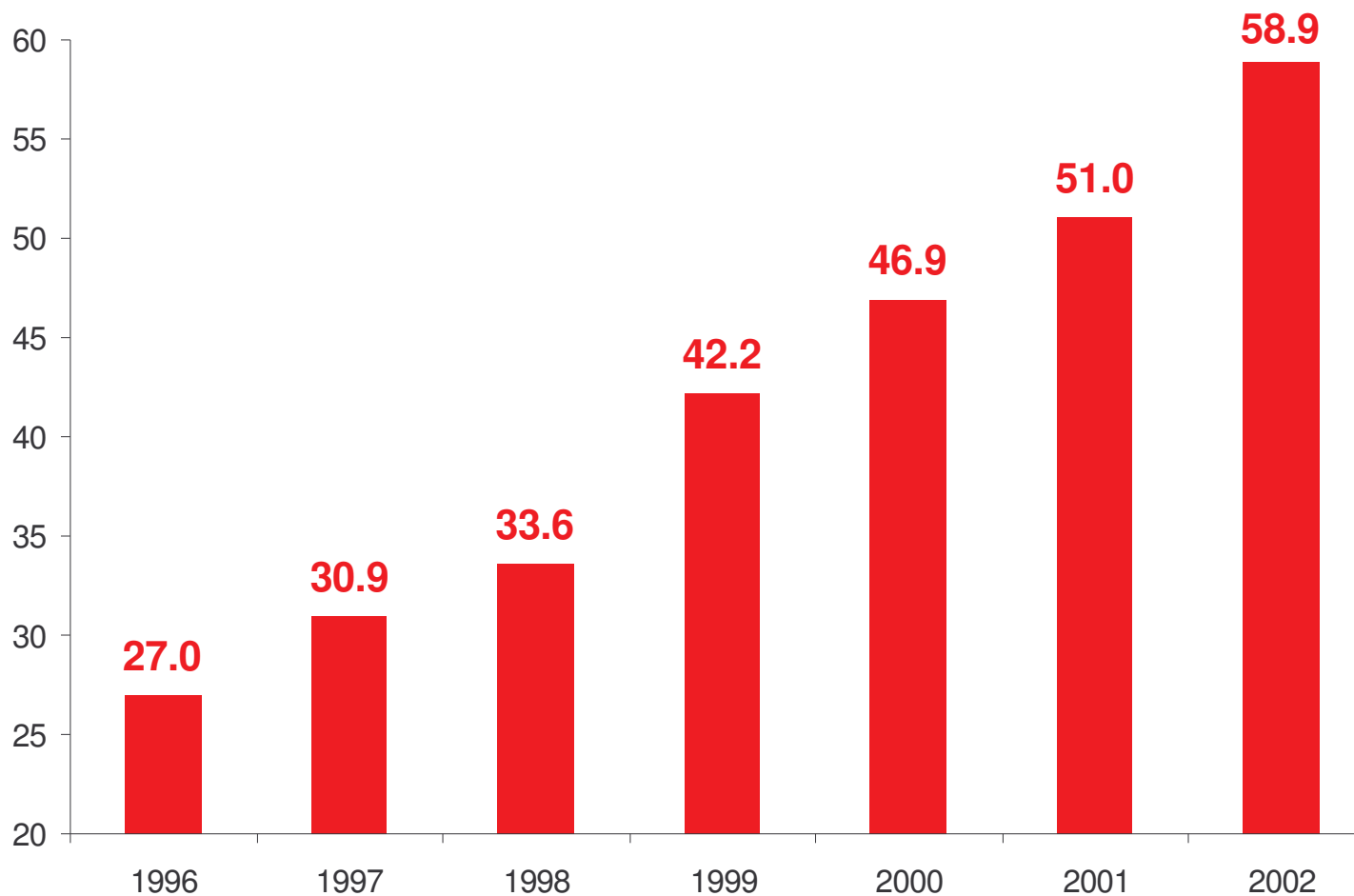
Lo que se quería y lo que ha sido

Déficit Gobierno Nacional Central (% PIB)



Como lo que ha sido no es lo que se quería...

Deuda Neta Total Sector Público (% PIB)



¿Logramos estabilizar la deuda pública?

- Cifras básicas:
 - El déficit fiscal esperado para este año es de 3% del PIB
 - Los pagos de intereses ascienden a 5.4% del PIB
 - **Por lo tanto, el balance primario es 2.4% del PIB**
 - La tasa de interés real de la deuda pública es 8%
- Para estabilizar la deuda pública (cerca de 60% del PIB), el crecimiento es la clave:
 - Si el crecimiento de largo plazo es 3%, deberíamos tener un balance primario de 2.9% del PIB
 - Si es 4%, deberíamos tener un balance primario de 2.4%
 - Si es 5%, el balance primario debería ser 1.7% del PIB
- El crecimiento de largo plazo de Colombia se encuentra alrededor del 4%, así que estamos cerca de estabilizar la deuda pública en 60% del PIB

Temas a tratar

- Situación fiscal apretada: ejemplo reciente de un viejo problema
- Ajuste fiscal incompleto: lo que se quería y lo que ha sido
- ¿Y si quisiéramos estar menos endeudados? Lo que se puede hacer y lo que no se debe hacer



El camino al menor endeudamiento

- Si se quiere estabilizar la deuda en un nivel menor al actual (por ejemplo, en 50% del PIB), es necesario hacer un esfuerzo fiscal muy importante
- Sin embargo, la “tecnología” fiscal actual está llegando a su límite (el déficit fiscal parece haberse estancado):
 - En 2.8%-3% del PIB para el consolidado
 - En 5.7%-6% del PIB para el Gobierno Nacional Central
- Se requiere, por lo tanto, pensar en medidas alternativas

Medidas alternativas: lo que **no** se debe hacer

- Las opciones son pocas y conocidas
 - Menos gastos
 - Más impuestos
- Obtener logros importantes (adicionales y permanentes) en materia de gasto es muy difícil – ya se ha hecho de todo
- Incluso hay nubarrones en el mediano plazo (pensiones)
- Se ha propuesto hacer algo drástico con las reservas internacionales para reducir el peso de servir la deuda externa
- Este enfoque es peligroso

Medidas alternativas: lo que **no** se debe hacer

- La literatura teórica y empírica ha encontrado que el nivel de reservas internacionales de un país depende de:
 - Tamaño de la economía
 - Volatilidad de las exportaciones
 - Vulnerabilidad a choques externos
 - Régimen cambiario
 - Patrón de consumo de los agentes
 - Incluso se habla de factores políticos
- Lo anterior, en pocas palabras, significa una cosa: las reservas internacionales son una variable **endógena**
- Jugar con las variables endógenas no sólo es inútil, sino que tiene resultados imprevisibles y peligrosos (p.ej.: cierre del crédito externo para el sector público y privado)

Medidas alternativas: lo que se **puede** hacer

- En Colombia se tributa poco relativo al promedio de los demás países de América Latina
- Las exenciones tributarias abundan en el caso colombiano
- En el caso del impuesto de renta, hay estudios que las estiman cercanas al 3% del PIB
- La resistencia política a eliminarlas es muy alta
- Por eso es un tema del que se habla en círculos técnicos y académicos, pero que es difícil de ver materializado en la realidad
- Es, dentro de las “tecnologías” fiscales no ensayadas a fondo, una que no se puede deshechar

Vamos por el camino correcto, pero...

- Unificar la tarifa de IVA al 17% reduce tratamientos preferenciales, que equivale a eliminar exenciones
- Sin embargo, en el tema de impuestos a la renta hay mucho camino por recorrer



La “tecnología” fiscal

Perspectivas de la Economía Colombiana: Visión de
Corto Plazo

Andrés Escobar
Facultad de Economía



Noviembre 13 de 2003