

MISIÓN COLOMBIA ENVEJECE

Estudio sobre el envejecimiento de la población en Colombia y sus implicaciones económicas y sociales

Trabajo de Fedesarrollo y la Fundación Saldarriaga Concha

**Presentación de
Leonardo Villar Gómez
Director Ejecutivo**

**V Congreso de Economía Colombiana
Universidad de los Andes
Septiembre 29 de 2016**



Equipo de trabajo

Fedesarrollo

Leonardo Villar Gómez

Susana Martínez-Restrepo

Catalina Gutiérrez Sourdis

David Fernando Forero

Erika Vanesa Enríquez

María Cecilia Pertuz

Jonathan Moreno

Nadia Puerta Cavanzo

Fundación Saldarriaga Concha

Carmen Elisa Flórez

Lina María González B

Augusto Galán Sarmiento

Soraya Montoya González

Natalia Valencia

Lucas Correa

Juan Pablo Alzate

Alejandro Díaz

Isabel Acevedo

Catalina Ruiz

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

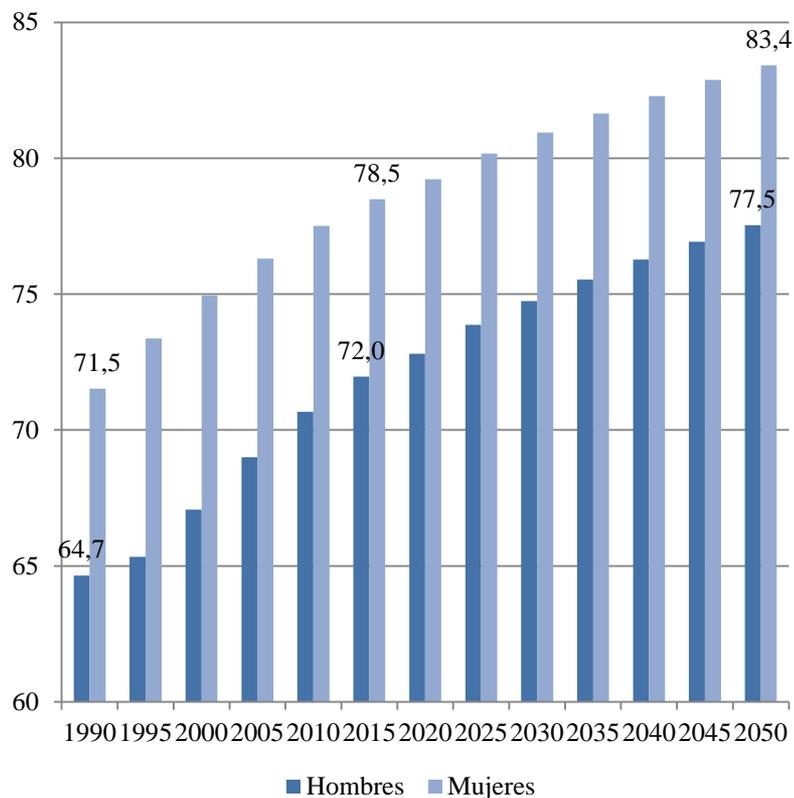
Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

Tres dimensiones del envejecimiento

- Envejecimiento individual
- Envejecimiento doméstico
- Envejecimiento demográfico

Envejecimiento individual

Expectativa de Vida al Nacer 1990-2050



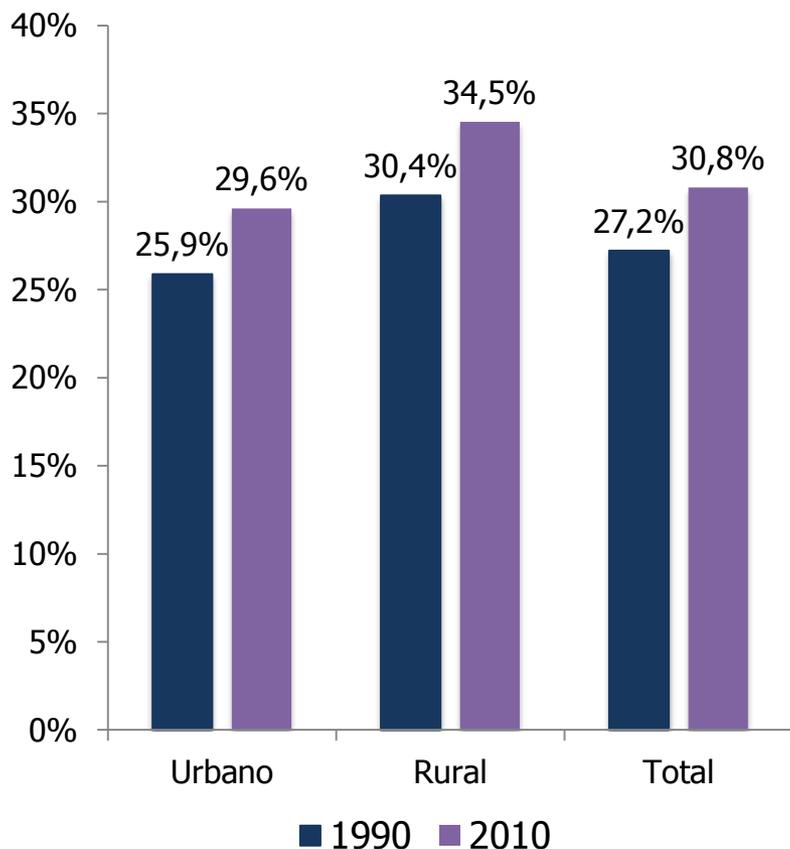
Expectativa de Vida al cumplir 60 años

	en 2015	en 2050
Hombres	20,3 años	22,2 años
Mujeres	22,8 años	25,9 años

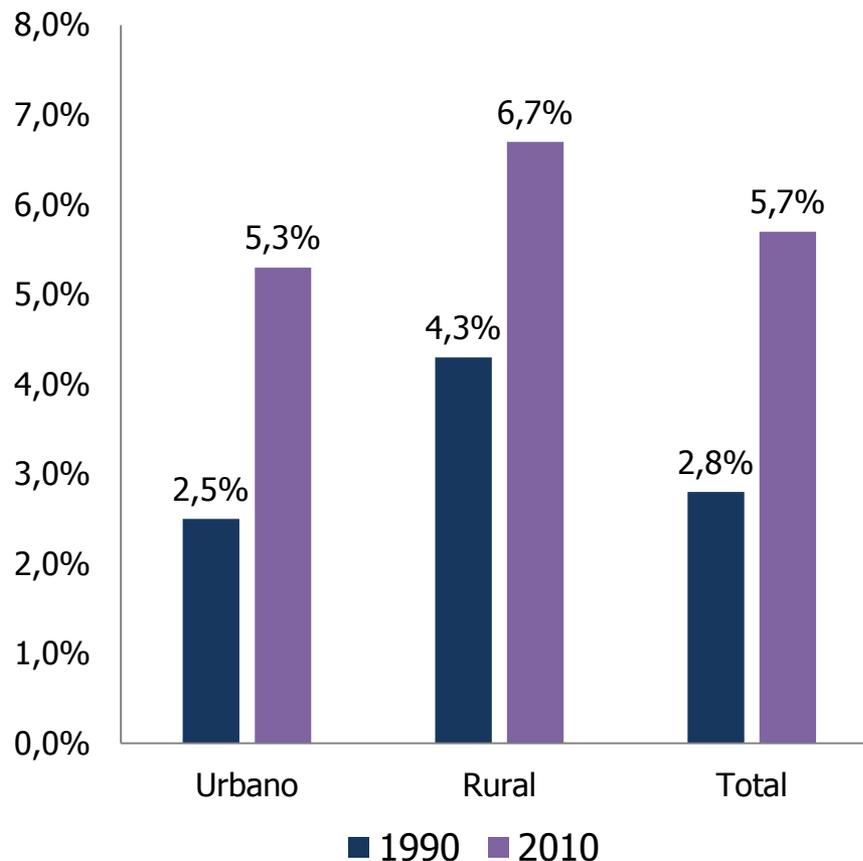
Fuente: Proyecto Colombia Envejece, Fedesarrollo y FSC, elaborado con base en DANE (2014) y Pachón (2012).

Envejecimiento doméstico

Porcentaje de hogares con al menos algún miembro adulto mayor



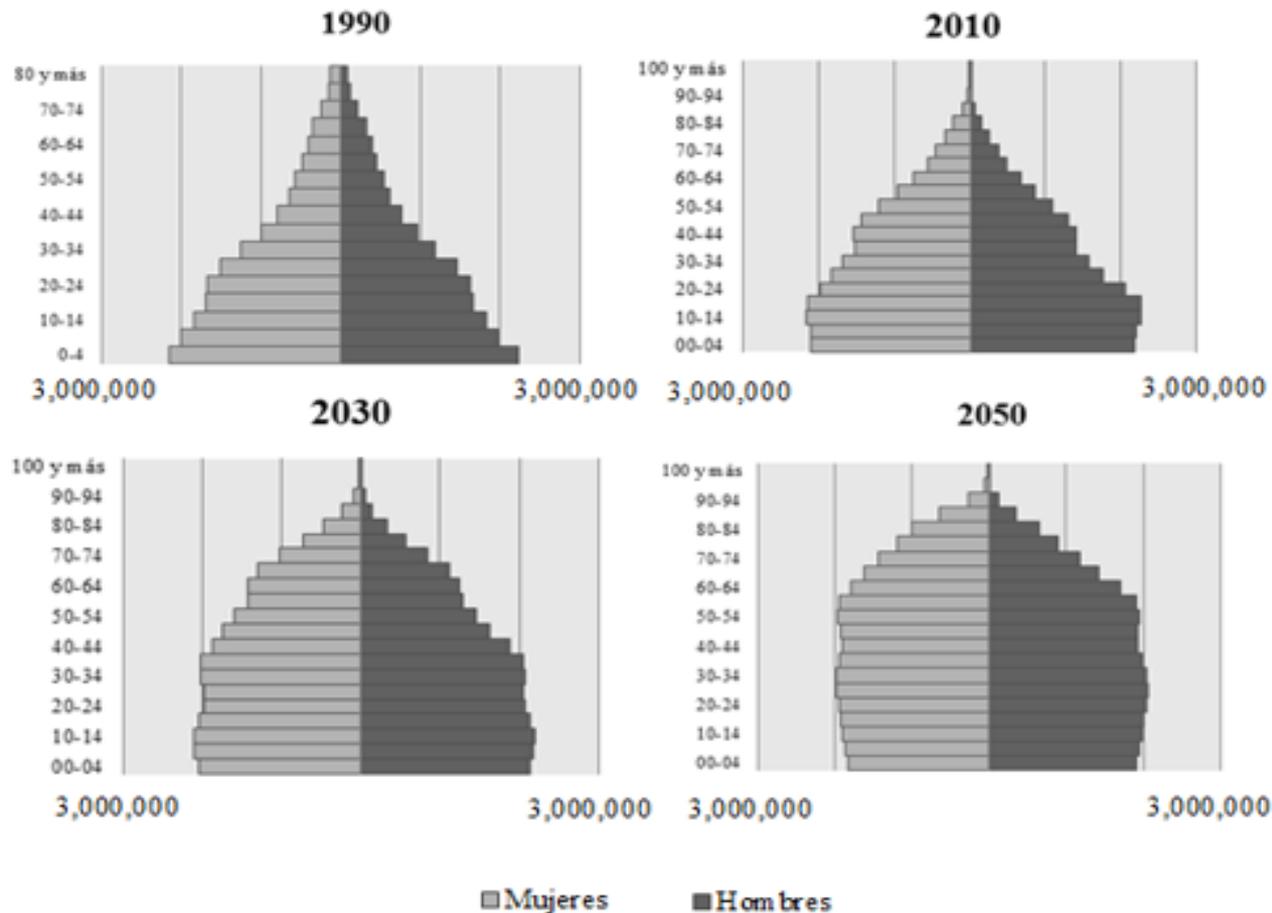
Porcentaje de hogares con solo adultos mayores



Fuente: Colombia Envejece, Fedesarrollo y Fundación Saldarriaga Concha, elaboraciones con base en la ENDS (1990) y ENDS (2010)

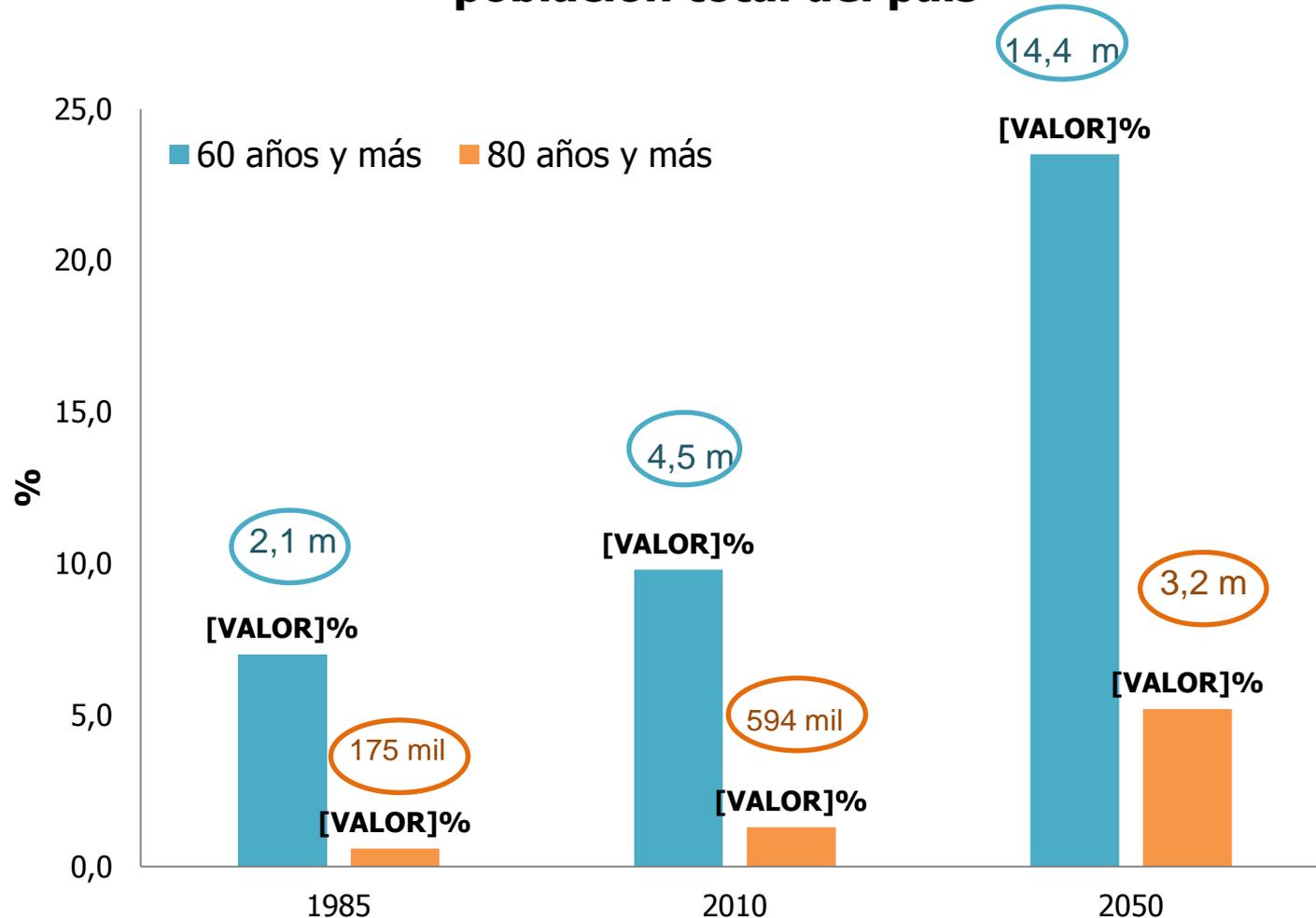
Envejecimiento demográfico

De la pirámide demográfica que teníamos en 1990, para 2050 tendremos una estructura etárea con una menor proporción de niños y una mayor proporción de personas mayores



Envejecimiento demográfico

Participación grupo poblacional dentro de la población total del país



El proceso de envejecimiento poblacional es el resultado de un avance muy positivo de la sociedad.....

..... pero implica enormes retos para la política pública en temas pensionales, laborales, de salud y de cuidado, entre otros

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

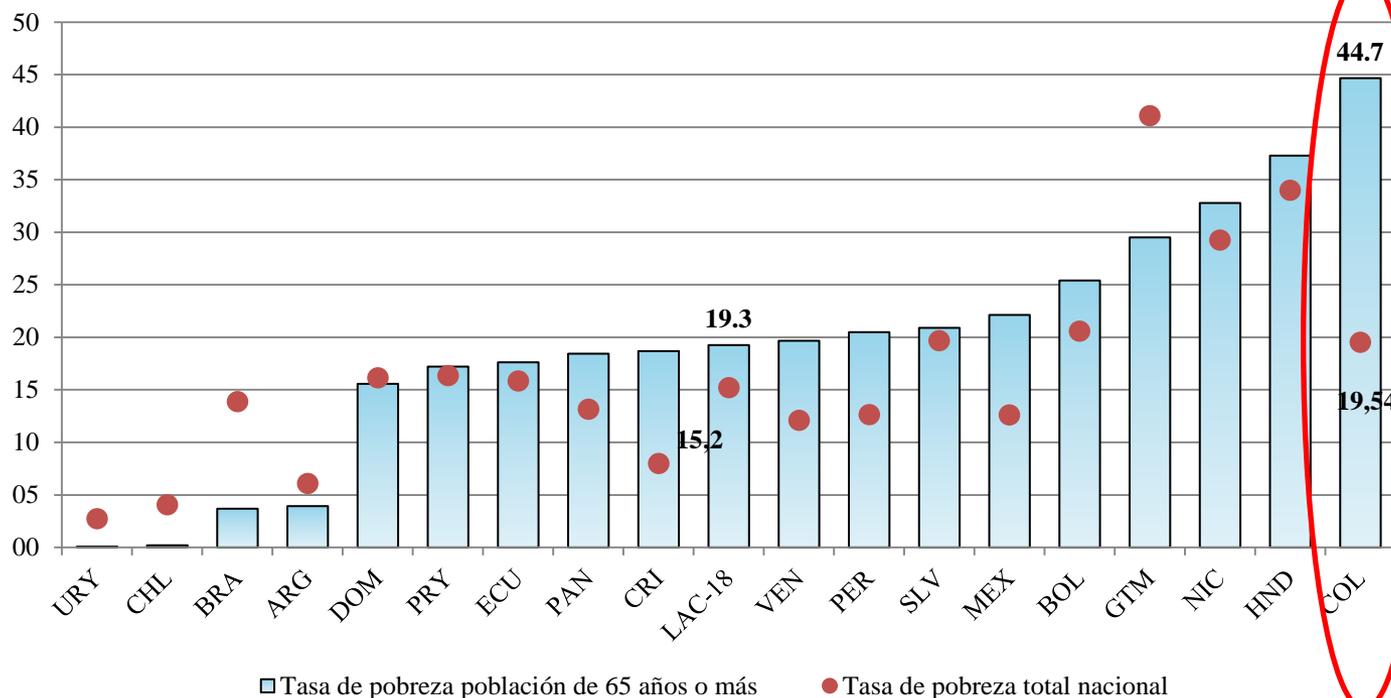
"A key test of a decent society is the living standards of its older people, particularly the poorer among them"

Prólogo de Nicholas Stern al libro
de Nicholas Barr and Peter Diamond
sobre reformas pensionales

Un indicador clave sobre el grado en que una sociedad puede ser considerada "decente" es el nivel de vida de sus personas mayores y en particular el de los más pobres entre los mayores

Los indicadores de pobreza entre las personas mayores no nos dejan bien parados en términos de ser una "sociedad decente", para usar el término de Nicholas Stern

Tasas de pobreza total nacional y población de 65 años o más. Latinoamérica, 2010

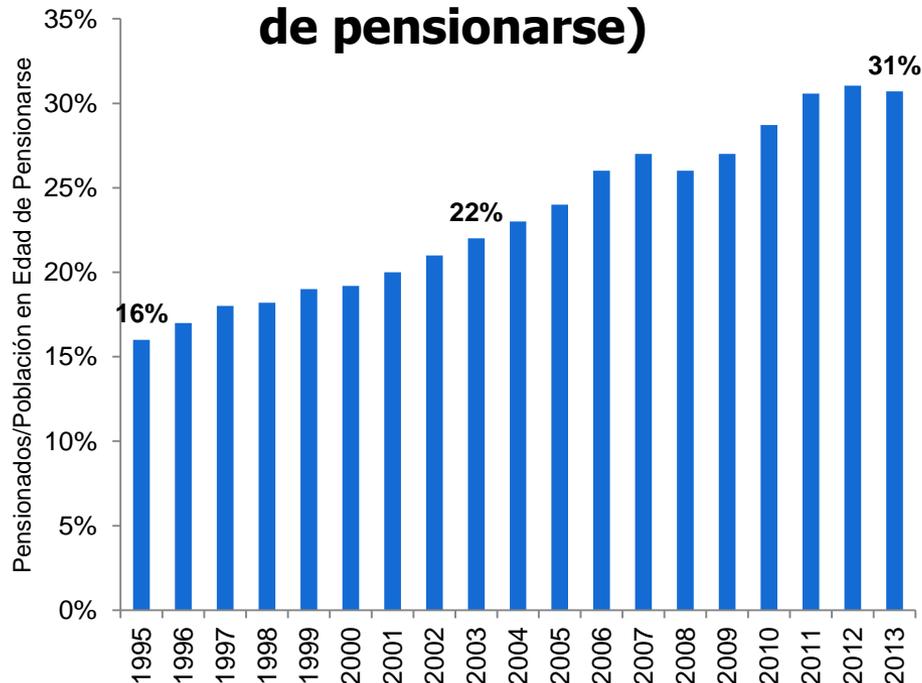


*Pobreza medida a estándares internacionales de PPP 2.5USD diarios.
Fuente: OECD (2015) y BID.

Cobertura

El Principal problema del sistema pensional colombiano es la baja cobertura, asociada a la alta incidencia de la informalidad laboral

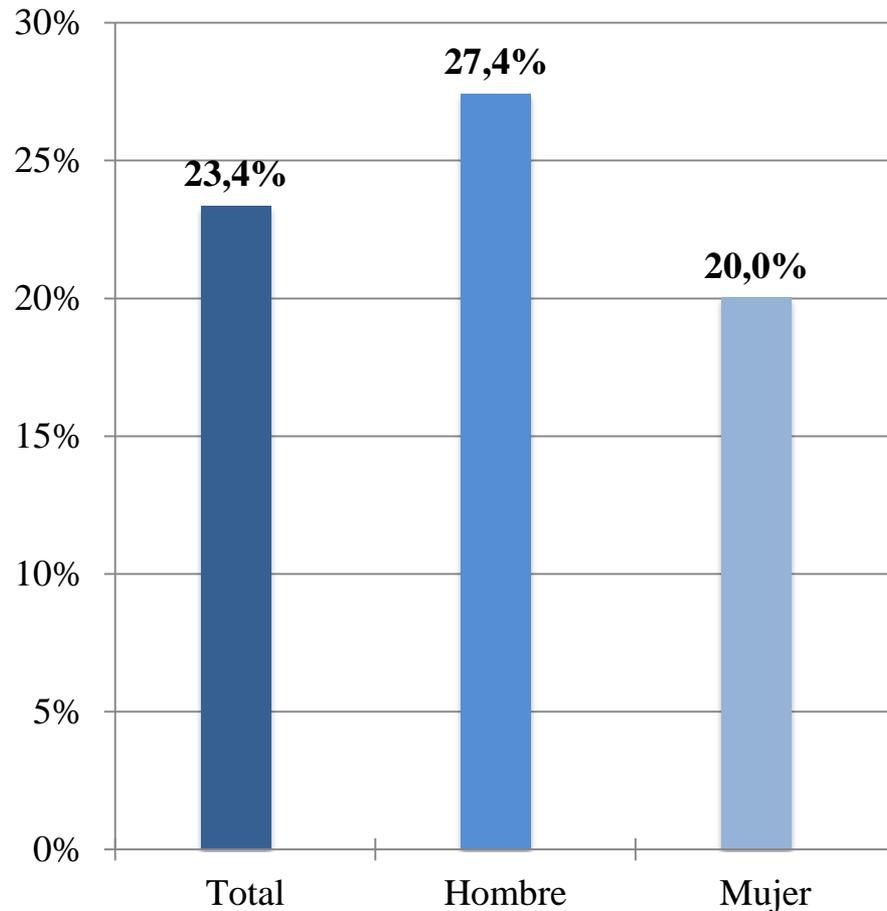
Número de Pensiones otorgadas/población en edad de pensionarse)



- La relación entre el número de pensiones que se otorgan y la población en edad de pensión ha subido pero se mantiene cerca de 31%
- **Esta relación sobreestima la cobertura**
 - algunas pensiones las reciben hombres de menos de 62 y mujeres de menos de 57 años
 - algunas personas reciben varias pensiones

Un mejor indicador de cobertura

Porcentaje de la población en edad de pensionarse que efectivamente recibe una pensión

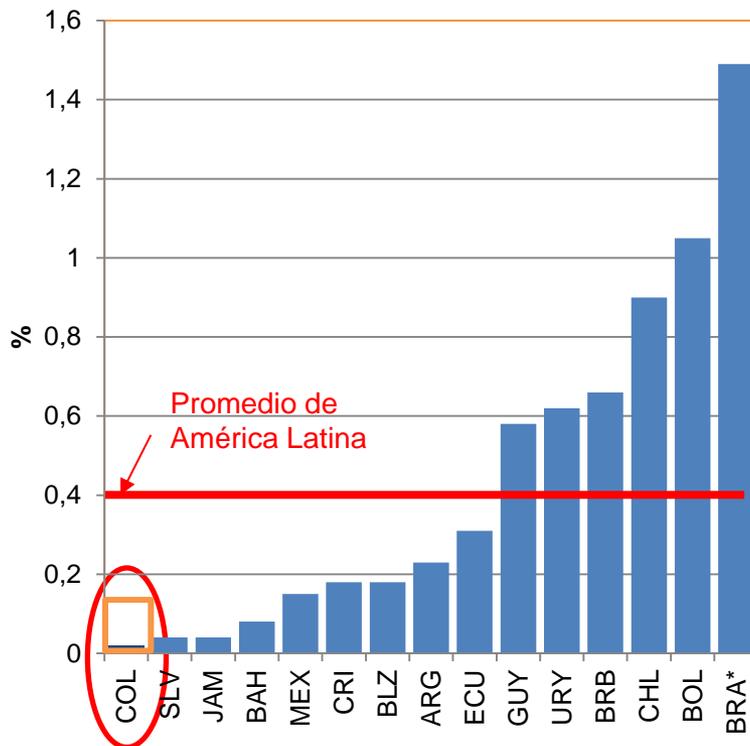


Este porcentaje es:

- 23,4% para el conjunto de personas en edad de pensión
- 27,4% para hombres y solo 20% para mujeres
- 33% para zonas urbanas y solo 6,7% en las rurales.

Otros países de América Latina con baja cobertura pensional han contrarrestado esto con “pensiones no contributivas” para las personas mayores más vulnerables

Gasto público en Pensiones No Contributivas (% del PIB). Latinoamérica, 2011

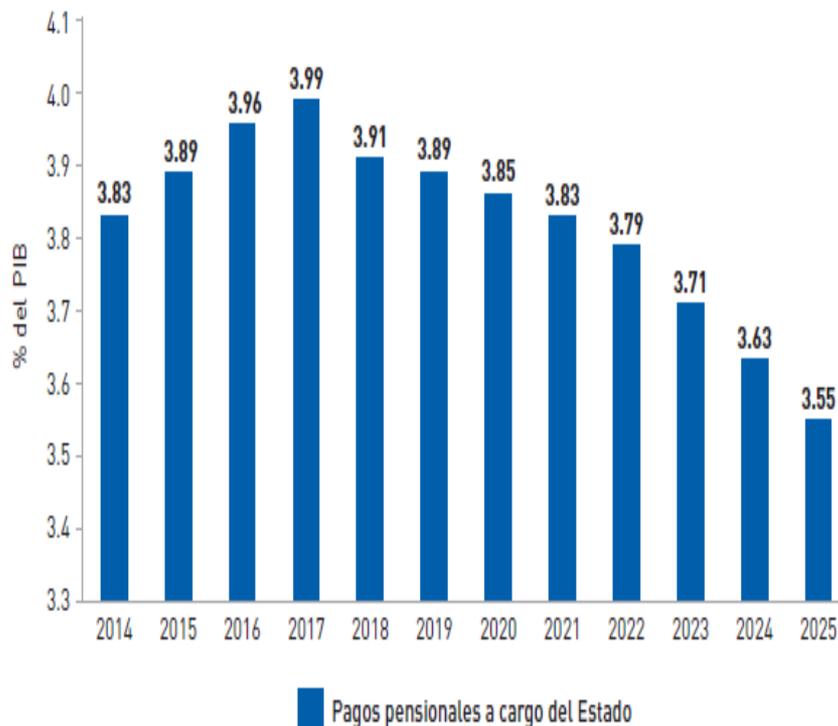


- Nuestro programa de pensiones no contributivas es “**Colombia Mayor**”
- Según la OECD, Colombia tiene el gasto en pensiones no contributivas más bajo de la región: 0,14% del PIB en la actualidad vs un promedio del orden de 0,4% del PIB en América Latina
- Entre 2011 y 2014 los beneficiarios de “Colombia Mayor” aumentaron de 600.000 a 1.289.0000
- Sin embargo, el presupuesto del programa aumentó en menor proporción
- El apoyo por persona bajó de más de \$100.000 mensuales a un promedio del orden de \$70.000 mensuales

Fuente: OECD (2015). La barra con contorno Naranja indica el valor actualizado para Colombia a 2014 según DNP.

Lo anterior sucede pese a que el gasto público en pensiones es muy grande

Senda de pago pensonal a cargo del Gobierno Central



Fuente: Marco Fiscal de Mediano Plazo 2014, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

- El costo fiscal del sistema se acerca al 4% del PIB (más de 25 veces lo que se gasta en Colombia Mayor)
- Aunque se espera una reducción desde 2018, todavía en 2025 el gasto en el sistema pensional se mantendría por encima del 3,5% del PIB.
- Muy pocos reciben pensiones muy altas

Es urgente una reforma pensional

La reforma de 1993 y los ajustes mas recientes ayudaron a mejorar la sostenibilidad financiera del sistema pensional, pero el sistema sigue presentando falencias inaceptables en cobertura y regresividad.

Algunos elementos para una reforma

1. Las edades de pensión y otros parámetros del sistema pensional (# de semanas cotizadas, tasa de reemplazo) deberían ajustarse automáticamente con el envejecimiento de la población
2. Los ajustes en parámetros deben reconocer el tiempo que las mujeres destinan al cuidado de los hijos (¿bonos por maternidad?)
3. Formalización del mercado laboral
4. Aprovechar más agresivamente la reforma constitucional de 2005 que abrió la posibilidad de otorgar beneficios económicos periódicos (BEPS) basados en contribuciones para quienes no alcanzan una pensión de salario mínimo.
 - El diseño actual de los BEPS es excesivamente restrictivo y no está integrado debidamente con el resto del sistema
5. Debe ampliarse el alcance de las pensiones no contributivas (programa Colombia Mayor), para lo cual será indispensable encontrar mayores recursos fiscales.

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

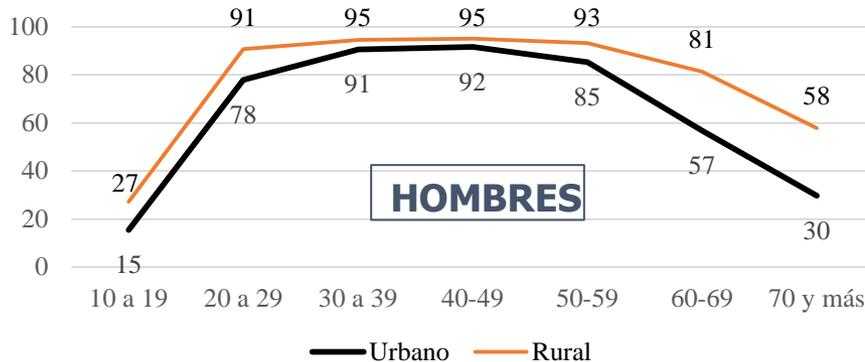
Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

En ausencia de una política pública eficaz de protección económica para la vejez para casi el 80% de la población, adquieren protagonismo **otros temas:**

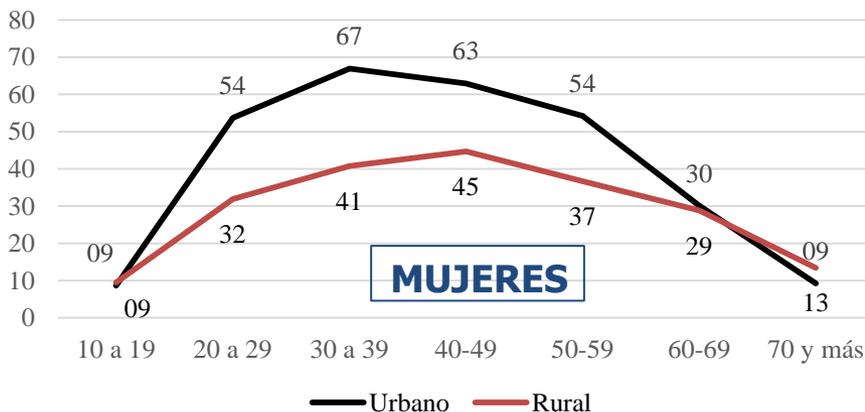
- El apoyo de los hijos
 - En los grupos focales del estudio se destaca la inversión en educación de los hijos como la mejor forma de ahorro para la vejez
 - Esto reafirma la importancia que debe tener la educación en el diseño de la política pública
- El ahorro realizado a lo largo de la vida
 - Relevancia de la educación financiera
- Papel de la vivienda como principal activo acumulado para la vejez
 - Importancia de avanzar en formalización de la propiedad
 - Posibilidad de avanzar en esquemas de hipotecas revertidas para que los mayores obtengan liquidez sin perder el disfrute de sus viviendas
- La participación de personas mayores en el mercado laboral

Participación de los mayores en el mercado laboral

Tasas de ocupación por grupos etarios y área



- Las tasas de ocupación de los mayores de 70 años en Colombia son mayores a las de países avanzados
- Algunas personas mayores trabajan por el gusto de hacerlo, especialmente profesionales con alta calificación
- Muchos otros se ven obligados a trabajar por falta de pensiones, ahorros y ayuda familiar



Fuente: Proyecto Colombia Envejece: elaborado con base en Encuesta Nacional de Calidad de Vida (2003)

Informalidad en el mercado laboral de los mayores

- Los **porcentajes de informalidad** aumentan sustancialmente entre los trabajadores mayores
- Entre los **hombres de más de 70 años** ocupados en zonas urbanas, **78% son informales**
- En el caso de **mujeres**, este porcentaje de informalidad asciende a **89%**
- Las altas tasas de informalidad están relacionadas con los **niveles de educación de la población mayor**: para 84,9% el nivel máximo de educación alcanzado fue primaria completa
- Las restricciones en **extensión y flexibilidad de las jornadas** también contribuyen a la informalidad de los mayores.
- Se refuerza la urgencia de avanzar en
 - políticas educativas
 - políticas de flexibilización del mercado laboral para reducir informalidad

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

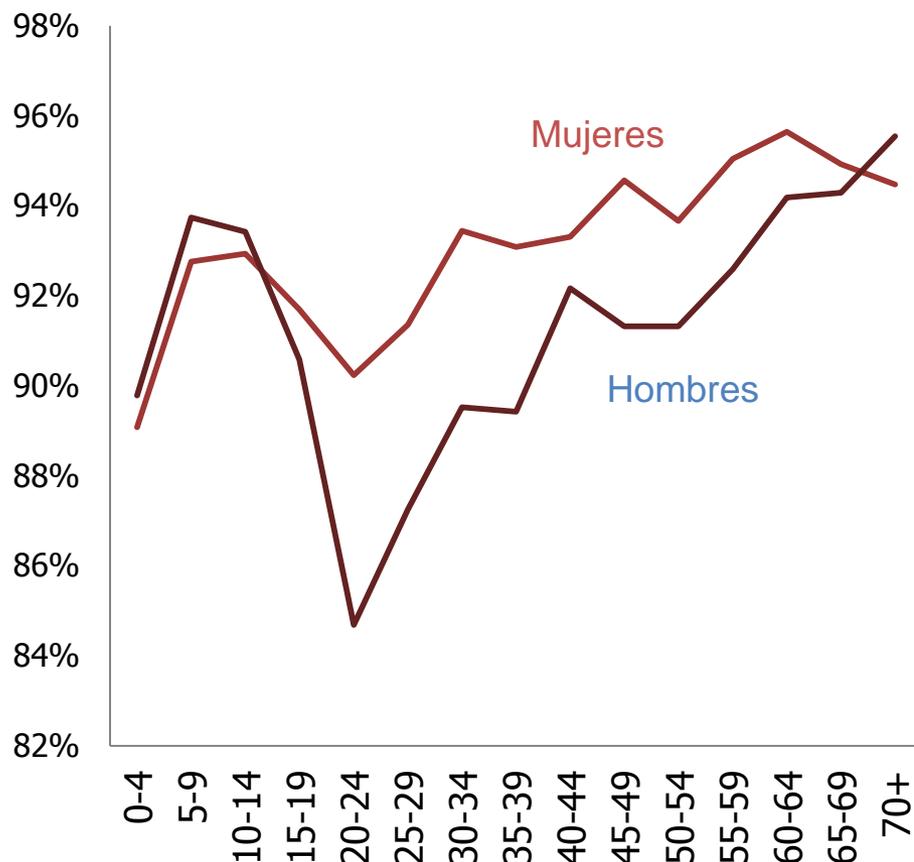
Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

Cobertura del Sistema General de Seguridad Social por sexo y rangos de edad

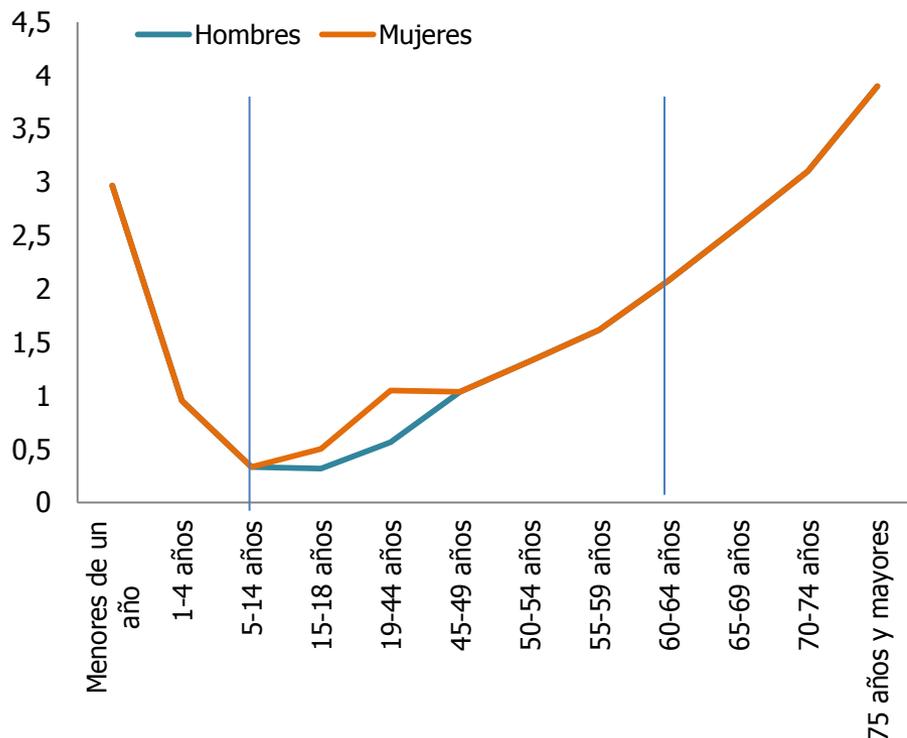


- El SGSS ha aumentado su cobertura a más del 91%
- La cobertura aumenta con la edad y supera el 94% en promedio para las personas mayores de 60 años, sin diferencias importantes entre zonas urbanas y rurales
- Los pagos de bolsillo son bajos y la falta de dinero no es causa importante para no acceder a servicios de salud
- Las quejas principales se relacionan con la calidad de los servicios

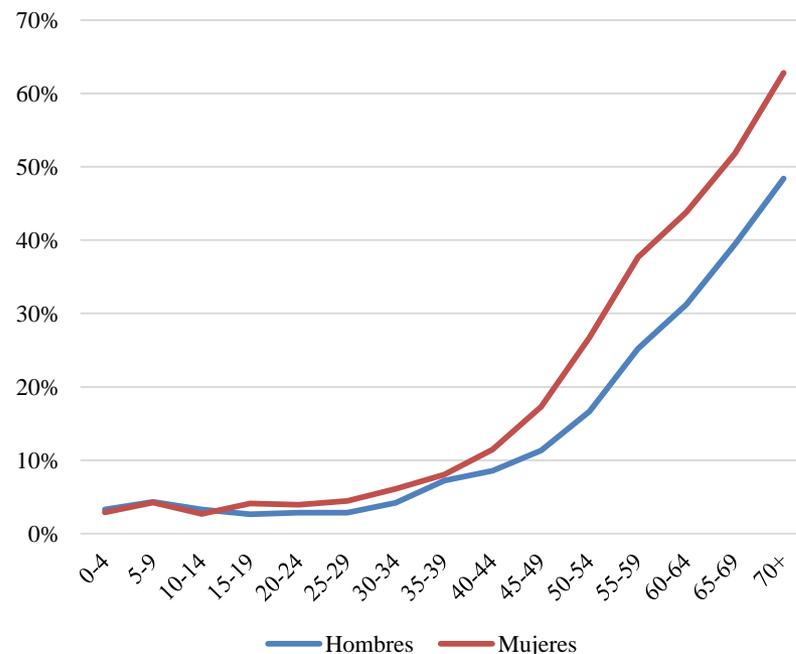
Fuente: Proyecto Colombia Envejece, Fedesarrollo y FSC, elaborado con base en DANE, Encuesta Longitudinal de Protección Social, ELPS, de 2012.

El envejecimiento de la población se verá reflejado en unas mayores frecuencias de uso y una proporción más alta de la población que recurrirá a los servicios médicos

Estructura de costos de la UPC del régimen contributivo para 2015 por grupos de edad



Porcentaje de personas que reporta enfermedades crónicas por grupos de edad



Fuente: Proyecto Colombia Envejece, Fedesarrollo y FSC, elaboración con base Min Salud y en DANE, ELPS 2012

Envejecimiento poblacional y costos del sistema de salud

- Por el sólo cambio demográfico, el **gasto per cápita en salud** por prestaciones en el POS (sin incluir recobros) **aumentaría un 47% entre 2015 y 2050**
- Si se supone que los perfiles de morbilidad y los patrones de consumo y uso de tecnología continúan creciendo hacia 2050 con las tendencias observadas entre 2004 y 2013, el gasto per cápita en aseguramiento será entre 2,3 y 4,3 veces más alto que el actual
- Si el PIB crece en promedio al 4,5% anual, el **gasto en aseguramiento** (regímenes subsidiado y contributivo) podría ascender **del actual 3,5% del PIB a 4,8% del PIB en 2050**
- Si los rubros que no son de aseguramiento (regímenes especiales, gasto privado, etc.) se mantienen como porcentaje del PIB, **el gasto total en salud subiría de 7% del PIB en la actualidad a 8,3% del PIB en 2050**

Implicaciones y recomendaciones

- Debe trabajarse en el **cuidado de la salud** desde temprana edad y en **detección oportuna y prevención** de enfermedades crónicas y de alto costo
 - Esto incluye controles de sobrepeso y promoción del ejercicio
- Debe evaluarse la ampliación del **pago por desempeño** a las EPS por acciones preventivas y la imposición de **gravámenes a alimentos y bebidas** asociados con esas enfermedades
- Debe cambiarse el modelo de atención en salud hacia uno que incremente la capacidad resolutive del médico general o **médico de familia**
 - La consulta con especialista debe ser la excepción y no la regla
 - El monitoreo y el control deben ser prioritarios y rutinarios
- Debe avanzarse en un **modelo de salud diferencial que permita llegar a la población rural dispersa**, a la cual no llega de manera eficaz el sistema actual

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

Cuidado de los mayores y los mayores como cuidadores

- El cuidado que puede requerir la presencia de personas mayores afecta la participación laboral de otros miembros del hogar, especialmente de las mujeres
- El impacto negativo sobre acceso a trabajos remunerados e ingresos para el hogares es más fuerte en los hogares más pobres, que no pueden acceder a servicios externos de cuidado
- La demanda por servicios de cuidado aumenta con el mayor porcentaje de hogares unipersonales, el cual se exacerba en las zonas rurales con las migraciones y el desplazamiento forzado
- Las personas mayores también pueden ser y son efectivamente cuidadores, pero la encuestas de uso del tiempo del DANE muestran que a medida que aumenta la edad las personas dedican menos tiempo al cuidado de otros

Recomendaciones

- Es urgente avanzar en desarrollos institucionales y en la formalización de las actividades de cuidado
- Debe trabajarse en la cualificación de los cuidadores (algo que ha iniciado el SENA)
- Deben evaluarse ejemplos como el del Programa Nacional de Apoyo a Familias Cuidadoras del Departamento para La Salud y los Servicios Humanos de EEUU
- Se requiere el liderazgo del Estado para estructurar y regular un programa nacional de aseguramiento del cuidado a cargo de instituciones privadas, que pueda ser adquirido por los adultos jóvenes y exigible bajo ciertas condiciones en las edades más avanzadas

Plan de Temas

El proceso de envejecimiento de la población

Protección económica para la población mayor

Ahorro, Inversión y Mercado laboral para la vejez

Retos del sistema de salud frente al envejecimiento

Las personas mayores: cuidados y cuidadores

Los mayores frente al conflicto y la construcción de paz

Víctimas y población mayor

- De un universo de cerca **de 7,2 millones de víctimas** de la violencia reconocidas en Colombia, **680 mil (el 9,3%) tiene 60 años o más**
- Otro millón y medio (20,2% del total) tiene entre 40 y 59 años y llegará a la vejez en un plazo relativamente corto
- Las tasas de ocupación e informalidad de las víctimas son particularmente altas.
- Los desplazados representan el 72,5% de los beneficiarios de los **programas de vivienda gratis**, lo cual resulta razonable dado que típicamente han perdido sus ahorros para la vejez, representados en viviendas, tierras y animales
- **Sólo 6,3% de las mujeres y 1,6% de los hombres desplazados recibe una pensión**
- Apenas el 17,4% de los desplazados de 60 años o más son beneficiarios de **Colombia Mayor**, proporción menor al promedio nacional para ese grupo etéreo (21%). La ampliación de Colombia Mayor podría dar prioridad a este grupo

COMENTARIO FINAL (reiterado)

- El proceso de envejecimiento poblacional es el resultado de un avance muy positivo de la sociedad...
- pero implica enormes retos para la política pública en temas pensionales, laborales, de salud y de cuidado, entre otros
- Los retos son particularmente complejos en el caso de víctimas del conflicto y en especial de los desplazados.
- Aprovechar adecuadamente la experiencia y sabiduría de los mayores será fundamental en el proceso de construcción de paz que tenemos por delante



FEDESARROLLO

Centro de Investigación Económica y Social