



Primera Conferencia Colombiana sobre Política de Drogas

Bogotá, 16 y 17 de agosto de 2012

Universidad de los Andes

Programa

Día 1: jueves 16 de agosto, 2012

Lugar: Sala de Consejo Ingeniería – Edificio Mario Laserna, Piso 8.

- 8.00 Registro de participantes
- 8.30 Palabras de bienvenida de Pablo Navas, Rector de la Universidad de los Andes
- 8.50 Palabras de Daniel Mejía, Director del Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas (CESED), Universidad de los Andes
- 9.00 **Primer panel. Producción y tráfico de drogas: caracterización y dimensión del problema**
Modera: Hans Mathieu (Fescol)

Panelistas (10 min cada uno):

- Jose Carlos Campero (Consultor independiente, Bolivia)
- Leonardo Correa (Coordinador técnico Proyecto SIMCI, Colombia)
- Daniel Brombacher (Programa Sectorial de Desarrollo Rural, GIZ, Alemania)

10.20 Receso

- 10.50 **Segundo panel. Políticas de reducción y/o regulación de la oferta: evaluación, seguimiento y perspectivas futuras**
Modera: Adam Isacson (Wola, Estados Unidos)

Panelistas (10 min cada uno):

- Daniel Mejía (Universidad de los Andes, Colombia)
- Álvaro Balcázar (Coordinador del Plan de Consolidación Integral de La Macarena, Colombia)
- Ricardo Vargas (Consultor independiente, Colombia)
- Julio Calzada (Secretario General en Junta Nacional de Drogas, Uruguay)

12.30 **Presentación de Beatriz Londoño, Ministra de Salud, y almuerzo**

- 2.00 **Tercer panel. Consumo de drogas y las políticas de reducción y/o regulación de la demanda**
Modera: Rodrigo Uprimny (DeJusticia)

Panelistas (10 min cada uno):

- Augusto Pérez (Nuevos Rumbos, Colombia)
- Alejandro Gaviria (Universidad de los Andes, Colombia)
- Julián Wilches (Ministerio de Justicia, Colombia)
- Julián Quintero (Acción Técnica Social, Colombia)

3.30 Receso

4.00 **Cuarto panel. Mercados ilegales de drogas y violencia.**

Modera: Maria Victoria Llorente (Fundación Ideas para la Paz)

Panelistas (10 min cada uno):

- Eduardo Guerrero (Lantia Consultores, México)
- Pascual Restrepo (Universidad de los Andes, Colombia)
- Hans Mathieu (Fescol, Colombia)

5.30 Conclusiones del primer día: opciones de políticas para atender los diferentes eslabones de la cadena de drogas y condiciones necesarias, en términos de funcionamiento del estado, para su implementación.

- Juan Carlos Palou (Fundación Ideas para la Paz)

6.00 Fin del día

Día 2: viernes 17 de agosto, 2012

Lugar: Salón de Consejo Rectoría – Edificio Pedro Navas, Piso 3

8.50 **Quinto panel. Perspectivas latinoamericanas**

Modera: Arlene Tickner (Universidad de los Andes)

Panelistas (10 min cada uno):

- Pedro Abramovay (Brasil)
- Alejandro Madrazo (México)
- Ricardo Soberón (Perú)
- Graciela Touze (Argentina)
- Socorro Ramírez (Colombia)

10:30 Receso

10:50 **Sexto panel. Acción política frente a la política de drogas**

Modera: Juan Carlos Palou (Fundación Ideas para la Paz)

Panelistas (10 min cada uno):

- Francisco Thoumi (Consultor internacional, miembro de la JIFE, Colombia)
- Ilona Szabo (Comisión Global sobre Política de Drogas, Brasil)
- Juan Carlos Hidalgo (CATO Institute)
- Rodrigo Uprimny (DeJusticia, Colombia)
- Andrés Hoyos (El Malpensante, Colombia)

12:30 Almuerzo

Evento público:

Lugar: Auditorio ML-A, Edificio Mario Laserna

2:00 Palabras de bienvenida y síntesis de las opciones de política pública para atender los diferentes eslabones de la cadena del narcotráfico, planteadas en el evento cerrado (Rodrigo Uprimny).

2:30 Mesa redonda. El futuro de la política de drogas y las alternativas de política

Presentaciones (20 minutos cada una)

- Alejandro Ordoñez, Procurador General
- César Gaviria, Expresidente de la República
- Farid Benavides, Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa
- Ethan Nadelmann, Drug Policy Alliance

Comentarios (10 minutos cada uno)

Preguntas del público

5:00 Fin del evento

Primera Conferencia Colombiana sobre Política de Drogas
Universidad de los Andes
Agosto 16 y 17, 2012

Perfil de los participantes

Daniel Brombacher (Alemania). Consejero en el programa sectorial sobre política de drogas orientada en el desarrollo de la Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ). Becario en el Instituto Alemán de Política Internacional y Seguridad, SWP. Trabajó en el área de América Latina y en el tema del crimen organizado.

Bruce Bagley (Estados Unidos). Experto en Estudios Internacionales de la Universidad de Miami, Conoce Colombia en profundidad, debido a que parte de su trabajo se ha centrado en analizar los problemas de seguridad y el fenómeno de las drogas. Es especialista en las relaciones entre Estados Unidos y Latinoamérica con énfasis en el tráfico de drogas y problemas de seguridad. Acaba de presentar su libro: *Narcotráfico y crimen organizado en las Américas: principales tendencias en el siglo XXI*, donde examina las tendencias de la economía de drogas ilícitas en las últimas décadas y analiza las consecuencias de la guerra contra las drogas liderada por Estados Unidos.

José Carlos Campero (Bolivia). Actualmente es director Ejecutivo de la Fundación Federico Demmer y Socio Presidente en Beta Gama Consultores S.A. En el pasado fue Director de Descentralización y Desarrollo Regional en Fortalecimiento de Instituciones Democráticas - CHEMONICS INTERNATIONAL, Secretario Técnico del Consejo Nacional de Política Económica y Social en Ministerio de Desarrollo Económico y Viceministro de la Presidencia (Coordinación Gubernamental) en el Ministerio de la Presidencia de Bolivia.

Leonardo Correa (Colombia). Coordinador técnico del Proyecto SIMCI Colombia que hace parte de la oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en Colombia.

Ethan Nadelmann (Estados Unidos). Director ejecutivo de Drug Policy Alliance (DPA), una organización líder en Estados Unidos por trabajar para poner fin a la guerra contra las drogas. Es uno de los grandes críticos a nivel mundial de las políticas estadounidenses e internacionales contra las drogas. Defiende la despenalización del consumo responsable de drogas. Obama lo tuvo entre sus candidatos para ser Zar Antidroga. Tiene un blog en el Huffington Post y su última entrada la tituló: *El genio se ha escapado de la botella de la prohibición de las drogas*, haciendo alusión a Latinoamérica y las iniciativas de varios presidentes a poner el tema sobre la mesa, incluido Santos.

Adam Isacson (Estados Unidos). Miembro del equipo del Washington Office on Latin America, WOLA, en políticas de seguridad regional. Es experto en temas de defensa, relaciones cívico-militares y asistencia estadounidense de seguridad en América Latina. Isacson es co-autor de decenas de publicaciones, incluyendo "La política exterior se viste de camuflado" y "Esperando el cambio," las cuales examinan el creciente rol de los militares en la política exterior de Estados Unidos. Desde 2000 se ha enfocado en Colombia, destino principal de la asistencia militar estadounidense en América Latina. En 2010 publicó el informe *Don't call it a model*, una mirada exhaustiva de las lecciones del Plan Colombia.

Iлона Szabo de Carvalho (Brasil). Especialista en seguridad internacional. Es la coordinadora de la Comisión Mundial sobre Políticas de Drogas y secretaria de la Comisión Latinoamericana sobre Drogas y Democracia. También es la directora del Instituto Igarapé, un centro de pensamiento brasileño que junto a Google lanzó un mapa para

rastrear el comercio de armas en el mundo. Produjo el documental *Rostros de la violencia* y también escribió el guion para el documental *Romper el tabú*, sobre política de drogas.

Álvaro Balcázar (Colombia). Economista de la Universidad Nacional de Colombia. Especialista en desarrollo agrícola con experiencia de más de 25 años en actividades de investigación, asesoría a organismos internacionales, gobiernos y docencia universitaria en temas de economía, política y desarrollo agrícola y rural. Ha sido consultor de la CEPAL, la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), USAID y el Banco Mundial. Coordinador regional del Plan de Consolidación Integral La Macarena, trabajo que desarrollaba hasta que fue nombrado Director de la Unidad Administrativa especial para la Consolidación Territorial.

Ricardo Vargas (Colombia). Sociólogo con Maestría en Filosofía Social de la Universidad Nacional de Colombia. Es autor, entre otros textos, de *Fumigación y Conflicto: Política Antidrogas y deslegitimación del Estado en Colombia* (Tercer Mundo, TNI y Acción Andina, 1999); *Drogas, Conflicto Armado y Desarrollo Alternativo* (Acción Andina Colombia, 2003); *Narcotráfico, guerra y política antidrogas* (Acción Andina Colombia, Novib-OxfamThe Netherlands, 2005).

Julio Calzada. Secretario General en Junta Nacional de Drogas, Uruguay.

Rodrigo Uprimny (Colombia). Abogado, Doctor en Economía Política de la Universidad de Amiens Picardie, con un DSU (magister) en sociología jurídica de la Universidad de Paris II y un DEA (magister) en Socio economía del desarrollo de la Universidad de Paris I. Actualmente es el Director del Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad y profesor de Derecho Constitucional, Derechos Humanos y Teoría del Estado en la Universidad Nacional de Bogotá. Es director de la maestría en derecho de esa universidad. Autor de múltiples artículos, entre ellos *El laboratorio colombiano: narcotráfico y administración de justicia en Colombia* y *Violencia, Poder y Acción Colectiva: Una Comparación entre Bolivia y Colombia*.

Augusto Pérez (Colombia). Coordinador para Colombia de REDLA, Red Latinoamericana de Investigadores en Drogas, que agrupa a investigadores de universidades y de entidades privadas que trabajan en nueve países latinoamericanos. Es director de la Corporación Nuevos Rumbos que desarrolla proyectos de investigación sobre consumo de alcohol y drogas.

Alejandro Gaviria (Colombia). Decano de la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes. Ha sido subdirector de Fedesarrollo y del Departamento Nacional de Planeación. Es autor de diversos libros y numerosos artículos en áreas como economía del crimen y la violencia, educación, movilidad social y provisión de servicios sociales en América Latina. También es columnista semanal en El Espectador.

Farid Benavides (Colombia). Viceministro de Política Criminal y Justicia Restaurativa en Colombia. Doctor en Ciencias Políticas de la Universidad de Massachusetts, candidato a doctorado en Filosofía en la Universidad de Barcelona y en Derecho de la Universidad Pompeu Fabra. Fue representante del Gobierno colombiano en la discusión de los 'Elementos del Crimen' de la Corte Penal Internacional, entre 1999 y 2000; también lo representó en la discusión sobre la Convención de Viena contra el Crimen Transnacional Organizado, en 1999 y en las sesiones del Comité del Pacto de Derechos Civiles y Políticos, en 1997.

Julián Quintero (Colombia). Director ejecutivo de la Corporación Técnica Social que tiene como objetivos generales estimular el desarrollo humano sostenible.

Eduardo Guerrero (México). Es especialista en temas de seguridad nacional, transparencia y acceso a la información. Sus artículos sobre seguridad y crimen organizado en México se publican regularmente en la revista Nexos, de México. Una de sus últimas investigaciones determinó que gracias a las firmas que en hojas de papel dejan los asesinos sobre los cuerpos de sus víctimas, en México hay al menos 30 organizaciones criminales. Es considerado como un especialista en drogas y violencia en México. Actualmente trabaja en una investigación doctoral sobre crimen organizado y violencia en México.

Pascual Restrepo (Colombia). Estudiante doctoral de Economía en MIT. Co-autor entre otros de los proyectos: *La guerra contra la producción ilegal de drogas y el tráfico: Una evaluación económica del Plan Colombia*, *La delincuencia y el consumo ostentoso*, *La guerra contra las drogas ilegales en países productores y consumidores: Un Marco analítico simple y*, *The Stocks la zanahoria de la política anti-drogas en los países productores: el caso de Colombia*.

Hans Mathieu (Alemania y Colombia). Director y Representante, Fundación Friedrich Ebert
Colombia –FESCOL-
Director Programa de Cooperación en Seguridad Regional de América Latina y el Caribe.

Juan Carlos Palou (Colombia). Coordinador del área de Construcción de Paz y Postconflicto de la Fundación Ideas para la Paz. Abogado de la Universidad del Rosario y Magíster en Políticas Públicas en América Latina de la Universidad de Oxford. Ha dedicado la mayor parte de su vida al sector público, particularmente en programas de política social o de intervención en áreas de conflicto, como es el caso del Plan Nacional de Rehabilitación (1988-1999), la Red de Solidaridad Social (1994-1997), y el programa de Desarrollo Alternativo Plante (1997-98).

Arlene Tickner (Estados Unidos y Colombia). Ph.D. en Estudios Internacionales de la Universidad de Miami y M.A. en Estudios Latinoamericanos de Georgetown University. Sus investigaciones más recientes han girado en torno a la política exterior colombiana, las relaciones de Colombia con los Estados Unidos, las dinámicas de seguridad en la región andina, la disciplina de los estudios internacionales en América Latina y la sociología del conocimiento en relaciones internacionales. En términos de docencia, recientemente ha dictado cursos sobre los conflictos violentos, la teoría de las relaciones internacionales, la política exterior colombiana y el papel del cine en la representación de las realidades globales.

Pedro Abramovay (Brasil). Licenciado en Derecho por la Universidad de San Pablo (2002) y por la Universidad de Brasilia(2010). Fue asesor de la Oficina del Alcalde de São Paulo(2001), asesor jurídico de liderazgo del gobierno en el Senado(2003), Asesor Especial del Ministro de Justicia(2004-2006), Secretario de Asuntos Legislativos del Ministerio de Justicia(2007-2009) y Secretario Nacional de Justicia(2010).

Alejandro Madrazo (México). Doctor en Derecho de la Universidad de Yale. Profesor del Centro de Investigación y Docencia Económicas donde coordina el Programa de Derecho a la Salud. Ha litigado con éxito ante la Suprema Corte en materia de telecomunicaciones y competencia económica, control del tabaco y, recientemente, despenalización del aborto en la Ciudad de México. Ha elaborado iniciativas de ley en materias como control del tabaco y despenalización de la marihuana. Su propuesta es ir construyendo una política pública que se base en principios como el enfoque de salud pública.

Ricardo Soberón (Perú). Abogado peruano, especializado en el análisis del fenómeno del tráfico de drogas y las políticas de lucha contra los estupefacientes en la región andina.

Graciela Touze (Argentina). Trabajadora social y Especialista en Ciencias Sociales y Salud. Presidenta de Intercambios. Profesora e investigadora de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires desde 1990. Consultora del Grupo Internacional de Investigación en Toxicomanías de la Federación Internacional de Universidades Católicas (París) desde 1989. Fue miembro del Fondo de Ayuda Toxicológica entre 1976 y 1995 e integrante del equipo técnico de la Comisión Nacional para el Control del Narcotráfico y el Abuso de Drogas entre 1986 y 1989.

Francisco Thoumi (Colombia). Consultor internacional, miembro de la JIFE, Colombia. Economista de la Universidad de los Andes, con un doctorado de la Universidad de Minnesota. Es miembro de la Academia Colombiana de Ciencias Económicas e investigador experto en economía política de las drogas y el delito. Se ha destacado en el ámbito nacional e internacional como una autoridad en el estudio de las problemáticas sociales, políticas y económicas ligadas a la producción, tráfico y consumo de drogas. Dentro de su trabajo se ha interesado por problemas neurálgicos para Colombia y otros países productores como el lavado de activos, la gobernabilidad y la evolución institucional y sus relaciones con las drogas y el delito.

Andrés Hoyos (Colombia). Es columnista de El Espectador y fundador de la revista El Malpensante.

Juan Carlos Hidalgo (Costa Rica y Estados Unidos). Analista de políticas en América Latina en el Centro para la Libertad y la Prosperidad Global. Anteriormente, fue director de América Latina del International Policy Network. Ha escrito sobre asuntos de América Latina y sus artículos han sido publicados en el diario The Miami Herald, la revista Forbes, el National Review Online, The Huffington Post, y en periódicos de América Latina como Jornal do Brasil (Brasil), El Universal (México), El Comercio (Perú), La Nación (Argentina), El Tiempo (Colombia) y El Mercurio (Chile).

Daniel Mejía (Colombia). Profesor Asociado de la Facultad de Economía y Director del *Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas*, en la Universidad de los Andes, Bogotá. Daniel recibió su título de pregrado y maestría en economía de la Universidad de los Andes, además de una maestría y PhD de Brown University. Su investigación académica se ha centrado en temas de economía política del conflicto en Colombia, narcotráfico, política de drogas y crimen. Recientemente, publicó (junto con Alejandro Gaviria) el libro *Políticas antidroga en Colombia: éxitos, fracasos y extravíos* (Ediciones UniAndes, abril de 2011), libro que está siendo traducido al inglés.