

*SEMINARIO DE POLÍTICA  
AGROPECUARIA*

Panel: Política Agropecuaria Colombiana

**Roberto Junguito  
Christian Mora  
FASECOLDA  
Agosto 26, 2010**

# Contenido

## Política Agropecuaria Colombiana

- **LA POLÍTICA SECTORIAL**
- **LA POLÍTICA MACROECONÓMICA**
- **REFLEXIÓN FINAL**

# *LA POLÍTICA SECTORIAL*

# Política Sectorial - Manejo de Tierras

## EXPERIENCIA HISTÓRICA

- **Tenencia de la tierra. Conciertos agrarios y las encomiendas en la época colonial.**
- **La Ley de Tierras 1936, La Reforma Social Agraria y el INCORA en los años sesentas. La aparcería.**
- **Titulación de tierras y extinción del dominio de tierras en manos de narcotraficantes.**

## LECCIONES

1. **La política tradicional fue poco exitosa en el logro simultáneo de eficiencia y mejor distribución.**
2. **La titulación de tierras se ha acelerado en los últimos años.**
3. **La política ha sido exitosa en la extinción del dominio de tierras, aunque la acción judicial ha sido lenta.**

# Política Sectorial - Manejo de Tierras

## MEDIDAS DEL NUEVO GOBIERNO

- **Proyecto de Ley de Restitución de Tierras Despojadas**
  - **Se invierte la carga de la prueba.**
  - **Sistema de información sobre despojo de tierras.**
  - **Revocatoria de Resoluciones de Caducidad de Títulos de Desplazados**
- **Formalización de la propiedad rural (INCODER)**
- **Proceso de extinción de dominio**

## OTROS RETOS VIGENTES

- **Uso más eficiente de la tierra entre ganadería y agricultura (¿Incentivos?)**
- **Estimular el mercado de tierras**
- **Uso de impuestos y mecanismos financieros para estimular el mercado de las tierras.**

# Política Sectorial - Sostenibilidad Ambiental

## Problemática:

- **Cambio Climático.**
  - Impacto precipitación y la temperatura
  - Frecuencia e intensidad de eventos extremos (Sequías e inundaciones)
  - Efectos secundarios como la erosión de los suelos.
- **Políticas:**
  - La política de tierras debe tener en cuenta la protección de la Biodiversidad y los Servicios Ambientales.
  - Reforestación y protección de cuencas hidrográficas.
  - Mecanismos de protección contra los riesgos (Seguros).

# Política Sectorial - Investigación Agropecuaria

## EXPERIENCIA HISTÓRICA:

- El Instituto Nacional Agropecuario, ICA. Época dorada de los sesentas y crisis institucional en los ochentas.
- La investigación de los fondos privados. Los CENIS: CENICAFÉ, CENICAÑA.
- El modelo CORPOICA.
- Colaboración intersectorial: CIAT, ICA, FEDEARROZ.

## LECCIONES:

1. El gasto en investigación y extensión ha sido insuficiente, no obstante el esfuerzo privado.
2. El mecanismo de fondos privados colombiano es ejemplo positivo internacional.

# Política Sectorial – Investigación y Extensión

## Medidas Administración Uribe

- Incentivo a la asistencia técnica
- Financiación de proyectos de investigación
- Innovación: Invernaderos y agricultura controlada
- Producción de Biocombustibles

## Retos Administración Santos

1. Aumentar el gasto público en investigación agropecuaria.
2. Recursos genéticos (Semillas y material genético certificado)
3. Cooperación internacional (CGIAR)
4. Coordinación Institucional CORPOICA y CENIS
5. Aumento en la productividad total de factores
6. Acceso a la tecnología para pequeños productores.



# Política Sectorial - Política Comercial

## EXPERIENCIA HISTÓRICA

- Instrumentos tradicionales de protección: Arancel, Licencias, IDEMA, Franjas de Precios.
- Fuerte grado de protección al sector

## LECCIONES:

1. Es inadecuado orientar la comercialización mediante institutos públicos
2. La protección efectiva diferencial ha distorsionado la asignación de recursos y ha sido muy elevada.
3. Las franjas han reducido la volatilidad de precios, pero otorgado protección particular a algunos productos.
4. La reducción de la protección y el libre comercio es la tendencia futura.

# Política Sectorial - Política Comercial

## Retos Administración Santos

- **Puesta en marcha del TLC con Estados Unidos en materia agropecuaria. (Gradualidad de la apertura).**
- **Reestablecimiento del comercio de productos agropecuarios con Venezuela**
- **Logro de mejores estándares sanitarios y fitosanitarios.**
- **Evaluación de la política de importaciones contingentes (MAC).**
- **Uniformidad en la protección efectiva a la agricultura.**
- **Políticas para mejorar la eficiencia en el mercado interno (Información, cadenas productivas, Infraestructura vial y centros de acopio).**

# Política Sectorial – Aspectos Financieros

## EXPERIENCIA HISTÓRICA

- **La política crediticia. 1960-1980. Fondo Financiero Agropecuario. El crédito supervisado del INCORA. 1980 – 2010. FINAGRO**
- **Los bancos sectoriales: Caja Agraria (Banco Agrario), Banco Cafetero y Banco Ganadero.**
- **El subsidio a las tasas de interés y la programación del crédito.**

## LECCIONES:

1. **La política crediticia colombiana ha sido generalmente efectiva.**
2. **Salvo la asignación de crédito por productos y, en ocasiones, los subsidios diferenciales de tasas de interés.**
3. **Hubo mejora con el traspaso de la Caja Agraria al Banco Agrario.**
4. **El esquema de FINAGRO es adecuado y se debe mantener.**

# Política Sectorial – Aspectos Financieros

## Retos administración Santos

- Reducir la concentración de las líneas de crédito por beneficiarios y por productos.
- Revisar modalidades vigentes de líneas de crédito.
- Evaluar el Apoyo al Desarrollo de la Microempresa Rural (PANDEMÉR) y su sistema de garantías.
- Incentivos a la oferta de servicios financieros como derivados, seguro agropecuario y Bolsa Nacional Agropecuaria.
- Educación financiera, microcrédito y microseguros

# Política Sectorial - Gasto Público

## EXPERIENCIA HISTORICA

- El gasto se orientó hacia institutos descentralizados del sector.
- La participación del sector agropecuario en la asignación presupuestal era muy baja.
- Los problemas de inseguridad en el campo requieren apoyos especiales del presupuesto para la actividad rural.
- La política contemporánea se orienta hacia apoyos fiscales a programas específicos: AIS. ICR. AGC.

## LECCIONES:

1. Durante muchos años se canalizaron ingentes recursos a entidades públicas ineficientes y costosas como el IDEMA.
2. La política vigente de apoyos fiscales se orienta a objetivos específicos: Al café en el (AGC), la inversión (ICR), la competitividad (AIS), los riesgos climáticos (seguros), reforestación.
3. Estos programas de apoyo deben buscar beneficiar a grandes, medianos y pequeños.

# Política Sectorial - Gasto Público

## Retos Administración Santos

- **Mantener y aumentar el gasto público en el sector.**
- **Dar especial énfasis a la inversión en investigación agrícola.**
- **Revisión de programas de apoyos directos para garantizar el beneficio del pequeño productor.**
- **Reconocer que el gasto público en infraestructura, y bienes públicos (educación y salud) tienen beneficios muy importantes para el sector.**

# *LA POLÍTICA MACROECONÓMICA*

# Política Macroeconómica - Fiscal

## EXPERIENCIA HISTÓRICA

- **La tributación por productos para el fortalecimiento gremial, como en el caso del café, resultó ser herramienta fundamental en la productividad.**
- **La agricultura ha salido favorecida en tributación de renta e IVA, pero está sujeta a impuestos municipales como predial y el ICA.**

## LECCIONES:

1. **Gravar productos específicos desestimula la actividad, excepto cuando tienen destinación específica a la misma actividad.**
2. **Los gravámenes a las importaciones no deben tener como objetivo el fortalecimiento de los recaudos fiscales.**
3. **La tributación efectiva a la renta ha sido favorable al sector. La carga tributaria es inferior a su participación en el PIB.**



# Política Macroeconómica – Fiscal y Monetaria

## Retos Administración Santos

- **Hacia el futuro cabe meditar el beneficio nacional de la generalización del IVA.**
- **También la tributación a la tierra para promover su mejor asignación y distribución.**
- **Mecanismos de compensación de la revaluación con incentivos fiscales puede no ser adecuado para la agricultura, dada la baja tributación y la informalidad.**
- **La política monetaria debe manejarse de acuerdo con la inflación básica. De otra forma se afecta el sector real y el empleo.**
- **Las tasas reales de interés bajas y el control de la inflación ayudan al sector.**

# Política Macroeconómica - Cambiaria

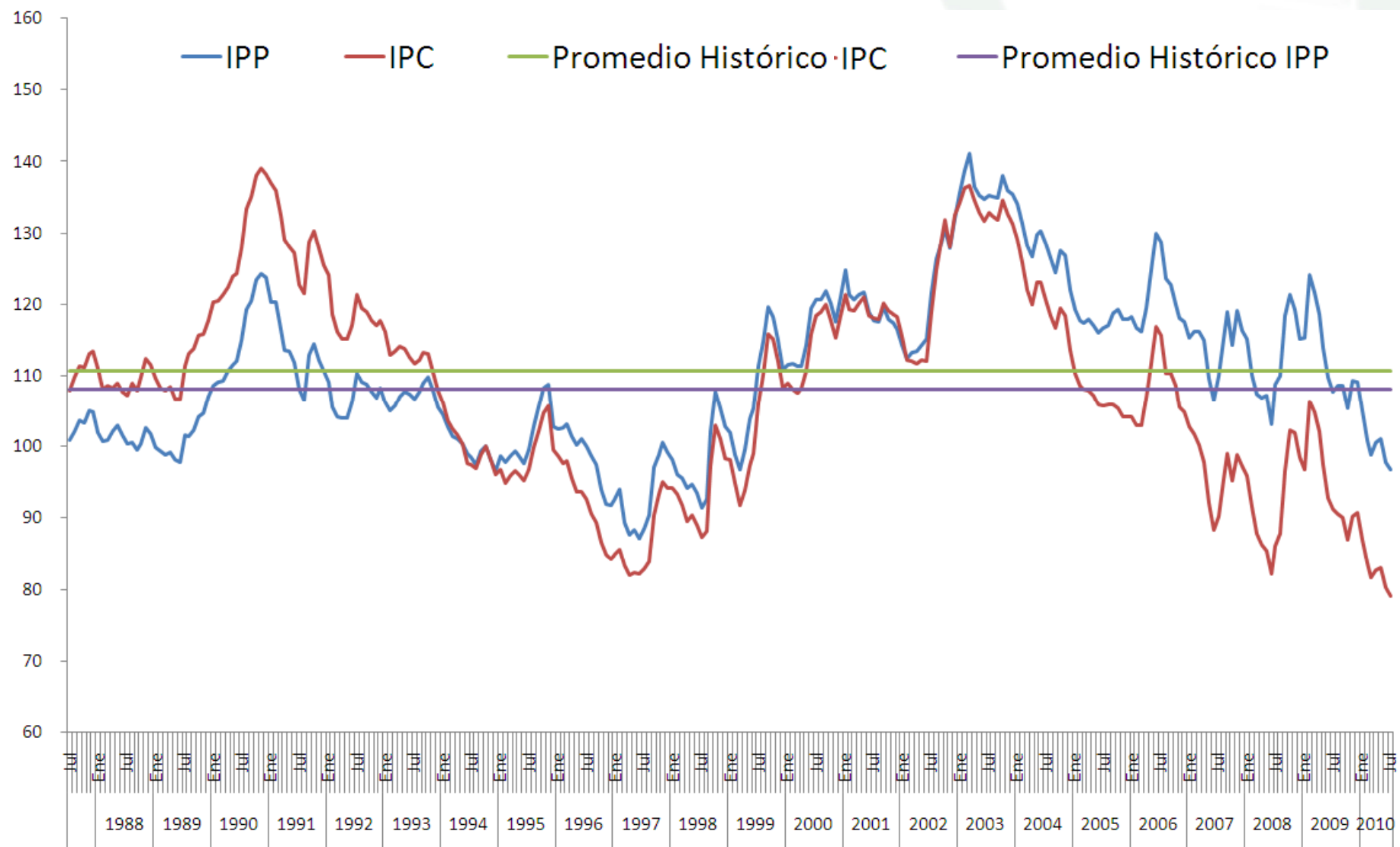
## EXPERIENCIA HISTÓRICA

- Las tasas de cambio diferenciales son inadecuadas
- El régimen y el manejo cambiario es fundamental para la agricultura.

## LECCIONES:

1. La política macroeconómica ha probado ser fundamental para la agricultura colombiana.
2. La política salarial es fundamental para el agro dada la intensidad de uso de mano de obra.
3. La agricultura responde positivamente a la tasa de cambio real.
4. La agricultura responde al crecimiento de la economía y a los buenos fundamentos macro (estabilidad fiscal, monetaria y externa).

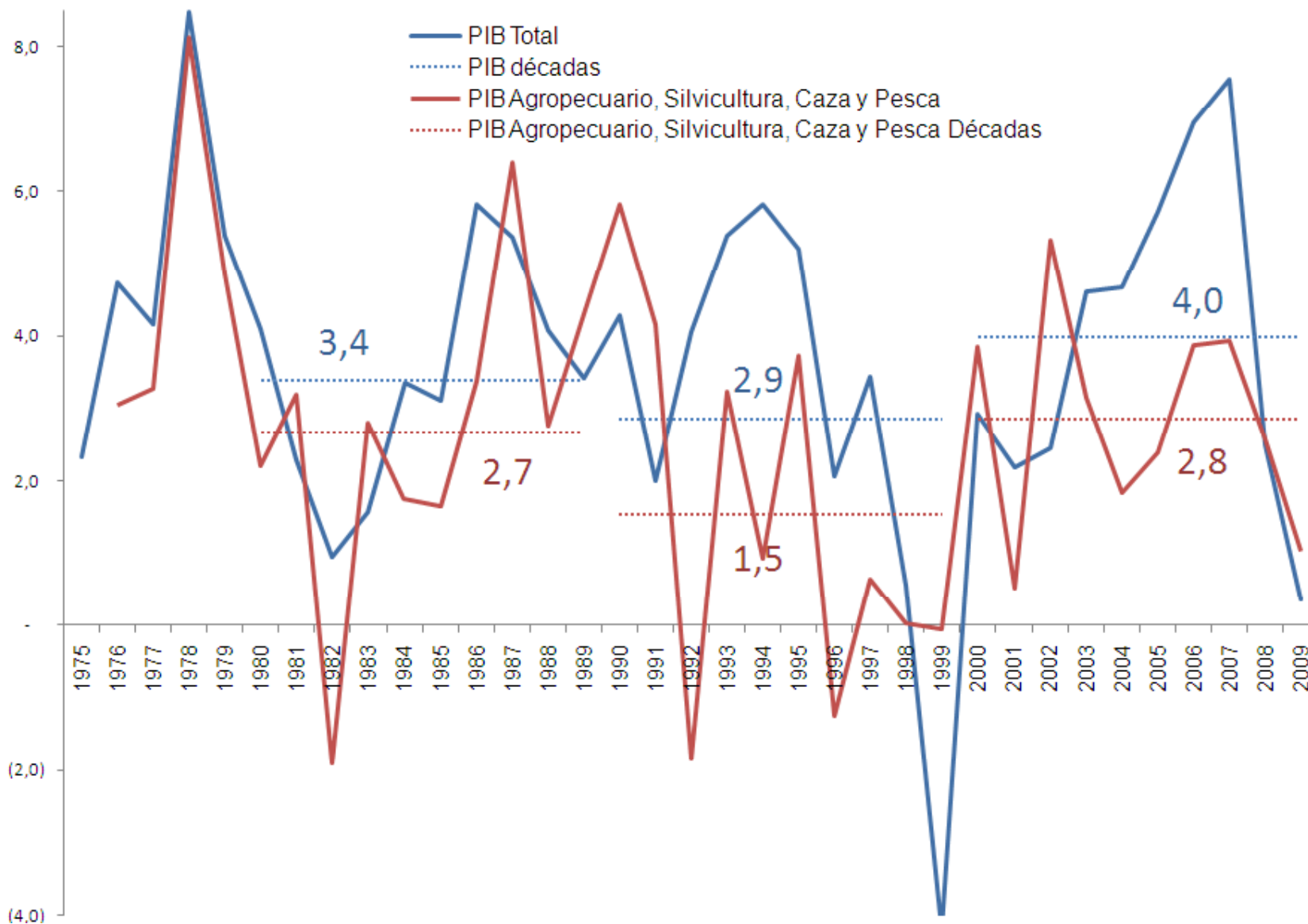
# Índice de Tasa de Cambio Real – Comercio Total 1994=100



# *REFLEXIÓN FINAL*

# CRECIMIENTO REAL DEL PIB POR DÉCADAS

## Agropecuario, Silvicultura, Caza y Pesca - frente al PIB TOTAL



# Reflexión Final

- Durante la primera década del siglo XXI se aceleró la tasa de crecimiento del PIB por encima del 4%.
- La agricultura sin embargo apenas creció el 2,8% Anual.
- Se amplió la brecha entre el crecimiento de la economía y el crecimiento de la agricultura.

**Esto se debe corregir mediante:**

- ¿La política sectorial?
- ¿La política macroeconómica?
- ¿Reducción de la inseguridad rural?

*GRACIAS*