

POLÍTICA ANTIDROGAS EN COLOMBIA: GASTO PÚBLICO INEFICIENTE

Andrés David García Avila*

June 10, 2010

Abstract

This essay presents a dark journey through the history of Colombia in the last 30 years, in order to detect anomalies in public expenditure policies, among which the most prominent is corruption. From establishing certain detections a brief technical note to suggest decisions regarding the adoption of public policies, emphasizing hard on public spending, which according to the basic principles of fiscal policy, should always be geared towards the social benefit thing very different from what occurs in Colombia.

Resumen

El presente ensayo hace un recorrido por la oscura historia colombiana de los últimos 30 años, con el fin de detectar las anomalías de las políticas de gasto público, entre la cuál, la más destacada es la corrupción. A partir de ciertas detecciones se crea una breve nota técnica para sugerir decisiones en cuanto a la adopción de políticas publicas, enfatizando arduamente sobre la del gasto público, que según los principios básicos de política fiscal, deberían siempre estar encaminados hacia el beneficio social, cosa muy diferente a la que se presenta en Colombia.

*Economista, Estudiante de Maestría en Ciencias Económicas de la Universidad Santo Tomás andres_tayson@economistas.com

Part I

INTRODUCCIÓN

El siguiente documento pretende evidenciar el porqué Colombia empezó a vivir bajo la sombra del narcotráfico y sobre todo el porqué cada día este karma nos azota de forma más cruel ante la ineffectividad de las políticas adoptadas por el Gobierno Colombiano.

Se pretendió buscar un modelo generalizado que sirva a los Estados como el colombiano, adoptar políticas de gasto público más efectivas dentro de la sociedad, que a su vez resuelvan problemas actuales como la violencia, el desplazamiento, el desempleo y otros factores que hoy por hoy afectan a nuestra sociedad.

Part II

HISTORIA

1 ¿Porqué Colombia se convirtió en el mayor Proveedor de los Estados Unidos?

Aunque pareciera no tener relación, todo se origina desde el antiguo oriente, por la Segunda Guerra de Indochina mejor conocida como “Guerra de Vietnam”; vertiente del reconocimiento por parte de Francia de la soberanía de Vietnam en dos Estados.

Y es en ese momento cuando la corriente de nacionalistas del sur toma la decisión de ejecutar un golpe de Estado al emperador Bao Dai¹ (aliado de los franceses) con el entero apoyo de los Estados Unidos. Mientras en el frente contrario se recibía el apoyo de Mao Tse-Tung (China).

Los nuevos gobernadores de la mano de la CIA empezaron a traficar con opio, estos últimos aportaron sus aviones para el transporte de suministros y armas para el Kuomintang². Pero al regreso de estos, eran cargados de Opio, con el fin de financiar la guerra.

Ante el descontento interno y después de una larga guerra de guerrillas,

¹“Bao era el más grande productor y comerciante de opio asiático y quienes lo destronaron, Ngo Dinh Diem y Van Minh, heredaron todo su poder, incluida la riqueza sobre el opio” (ATEHORTÚA Y ROJAS 2008).

²Fuerzas que contenían los ataques de Mao y que luchaban contra la guerrilla comunista interna en Laos y Camboya.

estas se unificaron dando origen a un movimiento de liberación conocido como el Vietcong, liderado por monjes budistas, quienes llegaron a quemarse vivos en protesta a la represión e inmoralidad que los Estados Unidos implantó en el territorio asiático.

En 1963 el presidente Kennedy ordenó detener los vuelos de la CIA y derrocar a los dos gobernantes-trafficantes con aliados budistas, pero Nguyen Van Thieu se reusó al abandono del negocio y articulado al nuevo gobierno empezaron la transformación de opio en Heroína para su exportación.

Ante el temor de una conquista comunista en el sur de Asia³, Estados Unidos optó por renunciar a la cacería de traficantes, ya que esto implicaba perder a sus aliados, costo que no estaban dispuestos a asumir en plena Guerra Fría.

Más sin embargo, esta decisión a nivel histórico ha traído consigo daños irreversibles:

- Aumento del consumo de heroína y marihuana y serios problemas de drogadicción en las tropas estadounidenses lo que los llevo, a perder la guerra contra el Vietcong.
- Implementación de la fumigación con el uso de sustancias perjudiciales para la salud tales como el “agente naranja⁴” que causaba cáncer y malformaciones en las descendencias.
- Corrupción en la CIA que junto con el gobierno incursionó en la transformación del opio a la heroína.

Durante 1965 el Vietcong aumento los ataques sorpresa, emboscadas y asaltos inesperados que acabaron con la moral de los soldados americanos, refugiándose ellos cada vez más en el abismo de la drogadicción por la marihuana y la heroína.

En 1967 el pie de fuerza norteamericano aumentó junto con los recursos, pero ante la falta de resultados nacieron las dudas sobre la guerra. El ataque del Tet⁵acabó con las ilusiones estadounidenses. Ante el incremento constante del consumo los soldados comenzaron a atacar de forma indiscriminada a la población civil. La policía Vietnamita eran quienes distribuían la droga en las tropas estadounidenses y fue tal su producción que aparte de dotar de manera exagerada a las tropas, alcanzaba también para la exportación masiva por

³Malasia, Indonesia y Filipinas.

⁴Es una mezcla de dos herbicidas hormonales: el 2,4-D y el 2,4,5-T. Fue usado como defoliante por el ejército estadounidense en la Guerra de Vietnam. Ambos constituyentes del Agente Naranja tuvieron uso en la agricultura, principalmente el 2,4-D vendido actualmente en productos como el navigate. Casi 5'000.000 de personas fueron expuestas al Agente Naranja al fumigarse un aproximado del 12% de la superficie total de Vietnam.

⁵Fue la toma de 38 de las 52 capitales de Vietnam del Sur y el asalto a la embajada Norteamericana en Saigón.

medio de los ataúdes y bolsas en que repatriaban a los cadáveres de los soldados americanos muertos en servicio.

Las injusticias cometidas y cruentos actos violentos tales como bombardeos, uso de agentes químicos contra la vegetación y la población, las masacres y demás actos retransmitidos por primera vez, en los medios; despertó el rechazo de las juventudes, quienes protestaron con la formación del movimiento hippie⁶ que poco a poco se fue propagando hasta llegar a su máxima expresión con el festival de Woodstock en 1969. Este movimiento sin intención propago el uso de la marihuana de origen mexicano.

En 1975, Richard Nixon fue reelegido bajo la esperanza de ponerle punto final al problema de la drogadicción por medio de la creación de la Drug Enforcement Agency, a la cual destino U\$D 200 millones.

Cada vez la corrupción era patrocinada en mayores proporciones por las mafias.

El descontento frente a Vietnam, el repudió a las estructuras de poder, la guerra y el capitalismo dispararon los índices de consumo. Haciendo de la producción, procesamiento y distribución de narcóticos, un negocio con altas rentabilidades que impulsó la reactivación de las antiguas mafias del licor, juegos clandestinos y del dominio callejero que buscaron en México y Colombia el producto para distribuir en sus mercados.

2 La Historia Oculta del Narcotráfico antes de Pablo Escobar

La ampliación del mercado de la marihuana en Colombia no se hizo esperar, ya que el producto nacional sobresalió por su alta calidad en cabeza de las variedades “Punto Rojo” y la “Santa Marta Gold”, desplazando las preferencias de los consumidores norteamericanos de la hierba mexicana a la colombiana.

Al comienzo de la década de los sesentas, familias antioqueñas y costeñas se tomaron el golfo de Urabá y La Guajira, para enviar los cargamentos de marihuana prensada⁷. Pero jamás intervinieron en las redes de distribución de

⁶El movimiento hippie fue una de las corrientes más acogidas por una juventud que odiaba la violencia, que temía ser reclutada, y que prefería refugiarse en el rock psicodélico, la revolución sexual, la marihuana y el LSD.

⁷Por Rutas marimberas previamente diseñadas por ellos en embarcaciones robadas generalmente.

Norte América.

Ante la prosperidad del negocio, cada vez más esmeralderos y contrabandistas se sumaron a la actividad del narcotráfico, y tiempo después se innovó con la utilización de aviones privados que usaban tanto pistas clandestinas como las pistas del Aeropuerto samario “Simón Bolívar” en horas de la noche.

Según testimonios de Luis García⁸ “Kojak” se logró identificar a las principales familias distribuidoras de marihuana tales como: los Dávila Armenta, Dávila Jimeno, Los Lafaurie González, Yesid Palacios y Julio Calderón entre otros (Castillo, 1987, pp. 21-23).

Pero la evidencia más clara sobresalió con la guerra que se presentó entre las familias Cárdenas y Valdeblánquez por el dominio del comercio de la droga y el contrabando en la Guajira.

Alrededor de 1977 México deja de ser el principal exportador hacia Estados Unidos y Colombia es quien asume el papel para ese entonces, más sin embargo la bonanza no tuvo una larga duración. Ya que los americanos cambiaron sus preferencias por las variedades sin semillas⁹ y además, sumado a esto el consumo de marihuana fue sustituido por el consumo de cocaína.

JAIME CAICEDO alias “El Grillo” personaje llevado a la pantalla grande en la película interpretada por el Flaco Solórzano “El Rey”, es uno de los primeros narcos colombianos. Enviaba pequeños cargamentos en vuelos comerciales ante los ojos ingenuos de ambas aduanas. Su escalada fue tal que hizo nexos con productores del Perú y Bolivia. Su muerte violenta marco el inicio de las grescas entre narcos.

BENJAMÍN HERRERA ZULETA, alias “El Papá Negro de la cocaína” antecesor y catalogado como el abuelo de Gilberto Rodríguez y Pablo Escobar. El primero de los most wanted, se fugó de una prisión en Atlanta en 1973 y huyó a Chile para continuar con el negocio, más tarde se desplazó a Perú ante la persecución de Pinochet, y allí fue extraditado a los Estados Unidos, donde pago su fianza y continuó con el negocio, iniciando como aprendiz a La Reina de la Cocaína.

MARTHA UPEGUI DE URIBE, alias “La Reina de la Cocaína” en Medellín, quien con el tiempo se convertiría en la madrina de los jóvenes narcos de Cali y Pablo Escobar.

⁸Traficante Cubano con estrechas relaciones con los traficantes colombianos

⁹Producidas en Jamaica y en Estados Unidos.

3 Los Capos, los Carteles y algunos de sus Perfiles

MIAMI

- Griselda Blanco - Alias The Godmother -70's

CARTEL DE MEDELLÍN

- Pablo Escobar Gaviria - Alias El Patrón
- Gonzálo Rodríguez Gacha - Alias el Mexicano
- Jorge Luis Ochoa Vásquez
- Juan David Ochoa Vásquez
- Fabio Ochoa Vásquez
- Carlos Lehder Rivas

CARTEL DE CALI

- Gilberto Rodríguez Orejuela
- Miguel Rodríguez Orejuela
- José Santacruz Londoño - Alias Don Chepe

Estos personajes vieron que la cocaína sería el negocio más lucrativo del futuro, comprendieron que la intermediación entre productores y vendedores en Estados Unidos marcaría un margen de rentabilidad enorme, sólo por transportar de un lado al otro la droga.

Entre los anteriores hubo una brecha de origen y educación que con el tiempo diferenciaría el modus operandi de su lavado de dineros en la economía local.

En el caso de Pablo Escobar, construyó una casa de enmiendas por supuesto de narcóticos que con el tiempo se dio a conocer ante el mundo como “la oficina”, que se encargaba de poner coca desde Colombia en Estados Unidos a un precio que oscilaba entre 25 mil y 45 mil dólares por kilo.

Con el tiempo no demoraron en brillar ante la luz pública sus extravagantes adquisiciones, tales como: el zoológico de la Hacienda Nápoles con dos mil animales traídos de todas partes del mundo. Este zoológico fue abierto al público y de acceso gratuito.

Regaló 400 viviendas a familias de escasos recursos (Krauthausen y Sarmiento, 1991). Daba regalos y protegía a varios barrios en la actual zona de la periferia de Medellín y Envigado. Todo esto además de tener como propósito el lavar dinero, también se hizo con el fin de buscar cierta legitimidad política, haciendo las veces de Estado en lugares donde la población fue bastante vulnerable.

Este señor fue el precursor de la mafia¹⁰ en Colombia, es decir, tapo el crimen con obras sociales, construyendo barrios, un estadio, otorgando casas, carros, la cárcel de envigado, etc.; el pueblo vio en él cierto parentesco por sus orígenes humildes y lo tomó como el prototipo de un ascenso social que podía llegar a desafiar a los aristócratas de aquel entonces.

The Godmother y el Mexicano vienen de un origen más humilde que el del mismo Escobar, sus adquisiciones fueron las más notorias de todas en la historia del narcotráfico: Griselda por su parte, andaba en limosinas paseándose con joyas en cantidad y lucía generalmente trajes exclusivos de diseñador; entretanto Gacha expuso su sed de tenencias un poco más acorde a su origen rural, adquiriendo grandes cantidades de tierras, lingotes de oro, ganado fino y caballos excéntricamente costosos, la más sobresaliente de sus adquisiciones fue la compra de la margen izquierda del Río Magdalena. Otra particularidad del Mexicano era introducir dólares al país en canecas plásticas que terminarían enterradas en su hacienda con la finalidad de contar con efectivo para financiar las guerras, el pago de sicarios y la ejecución de atentados. Tuvo 77 empresas agroindustriales, ganaderas, constructoras e inversiones en equipos de football soccer, algunas de ellas en sociedad con Pablo Escobar.

Tanto the Godmother como el Mexicano se caracterizaron por utilizar la fuerza bruta e inculcar la mafia del terror, con cruentos asesinatos, atentados, etc.

¹⁰Para que una organización sea considerada como una mafia debe cumplir con cuatro factores: i) Tener voceros políticos ii) Tener la segunda generación sin sospecha ni antecedentes penales iii) Legalizar el patrimonio iv) Manejar niveles de violencia invisibles.

Carlos Lehder fue el único preocupado por la educación y a pesar de no ir a la universidad siempre creyó en self-made-man, luego de pasar por la prisión en E.U.A. compro una isla a tan sólo 200 millas de las costas americanas conocida como “Cayo Norman”, compró y refacciono una flotilla entera de aviones, los cuales también sabía pilotear, y creó varias rutas para las entregas de coca en las costas norteamericanas.

Otra nota a mediados de los setentas, era la que manejaban los hermanos Rodríguez Orejuela y el Cartel de Cali, no sólo implantaron la innovación a la hora de mimetizar la droga dentro de mercancías lícitas, y el uso de diversas empresas fachada¹¹ que salieron privilegiadas, si no que también lograron, lavar la mayor cantidad de dinero en el mercado abierto, mediante la creación y compra de grandes firmas como “Laboratorios Kressfor de Colombia S.A.”, “Drogas la Rebaja”, “Grupo Radial Colombiano” y “Corporación Financiera de Boyacá”.

Con la incursión al sector financiero fortalecieron su imagen de inversionistas, lo cuál convirtió a Gilberto además del principal dueño, en miembro de la Junta Directiva del “Banco de los Trabajadores”¹². Desde allí propició la compra de acciones del “First Interamericas Bank” de Panamá, que para 1984 registraba algo más del 75% de la propiedad; ya con éste se estableció un pacto de participación con el Banco de Café de Panamá, para utilizar las oficinas que el banco tenía en Irving Trust hoy conocido como el “Bank of New York”.

Lavando dinero mimetizado de las grandes transacciones¹³ entre las múltiples entidades financieras, llegaron a adquirir la franquicia de Chrysler para establecer más de 40 almacenes de repuestos en Colombia (1978).

4 Inmersión en la Política

El Cartel de Medellín comienza a tener una participación directa en el legislativo, cuando empieza a patrocinar las candidaturas de Alberto Santofimio Botero, Ernesto Lucena y Jairo Ortega como representantes a la Cámara; pero ante las amenazas constantes del Ministro de Justicia Rodrigo Lara Bonilla, quien declaró la batalla a los narcotraficantes en especial al cartel del que Escobar era líder. En 1982 Pablo asume el cargo de Jairo Ortega, llegando así

¹¹Haciéndolos adquirir cierta apariencia de ejecutivos quedando ante la imagen citadina como hombres de negocios

¹²Institución creada a partir de donaciones de la UTC, que era la agremiación sindical más significativa para ese entonces.

¹³Derivadas supuestamente de las exportaciones de Café Colombiano.

al Congreso ya que el fuero parlamentario ofrecía cierta protección contra la extradición, en ese entonces, desde allí realizó un sinfín de obras filantrópicas con el único interés de la aceptación social.

Por lo anterior se deduce que este cartel guardaba ideales políticos de izquierda, lo cual se ratificó en una primera acción el día que “el capo” viaja a España, haciendo parte de la Comisión del Congreso para acompañar el triunfo de Felipe González del PSOE¹⁴. Y una segunda, con la fundación del partido político “Movimiento Latino Nacional” por Carlos Lehder Rivas, el cual tenía como bandera combatir el imperialismo de los Estados Unidos, como una fachada¹⁵ para acabar con la extradición.

Desde el otro extremo el Cartel de Cali actuó de una manera más discreta y sin inmiscuirse directamente en la política, financiaron bastantes campañas electorales y pagaron un sinnúmero de coimas a nivel gubernamental, a tales niveles que podían citar a una convención liberal e incluso determinar cuando reunir quórum en el Congreso. Determinando en la corrupción un método de acción más eficiente que cualquier participación directa en la política nacional, eso sin contar con la presión que ejercían desde élites empresariales de las que ellos harían parte, sobre los gobiernos.

5 Violencia y Vendettas

En Antioquía, Pablo Escobar contrató y entrenó bajo la dirección de Isaac Guttman Esternberg¹⁶ a jóvenes de escasos recursos, transformándolos en sicarios los cuales conformarían su ejército, mientras en Centro-Oriente, el Mexicano hacía algo similar con los campesinos pobres. Entre tanto, el Cartel de los Rodríguez Orejuela se hacía a las manos, una fuerza un poco más especializada compuesta por personas retiradas ó corruptas de cuerpos élites de la fuerza pública, Además con el tiempo, también corrompieron a los hombres ya entrenados por Gacha hacia 1988, incluyendo los mercenarios israelís y británicos entre los cuales se destacó Yair Klein.

En 1981 el M-19 secuestró a Martha Nieves Ochoa Vásquez¹⁷, ante estos acontecimientos la mafia se percató, que la guerrilla quería expropiarlos de sus

¹⁴Partido Socialista Obrero Español

¹⁵Ya que para contraste él conservaba su visión heredada nazifascista, con el antisemitismo, el anticomunismo y una particular visión del superhombre que había tratado de trasladar al latinoamericano.

¹⁶Experto Judío quien fue el instructor de sicarios, que daría origen a bandas como los Quesitos y los Priscos.

¹⁷Hermana de Jorge Luis, Juan David y Fabio, capos del cartel de Medellín

ingresos a través del secuestro extorsivo.

Este hecho convocó a una reunión de 223 jefes de la Mafia los cuales acordaron poner 2 millones y 10 hombres para formar uno de los primeros grupos paramilitares conocido como el “MAS¹⁸” (Villamizar, 1995). El cuál capturó a 25 guerrilleros¹⁹ del M-19 y logró el rescate de la hermana de los Ochoa en tan sólo 15 días.

En este grupo las fuerzas del Estado vieron luz para ejecutar el trabajo sucio contra guerrilleros sin comprometer la imagen de las instituciones. Y así se formaría la gran alianza que hoy en día se conserva entre las fuerzas militares, quienes colocaban soldados y policías, y los narcos, quienes colocaban el dinero y la infraestructura, no sólo para proteger su riqueza y su libertad, sino también sus pistas, laboratorios y propiedades en zona de influencia guerrillera bajo el nombre de paramilitares.

Hacia principios de los 80's Ortega y Escobar entran en el partido Nuevo Liberalismo, y a raíz de una oleada desproporcional de obras filantrópicas se abren las sospechas del dirigente Rodrigo Lara Bonilla, quien en 1981 expulsa del partido a Escobar y Ortega por no explicar de forma clara el origen de los dineros para financiar dichas obras.

Estos últimos crearían una nueva vertiente política conocida bajo el nombre de Renovación Liberal, donde más tarde alcanzarían su curul. En 1983 Lara Bonilla es nombrado Ministro de Justicia por el presidente Belisario Betancur y como retaliación a su expulsión, entre el 81 y 82, los congresistas Ortega y Lucena incriminan al ministro en nexos con el narcotraficante Evaristo Porras Ardila mediante un cheque a su nombre. Incriminación que rápidamente fue desvirtuada ante las acciones contundentes que emprendió el ministro contra el narcotráfico en especial contra el Cartel de Medellín.

Tras demostrar su inocencia logró sacar del congreso a Pablo Escobar y después de ser nombrado ministro en “los seis meses siguientes ordenó paralizar 250 aeronaves a los narcotraficantes, produjo memorandos internos y públicos, en los que reveló la presencia de este tipo de delincuentes o de sus dineros, en equipos de fútbol, la política y los negocios”²⁰.

A causa de esto el 23 de Septiembre de 1983, el coronel Jaime Ramírez Gómez advirtió del que sería el cruento plan para planear la muerte del Ministro.

Pero el golpe que marcaría la guerra declarada por los capos al Estado y

¹⁸Muerte a Secuestradores

¹⁹Los cuales entregó a disposición de las F.F.M.M.

²⁰Véase CASTILLO, Fabio. The Cocaine Cowboys.

la sociedad, se concibió a raíz del operativo realizado el 10 de marzo de 1984, donde unidades de la Policía y agentes de la DEA allanaron y destruyeron el complejo cocalero conocido como “Tranquilandia”; en dónde hallaron alrededor de 13,8 toneladas de cocaína, entre los 19 laboratorios y un innumerable número de aeronaves en las 8 pistas de aterrizaje, y es en este punto donde se vincula a la familia del hoy saliente presidente de Colombia Álvaro Uribe Vélez, cuando en el complejo hallaron un helicóptero de propiedad de su padre Alberto Uribe Sierra²¹, quien frecuentaba constantemente al clan de los Ochoa.

Cecilia Lara Bonilla recuerda las palabras de su hermano donde: "Dijo que lo de Tranquilandia era muy grave y comprometía gente muy importante de la política del país, que el helicóptero que habían cogido en Tranquilandia era del papá de Álvaro Uribe Vélez".

Todo este escándalo de Tranquilandia sería la gota que rebosó el vaso para el cartel de Medellín declarando como objetivo Militar al Ministro Rodrigo Lara Bonilla, objetivo exitosamente pero tristemente cumplido, el 30 de Abril de 1984 por los Quesitos, miembros de la escuela de sicarios de Pablo Escobar e Isaac Guttman.

El gobierno Betancur declaró el Estado de Sitio, para embargar bienes, aplicar el tratado de extradición y someter los procesos de los narcos a la justicia penal militar mediante decretos.

Este fue el punto de partida de la guerra contra las drogas.

5.1 Narcoterrorismo

Ante la reactivación de la extradición los narcotraficantes se apresuraron a buscar acercamientos con el Estado en Panamá ante el procurador y el ex-presidente López Michelsen, y en mayo de 1984 Jorge Luis Ochoa, Pablo Escobar y Gonzalo Rodríguez Gacha fueron como una delegación que representaba, según ellos, a más de 100 de los principales traficantes de droga, haciendo las tan recordadas ofertas de: entregar toda su infraestructura productiva, incluyendo rutas y laboratorios, dejando por completo el negocio, pero la oferta más llamativa que dejó eco en la historia de Colombia fue la **cancelación total de la deuda externa**.

²¹“Era un reconocido narcotraficante, quien le otorgó licencia a muchos de los pilotos de los narcos, cuando fue director de Aerocivil. Estuvo detenido en una ocasión para ser extraditado, pero Jesús Aristizabal Guevara, entonces secretario de Gobierno de Medellín, logro que lo pusieran en libertad. Al entierro de Uribe Sierra, asesinado cerca de su finca en Antioquia, asistió el entonces presidente de la República, Belisario Betancur, y buena parte de la crema y nata de la sociedad antioqueña. en medio de veladas protestas de quienes conoían sus vínculos con la cocaína”. Cuenta el Libro “Los Jinetes de la Cocaína en su capítulo III”.

Pero ante los ojos de la sociedad, nunca se contempló la negociación por parte del presidente Betancur, debido a las presiones de la embajada norteamericana y algunos políticos colombianos.

A raíz de esto parece darse el primer acercamiento entre Jaime Batemán y Pablo Escobar, donde discutían en repetidas ocasiones sus simpatías del uno hacia el otro y sus coincidencias respecto al rechazo de la extradición, y tras la muerte de Batemán, las relaciones se estrecharon aún más con Iván Marino Ospina²², a quién Pablo en ocasiones financió y refugió.

Ante estos acercamientos se especuló que el cartel de Medellín habría financiado la toma del palacio de Justicia hecha por el M-19 el día 6 de noviembre de 1985, en la cual se destruyeron bastantes archivos del narcotráfico, además de las muertes y desapariciones presentadas ese día y que aún hoy en día son materia de investigación. Para el año 1986 la frase “Mejor una tumba en Colombia a una cárcel en Estados Unidos”, se popularizó entre un grupo de narcoterroristas que enfrentarían al Estado conocidos como “Los Extraditables”, liderados por Escobar y Gacha.

A partir de este punto se traza una línea en la historia llena de sangre, donde la lucha contra la extradición pasa de la lucha jurídica corrupta a una lucha de terrorismo y guerra contra el Estado.

“Miles de bombas y petardos estallaron por todo el país, se presentaron asesinatos de jueces, fiscales, testigos, periodistas etc. Se destaca la muerte del procurador Carlos Mauro Hoyos, el líder político de la UP Jaime Pardo Leal, tres candidatos a la presidencia de 1990, Bernardo Jaramillo Ossa, Luis Carlos Galán, Carlos Pizarro León Gómez, periodistas como el director del Espectador, Guillermo Cano, atentados contra el director de DAS, Miguel Alfredo Maza. Uno de ellos, el Atentado al edificio del DAS con un carro bomba de 500 kilos de dinamita frente a la sede del organismo dejó 70 muertos. En Medellín se afirmaba que Pablo Escobar pagaba 2 millones de pesos (US\$1000) por cada policía que fuera muerto, en consecuencia cayeron entre 300 y 600 agentes del orden, entre ellos el Comandante de Policía de Antioquía, Valdemar Franklin Quintero. El año 1987 pasó a la historia como el año más violento en la historia reciente del país, sólo en Medellín hubo más de 10 homicidios al día; en noviembre de 1989 un avión de Avianca en pleno vuelo explotó cerca de Bogotá 107 víctimas, no hubo sobrevivientes. En estos años incluso se contrataron mercenarios extranjeros para entrenar las fuerzas armadas del Cartel. El más recordado de

²²Estas reuniones se daban en el sitio conocido como el Bizcocho y la Hacienda Nápoles.

ellos, el israelí Yair Klein, que entrenó los grupos de Autodefensas de Fidel y Carlos Castaño en el Magdalena Medio. La presión continuó con secuestros y amenazas, entre muchos otros destacan los secuestros de Francisco Santos, Diana Turbay (que murió en el operativo de rescate), Maruja Pachón, etc. Las amenazas llegaban por miles a funcionarios, periodistas, policías, diplomáticos, etc. y también a sus familiares y amigos, firmadas por Los Extraditables. Mientras tanto el gobierno reaccionó y en 1987 fue capturado en zonas selváticas Carlos Lehder y extraditado en 1989. Otros lugartenientes fueron capturados o muertos. Dandeny Muñoz Mosquera La Kika, quien habría dinamitado el avión de Avianca fue capturado en Queens con pasaporte falso y acusado de introducir una tonelada de cocaína a Estados Unidos. Se le condenó a cadena perpetua”²³(Cartel de Medellín-WIKIPEDIA).

Paralelamente, aquellos que no quisieron trabajar de la mano con Escobar y su declaratoria de guerra contra la extradición, fueron secuestrados para extorsionar a sus familias y otros fueron asesinados.

Paradójicamente los Ochoa lograron mantenerse al margen, ya que ellos estaban a cargo de “el caso Irán-contras²⁴”.

Y en 1988 por un lío de faldas, se originó el secuestro de un aliado de Pacho Herrera, quien era un narcotraficante de la red de José Santacruz Londoño miembro de la cúpula del cartel de Cali. Por este secuestro el cartel del Valle depositó una suma en dólares y coca al cartel de Medellín pero a pesar de esto el secuestrado fue asesinado y para colmo Escobar exigió la entrega de Herrera, a lo cual recibió una respuesta negativa y así se desató la guerra entre carteles, en la cual, la única regla era no tocar las familias.

A raíz de varios atentados realizados por el cartel de Medellín, el Cartel de Cali decidió financiar la formación de los PEPES (Perseguidos por Pablo Escobar).

El Mexicano por su parte, emprendió una guerra contra las FARC y su vitrina política conocida como el partido Unión Patriótica, en este momento, se dio el origen de los paramilitares, para las cuales, como se mencionó anteriormente, se importaron mercenarios para su entrenamiento, con la complicidad de miembros de la fuerza pública (tanto militares como policías de la cúpula); asediando y realizando masacres en haciendas bananeras, se fueron extendiendo

²³Tomado de <http://is.gd/CHjF8>

²⁴Una extensa red para tráfico de narcóticos a cambio de armas para la contra nicaragüense y dinero para la oposición iraní, en la cual participaban altos mandos de aparatos de seguridad norteamericanos.

por todo el territorio exterminando a los simpatizantes y dirigentes del Partido Comunista.

Con el tiempo, estos personajes pasaron a ser patrocinados por el Cartel de Cali, liderados por alias Don Berna, Fidel y Carlos Castaño, quienes resultaron realizando un ataque contra Escobar y Gacha en la Hacienda Nápoles, al salir ileso de ese atentado, Pablo anuncia públicamente millonarias recompensas por quien mate policías y por quien atentara contra las instalaciones del emporio empresarial del Cartel de Cali.

A nuestra sorpresa “En diciembre de 1989 el gobierno Barco presentó ante el Congreso un proyecto de reforma constitucional al que el país, una vez aprobado, debía convalidar por referendo. En ese instante vivíamos una crisis de proporciones, provocada por el magnicidio de Luis Carlos Galán, ocurrido cuatro meses antes. Fue entonces cuando en la Cámara de Representantes, un godo oscuro, Carlos Pineda Chillán, con el aval de 21 congresistas (entre ellos Jairo Ortega Ramírez, Ernesto Lucena Quevedo, Jaime Arizabaleta Calderón, César Pérez García, Tiberio Villarreal y otros de similar catadura), le colgó un mico que ordenaba incluir en el temario del referendo un punto mediante el cual se rechazaba la extradición. El ministro de Gobierno de ese entonces, Carlos Lemos Simmonds, denunció la maniobra y en un valeroso discurso sostuvo que, de aprobarse, el Congreso se entregaría a los narcos "atado de pies y manos". Pero el mico, con ponencia positiva de Mario Uribe, pasó sin problemas hasta la plenaria del Senado, donde Álvaro Uribe Vélez lo defendió ante sus asombrados colegas con voz quebrada y lágrimas en los ojos. ¿Qué y quién se escondía detrás de sus palabras? Hasta el momento nadie ha dicho ni pío” (El Espectador, Domingo 17 de Febrero de 2002). Otra muestra más para demostrar la inmersión en la política por parte de los carteles. En 1991 ante la persecución, Escobar ve amenazada su seguridad y al parecer se dejó detener por el Estado. Pero desde allí se demostró aún con más verás su poder dentro de los organismos del Estado, ya que el capo continuó su vida delictiva desde la penitenciaría, utilizando como escolta exclusiva: tanto a guardias municipales, guardias penitenciarios y hasta el mismo ejército.

Al percatarse el Gobierno de la sinvergüencería, termino con ella, ordenando el traslado del capo a otra cárcel, que termino desastrosamente presentando su fuga (1992).

El capo emprendió con una oleada dinamitera, que no tardó en ser respondida por la alianza que los PEPES constituyeron con fuerzas policiales extranjeras en secreto, dando duros golpes junto con la policía colombiana y su fuerza

élite conocida como “El Bloque de Búsqueda”, las acciones más sobresalientes de estos PEPES reforzados fueron la destrucción de las haciendas pertenecientes a la madre del capo Erminda Gaviria, el asesinato del Abogado Guido Parra, gatilleros, contadores y hasta la misma tía del capo Lucy Gaviria.

Ante estos hechos los PEPES detectaron el lado débil de Escobar, lo que los impulsó a realizar amenazas en contra de la esposa e hijos de Pablo Escobar.

Al trabajar de la mano con la fuerza pública, se puede decir que los PEPES obligaron a la familia del capo a ser rehén del Estado, ya que era el único que podría brindarles protección a sus vidas. Se les prohibió salir del país, y fueron enclaustrados en una habitación de hotel bajo varios anillos de seguridad del CTI.

Ante estas acciones el capo se comunicó con su familia y entre operaciones conjuntas de inteligencia entre los PEPES y las fuerzas del Estado dieron con el paradero del capo, quien había descuidado su seguridad ante la situación de su familia, fue asesinado el día 2 de Diciembre de 1993.

Los PEPES más tarde serían reconocidos como las AUC (Autodefensas Unidas de Colombia).

Ante la caída del cabecilla del cartel de Medellín se esperaba una acción similar ante el cartel de Cali, cosa que nunca se llegó a presentar, por falta de interés del Estado que quedó evidenciado cuando en 1994 algunos narcos del Valle se presentaron ante la Fiscalía, donde les informaron que no existían ordenes de captura vigentes, y con unas breves indagatorias fueron absueltos de toda persecución por parte del Estado.

Para Junio de ese mismo año, ante vísperas de elecciones, el candidato Andrés Pastrana rival de Ernesto Samper en las contiendas electorales, denunció ante el presidente Cesar Gaviria por medio de unas grabaciones en las cuales los hermanos Rodríguez Orejuela hacían mención al financiamiento de la campaña de Samper. Pero aún así el fiscal del momento²⁵no encontró, según él, motivos suficientes para abrir una investigación judicial.

Posteriormente allanamientos realizados a varias propiedades y contabilidades de los Rodríguez Orejuela, destaparon no sólo el patrocinio al candidato presidencial sino también, al procurador, al contralor, a grupos de congresistas, oficiales y agentes de todos los cuerpos de seguridad y también para el patrocinio de causas particulares mediante la creación de Empresas Ficticias; así se abrió la tan conocida investigación conocida como el “proceso 8000”.

²⁵Gustavo De Greiff

Ante esta evidencia el gobierno de los Estados Unidos canceló la visa del presidente de Colombia, Ernesto Samper por su parte perdió todo margen de maniobra interno y externo, acompañado de la descertificación de la lucha contra las drogas, ante estas presiones del Gobierno Americano, el gobierno nacional realizó un vasto programa para la fumigación de cultivos, desato una incansable persecución contra la cúpula del cartel de Cali, terminando con su captura y entrega. Se intensificaron las operaciones aéreas para la detección de rutas, la cual más tarde sería apoyada cuando en 1997, se suscribió un acuerdo marítimo bilateral, que autorizaba a los organismos norteamericanos a realizar controles sobre embarcaciones sospechosas.

Poco después se realizó una reforma a la constitución para restablecer el tratado de extradición, y a algunas leyes que endurecían las penas y el control sobre la extinción de dominio.

Ante la caída de los capos el poder del tráfico fue asumido principalmente por las AUC y la Guerrilla, pero a su vez los empleados conocidos como los “lavaperros” de los grandes capos crearon cientos de redes de microtráfico, haciendo que la detección de estas por parte de la fuerza pública sea una labor muchísimo más complicada. Aparte de estos cambios el modus operandi de los narcotráficantes actuales a la hora de lavar dineros vario, y es que su lavado basado en las experiencias de los Rodríguez Orejuela, desarrollo una nueva etapa en los mercados financieros, primero en acciones y ante las restricciones y controles impuestos por el Gobierno, tuvieron que salir pero recientemente la UIAF y la SIFIN, encontraron rezagos de los Rodríguez Orejuela en estos mercados pero más preocupante aún una fuerte participación de dineros calientes en el mercado de futuros, específicamente en SWAPS. Las AUC y las FARC tomaron el control de la producción después de tan sólo haber sido unos cobradores de “vacunas” se dieron cuenta que el negocio podría ser más lucrativo en la medida que estuviesen más involucrados; y es así que empiezan a procesar la pasta de coca y a atormentar campesinos para que cultiven la mata.

Y acá el gran inició a lo que hoy continúa siendo una oleada de violaciones al D.I.H., Ante políticas de gobierno de erradicación de Cultivos, los grupos armados al margen de la ley comienzan a minar las zonas aledañas a los cultivos y ante la pérdida de varios de sus hombres durante la siembra de minas, recurren al reclutamiento forzoso de niños, ya que ellos no levantan sospechas. Ante las resistencia de las familias (generalmente del sector rural), estos grupos comienzan a violar a las mujeres y niñas, a asesinar a los familiares y sobretodo a chantajear a los nuevos jóvenes en sus filas, con el asesinato de sus familiares.

Ante tantas violaciones como: amenazas, atentados, confinamientos, desapariciones forzosas, Masacres, homicidios y heridas de civiles en acciones bélicas, reclutamientos forzados, secuestros, toma de rehenes, Tortura, uso de civiles como escudos. También realizan una serie de ataques como: de violencia sexual, a bienes culturales y religiosos, a infraestructuras viales, a bienes civiles, a

misiones médicas, religiosas y humanitarias. Pero una de la cosa más terrible fue la utilización de MAP, AEI y MUSE²⁶ que no tienen un objetivo particular y en el que la historia de Colombia muestra que la mayoría de víctimas de estos artefactos es la población civil. Esta cantidad de violaciones generaron un fenómeno sin precedentes en la historia de Colombia conocido como el Desplazamiento Forzoso, haciendo de comunidades rurales pacíficas unas comunidades en riesgo, que migrarían generalmente hacia centros poblados y que en ocasiones reincidirían en el mismo yugo de sufrimiento conocido como el desplazamiento sucesivo.

Cada vez más violencia a raíz del manejo de zonas de cultivo se desató en el país, que trajo consigo los ojos de la comunidad internacional y la intervención de muchas ONG's ante el abandono e incapacidad del Estado para proteger a la población rural. Quizás el Estado continuó con aquellos lazos que formó durante la época de los carteles con algunos narcos. Y oh coincidencias Álvaro Uribe Vélez se convirtió en Presidente de la República en 2002, y peor aún llega allí con un gabinete y un partido político demasiado comprometido con un escándalo conocido como la "parapolítica". Ante estos escándalos se desarticula (entre comillas) aquella fuerza conocida como las AUC, con la política de reinserción, que por cierto fue bastante cuestionada, ya que sólo fue propuesta en un inicio para los paramilitares y no para los guerrilleros. Pero esta entrega no fue más que otro fraccionamiento de las grandes redes, que hoy en día ante la lucha de territorial ya afectaron el país completo incluyendo las zonas urbanas, a estos nuevos grupos se les conoce como las "BACRIM ó Bandas Emergentes". Ante esta lucha el Gasto estatal en Protección de la población civil a tenido que crecer y crecer, pero como veremos a continuación ese crecimiento no ha sido ni eficiente, ni efectivo.

Part III

EVIDENCIAS ANALÍTICAS

- TRANSFORMACIÓN Y PROCESO DE LA PRODUCCIÓN DEL ERYTHROXYLUM

Antes de iniciar el relato histórico considero pertinente, aclarar la cadena de producción de la cocaína:

²⁶Minas Anti Persona - Artefacto Explosivo Improvisado - Munición Sin Explotar;según clasificación de las Naciones Unidas



Erythroxylum coca (Lamarck 1786) y *novogranatense* (Morris 1889): Es el nombre científico de la semilla de hoja de coca.

- Primera etapa. Las hojas de coca se mezclan con agua y sustancia alcalina. La mezcla se tritura y se agrega querosene, removiéndose la mezcla.

- Segunda etapa. Se separa el querosene y se desecha la hoja de coca. Se agrega agua y ácido sulfúrico. Se filtra y se echa cal o amoníaco. Se seca, resultando la pasta de coca.

Pasta de Coca: es una masa de sulfato de cocaína, otros alcaloides e impurezas tales como: querosene, alcohol metílico y ácido sulfúrico.

- Tercera etapa. A la pasta de coca se le agrega acetona o éter. La solución se deja reposar y se filtra, se echa amoníaco. Se filtra, se lava con agua, y se seca, creando la cocaína base.

- Cuarta etapa. La cocaína base bruta, se disuelve en éter, se filtra se agregan ácido clorhídrico y acetona. Se filtra, y se seca, obteniendo clorhidrato de cocaína. El polvo creado es de color mate, cremoso.

El clorhidrato de cocaína: es un polvo blanco que se extrae del arbusto *Erythroxylum Coca*, contiene el alcaloide cocaína y otros derivados similares, fue descubierta en 1860 por Albert Niemann, farmacéutico alemán, que consigue aislar un alcaloide al que llama cocaína.

Fue utilizada por primera vez como un anestésico local en ciertas intervenciones quirúrgicas. Sin embargo, cuando se descubrió su naturaleza adictiva fue reemplazada como anestésico por otros fármacos que no creaban dependencia. En la actualidad, la cocaína se considera un narcótico. Su uso habitual origina una fuerte dependencia psicológica.

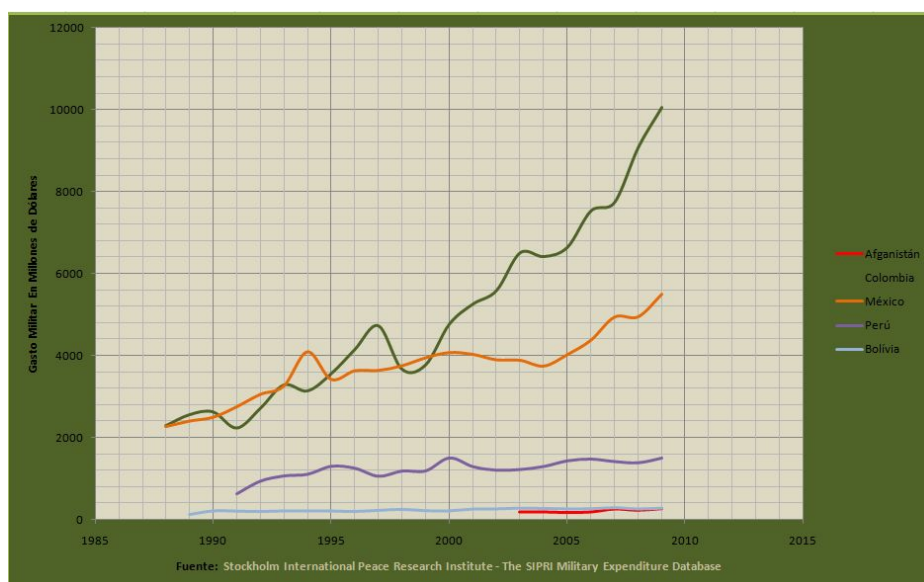
Colombia junto a países como Perú y Bolivia han padecido desde los años 70's con la carga de ser los mayores productores y exportadores de cocaína en el mundo

En Colombia, parece ser que por la fertilidad de sus tierras y por la diversidad de métodos de cultivo y semillas, se produce una cocaína con una carga narcótica muy superior a la peruana (Huánuco²⁷) y a la variante conocida como ipadú cultivada en las llanuras amazónicas.

²⁷ Presuntamente la primigenia, es cultivada entre los 500 y los 1500 msnm.

Alrededor de hace mil años el *Erythroxyllum coca* fue adaptado por los cultivadores y su semilla sufrió la transformación a *Erythroxyllum Novogranatense*, la cual poseía una mayor resistencia a las altas temperaturas, permitiendo su cultivo en zonas secas como en Maraño²⁸, donde aún se conserva su cultivo. Desde los bosques secos del Maraño se expandió su cultivo por toda la vertiente de los Andes desde Chile (Chaupiyunga) hasta Colombia. Este último tomado como país de plataforma para darla a conocer tanto en las islas caribeñas como por el pacífico en países de Centro América en donde se reconocía como Hay o Hayo antes que el término “coca” proveniente del Perú se difundiera por medio de los españoles.

• GRAFICA 1: EL GASTO MILITAR



Según el Stockholm International Peace Research Institute - SIPRI -, Colombia hacia finales de la década de los 90's hizo una inversión en escalada y casi que sostenida en cuanto a lo militar, básicamente para la lucha contra las FARC y el narcotráfico, que para 2009 registro un gasto total de veinte billones seiscientos trece mil quinientos millones de pesos.

Con el ánimo de contrastar el gasto se tomó a Afganistán, que es el país con mayor exportación de amapola en el mundo; México, que en la última década viene reproduciendo la historia colombiana de los carteles; Perú y Bolivia que son los mayores proveedores después de Colombia de hoja de coca a nivel mundial. Donde los resultados para 2009 en Millones de Dólares fueron 272, 5490, 1.502 y 268 respectivamente, que evidencian ser muy inferiores al de Colombia que es de U\$D10.055 millones.

Colombia casi que duplica su Gasto con respecto a México, e irónicamente ante los ojos de cualquiera esto equivaldría a adquisiciones de última tecnología

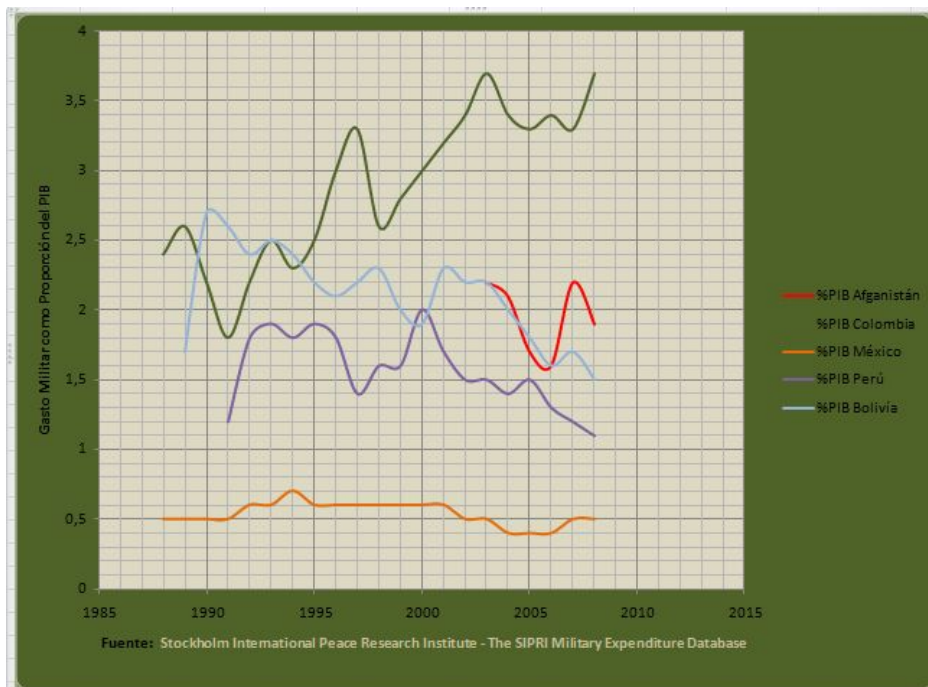
²⁸Región comprendida entre la zona norte del Perú y el Sur de Ecuador

en equipos militares y dotaciones para más y más agentes de las F.F.M.M., pero no, según el ministerio de defensa, habla de que a mediados de los 80's el aumento se debió a la adquisición de las unidades blindadas Urutú y Cascabel para el Ejército Nacional, de corbetas misileras para la Armada Nacional y la puesta en servicio de aviones tipo K-fir. Para la década de los 90's el gasto se asoció a la compra de helicópteros para la Fuerza Aérea y la Policía Nacional y las mejoras introducidas a los sistemas de inteligencia y comunicaciones de la Fuerza Pública.

Ahora cuando vemos noticias nos informamos que los helicópteros no son nuevos y que son refaccionados de la segunda guerra mundial, al igual que la corbeta, que la tecnología del Estado pocas veces superará a la de las FARC y casi que nunca a la de los narcos. Entonces nos preguntamos nuevamente, ¿por qué un gasto tan desmesurado?.

Los carteles dejaron hijos huérfanos, como anteriormente se mencionó algunos ascendieron en la escala del tráfico de estupefacientes, pero bajo la oscuridad quedarán aquellos que fueron pieza clave para que los capos perduraran durante tanto tiempo, “los narcopolíticos”, estos señores al derrumbarse financieramente ante la captura de los grandes capos, recurrieron al desvío de recursos de la nación directamente hacia sus bolsillos, algunas veces mediante testaferros para no manchar, su entredicho “buen nombre”. De esta forma vamos a ver que al contrastar la siguiente gráfica, parece ya no hacer efecto tanta inversión en lo militar sobre los cultivos de hoja de coca actualmente.

• 1.1 GASTO MILITAR COMO PROPORCIÓN DEL GDP = PIB



El gráfico 1 demuestra claramente la carrera armamentista que se viene adelantando en América Latina y eso que no tuvimos en cuenta a países como Brasil, Ecuador ó Venezuela.

“Brasil encabezó el gasto militar en América Latina en el 2009 con 27.124 millones de dólares, y Venezuela, con 25 por ciento menos, fue el que más redujo el dinero a esa partida, según el informe anual difundido hoy por el Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (Sipri).

Tras Brasil, que aumentó su gasto en 16 por ciento, vienen Colombia, con 10.055 millones (más de 19 billones de pesos) y un incremento del 11 por ciento respecto del 2008; y Chile, con 5.683 millones, pese a una bajada del 5 por ciento motivada por la caída de los precios del cobre.

México es cuarto con 5.490 millones de dólares, 11 por ciento más, debido a la respuesta militar a la violencia relacionada con el tráfico de drogas, según el SIPRI.

Venezuela ocupa el quinto lugar con 3.254 millones, una cuarta parte menos del dinero destinado a gasto militar en el 2008.

Argentina aparece en sexto posición con 2.608 millones, 6,5 por ciento menos, por delante de Ecuador, con 1.821 millones y una subida del 18 por ciento; Perú, con 1.502, 8,3 por ciento más; y Uruguay, con 496 millones y el mayor aumento relativo de toda la región en el último año con un 24 por ciento.

En el caso de Cuba no hay datos correspondientes a este año, aunque en 2008 el gasto estimado fue de 2.177 millones.

Comparando los datos de la última década de los principales países, Ecuador aparece en cabeza con una subida del 241 por ciento, por delante de Colombia, con el 111; Chile, con el 48; Uruguay, con el 41; Brasil, con el 39; México, con el 35 y Venezuela con el 27.

(El Gráfico 1.1 nos muestra que) el país de América Latina que más dinero destina a gasto militar con respecto a su Producto Interior Bruto (PIB) es Colombia, con el 3,7 por ciento, dos décimas más que Chile, que ocupa el segundo puesto por delante de Ecuador, con el 2,8; Brasil, con el 1,5; Venezuela, con el 1,4 y Uruguay, con el 1,3.

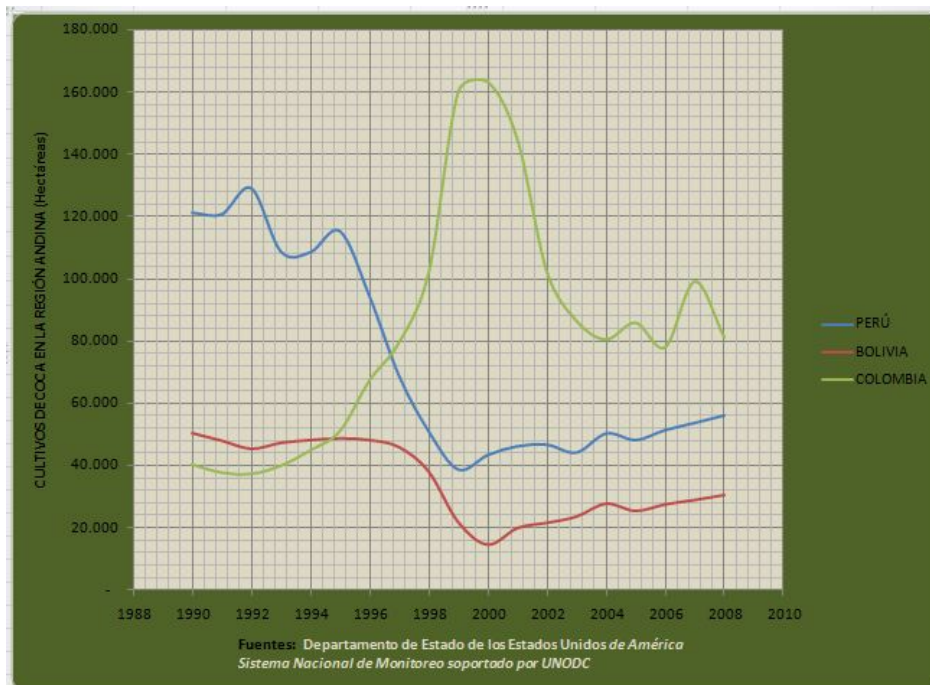
El continente americano fue el que más dinero gastó en armamento en el 2009, debido a la presencia en su parte norte de Estados Unidos, que acaparó con 661.000 millones el 43 por ciento del total mundial.

Estados Unidos, que dedicó el 4,3 por ciento de su PIB a gasto militar, y Canadá suman 680.000 millones del total de 738.000 millones del continente americano.

América Central, incluyendo a México, y el Caribe gastaron 5.600 millones de dólares en el 2009, 9,7 por ciento más, mientras que Sudamérica en su conjunto destinó 51.800 millones, 7,6 por ciento más.” (SEMANA 2010)²⁹.

• GRAFICA 2: CULTIVOS DE COCA

²⁹Extraído de la Revista Semana, del día Martes 1 de Junio de 2010. Artículo titulado “Colombia, el país de A. Latina que más destina de su PIB a gasto militar”.

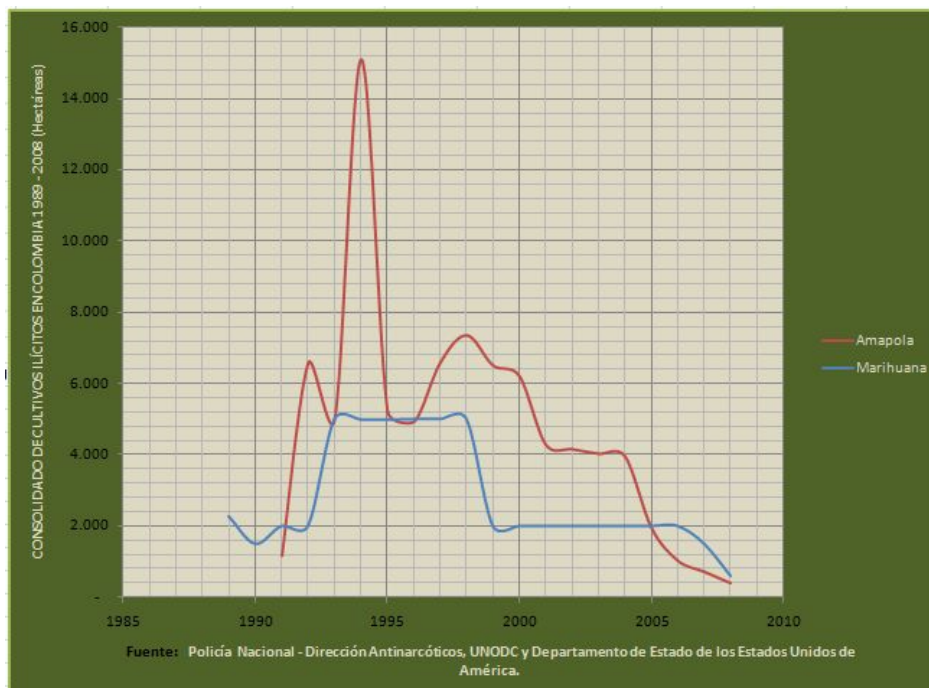


Como se mencionó en el recuento de la Historia, Perú siempre ha sido uno de los mayores proveedores de hoja de coca junto con Bolivia ya que sus culturas veían en la coca una tradición, y por esta razón no se ha dejado de cultivar.

Colombia, el país de los dos océanos ofrecía la plataforma de intermediación perfecta para la salida del continente, por eso es necesario comprender que ante cualquier reducción de cultivos en Colombia, el narcotráfico no se va a reducir ya que su siembra desde vieja data se da desde fuera del país, pero ante los afanes de redondear más utilidades los narcos y los grupos armados al margen de la ley impulsaron la siembra de hoja de coca en Colombia hacia la segunda mitad de la década de los 90's. Que sería el sinónimo de poderío de las FARC y las AUC, reflejado claramente cuando el gobierno accedió a autorizar una zona de distensión en el departamento del Caquetá.

Un resultado claro de la gráfica es que durante el gobierno de Andrés Pastrana Arango se presentó un incremento desmesurado que a finales de su período se vio esterilizado ante una fuerte reducción de las hectáreas de cultivo de hoja de coca en el país, por lo cuál, esta reducción no se debe atribuir a las políticas de Seguridad Democrática implantadas por la llegada al poder de Álvaro Uribe Vélez.

- GRAFICA 3: CULTIVOS DE AMAPOLA Y MARIHUANA



Desde finales de los 90's para acá, el gasto público militar se escudriña en que las F.F.M.M. luchan para contrarrestar la capacidad militar que gracias al narcotráfico acumularon las organizaciones armadas ilegales. Este aumento monetario en la lucha antidrogas parece haber surtido efecto sobre los cultivos de Marihuana y amapola en Colombia con la reducción casi que del 50% de los cultivos hasta 2002. Pero parece que con la llegada del actual presidente se trunco casi que por dos años la reducción de cultivos. A una política de Seguridad Democrática de explotación, en la que ofrecen como alternativa a los antiguos campesinos que cultivaban la coca, ahora erradicarla manualmente a cambio de un s.m.m.l.v, colocando su vida en peligro ante diversos mecanismos de defensa de los cultivos por parte de los grupos armados tales como las MAP, francotiradores y trampas mortíferas hechizas; hemos reducido notoriamente las áreas de cultivo de la marihuana y la amapola.

Lo extraño es que ante esta situación el gobierno brindó una escolta pobre a estos campesinos que arriesgan su vida para ganarse su sustento diario, pero cada vez el gasto aumenta en forma desmesurada sin brindar resultados concretos. Por el contrario, cada vez el conflicto por el dominio de territorios entre grupos armados se hace más común, al igual que las masacres y enfrentamientos entre grupos armados ilegales que reemplazan sus bajas con el reclutamiento y la inclusión de la población civil en el conflicto armado.

Es importante anotar, que Colombia casi que embargo su política antidrogas hacia finales del siglo XX, a cambio del apoyo de la lucha antidrogas conocido como "Plan Colombia".

Focalizado inicialmente de forma errónea, debido a que, a pesar de ser un

acuerdo bilateral ante Estados Unidos y Colombia, las pretenciones de cada país viajaban por rumbos diferentes. Y es tal vez uno de los mayores errores hoy en día, que demuestra que los tratados con países desarrollados traen consecuencias terribles para la estabilidad interna. El principal objetivo del gobierno estadounidense es prevenir el flujo de drogas ilegales hacia los Estados Unidos, mientras que el principal objetivo de Colombia es promover la paz, el desarrollo económico, incrementar la seguridad y terminar con el tráfico ilegal de drogas.

Es decir, que a pesar de los millonarios aportes que Colombia destina a dicho plan, porqué para sorpresa de muchos el país financia actualmente algo más de la mitad, se encuentra supedito a las decisiones de Estados Unidos ante la lucha, que nos viene perjudicando terriblemente, a parte de lo antes mencionado como las violaciones al DIH veremos otras terribles consecuencias a continuación.

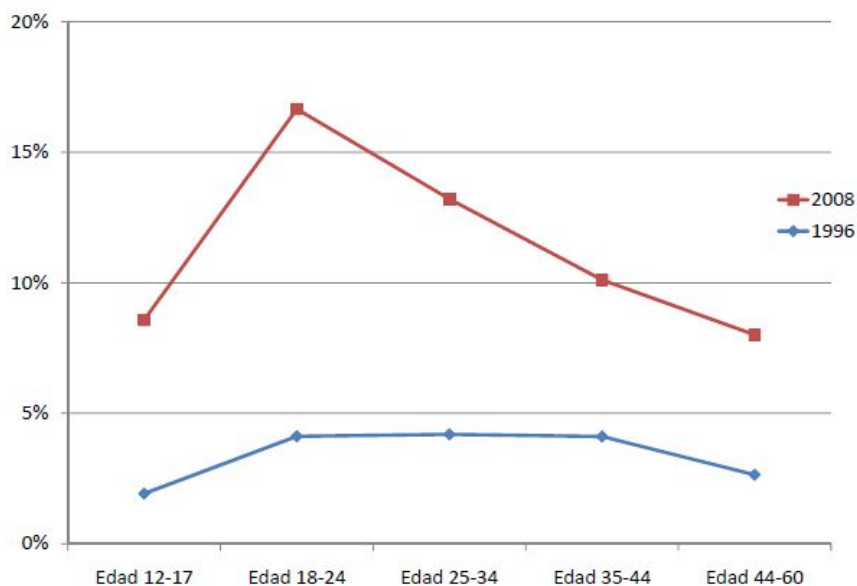
- GRAFICA 4: CAMBIOS EN LA EDAD DE INICIO DEL PRIMER CONSUMO



Fuente: DNE (2008) y cálculos propios

El primero de los resultados es de una reducción casi que de la mitad de la edad del primer consumo con un sesgo casi que nulo, diciendo que nuestros jóvenes ya no son los más propensos a experimentar un primer consumo sinno que ahora lo son nuestros niños entre 13 y 14 años, según la última encuesta (2008) realizada por la Dirección Nacional de Estuperficientes.

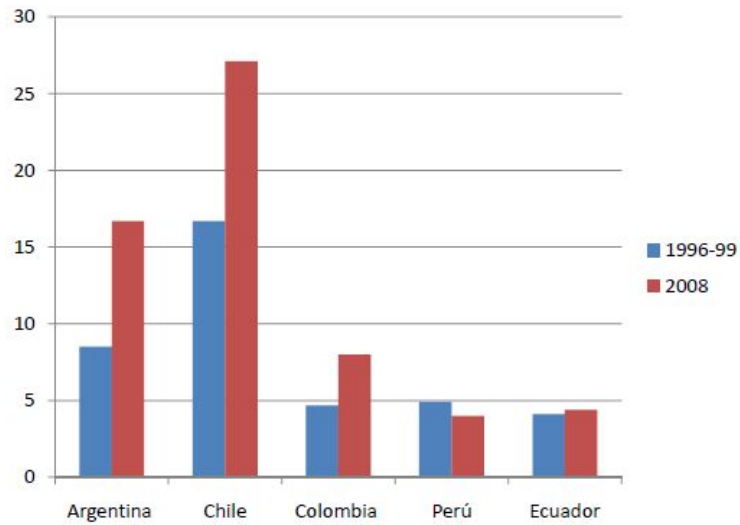
- GRAFICA 5: PERFILES POR EDAD DE LOS CONSUMIDORES



Fuente: DNE (1996 y 2008) y cálculos propios

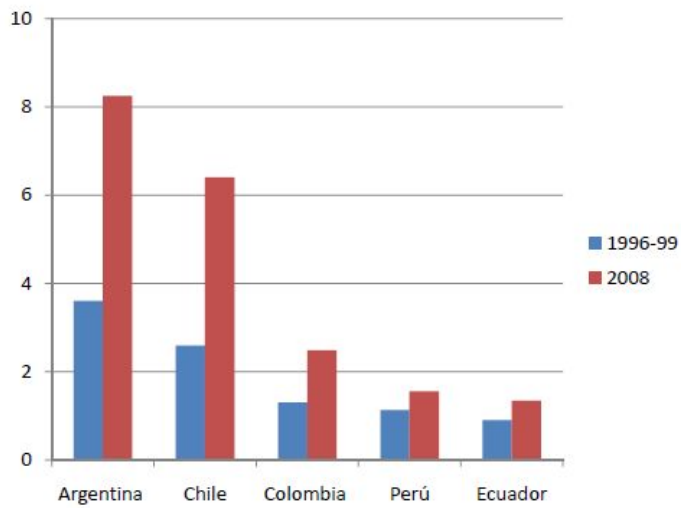
Al contrastar la primera de las encuestas hechas por la DNE en 1996 con la de 2008, se encontró que han variado los perfiles en las edades de los consumidores, encontrando que la mayor cantidad de personas que han llegado a consumir drogas alguna vez en su vida están entre los 18 y 24 años de edad es decir un 17% de la población total en 2008 a diferencia de un 4,2% en 1996.

- GRAFICOS 6: VARIACIÓN DEL CONSUMO EN AMÉRICA LATINA
- GRAFICO 6.1 CONSUMO DE MARIHUANA



Fuente: CONACE (1996), Contradrogas (1999), Laufer (1996) y Míguez (1999).

• GRAFICO 6.2 CONSUMO DE COCAÍNA



Fuente: CONACE (1996), Contradrogas (1999), Laufer (1996) y Míguez (1999).

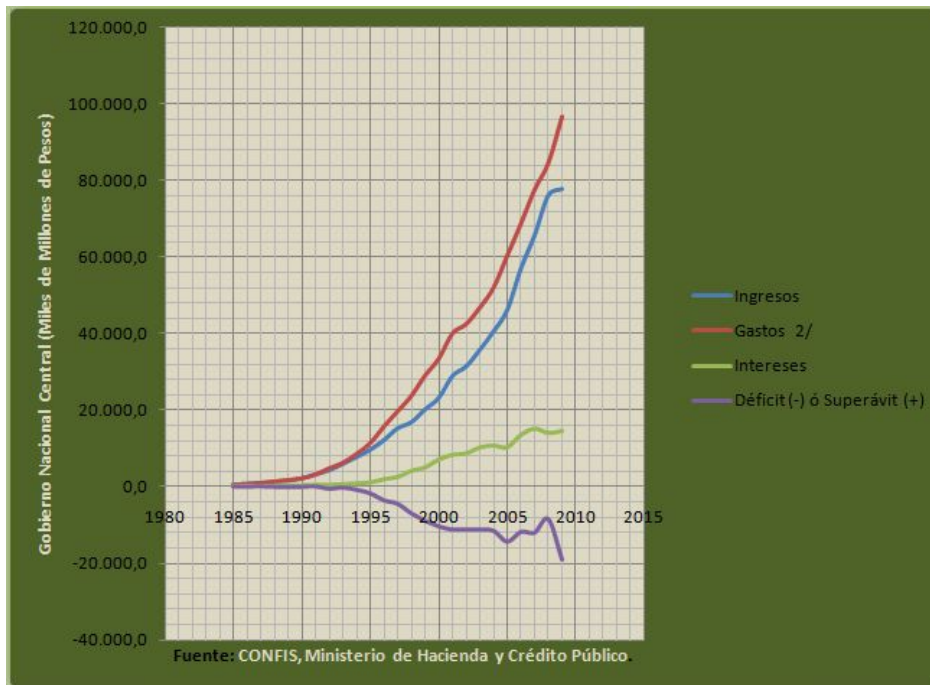
Colombia esta a tiempo de adoptar el control de sus políticas antes de que el problema del consumo doméstico se le salga de las manos, tal y como sucedió en Estados Unidos. Según Jorge Larramendi, director de la facultad de psicología de la Universidad de los Andes la lucha contra las drogas en Colombia ha sido mal encaminada, debido a que las políticas bilaterales entre USA-COL frenan la entrada de narcóticos hacia Estados Unidos creando en Colombia una sobreoferta que se destinara hacia el consumo interno, generando poco a poco adicción a estos fármacos y creando asimetrías de comportamiento social en el cual los hogares tienen más responsabilidad.

La sociedad colombiana suele ver en un adicto a las drogas a un criminal, y se evidencia cuando en los barrios la gente prefiere tener a un narcotraficante de vecino que a un adicto. Por tal motivo, el Estado actúa ante la amenaza psicológica de las personas, tratando como delincuentes a estos adictos, que no son más que personas con una enfermedad que nos puede afectar a cualquiera.

En Europa, el gobierno invierte en centros de rehabilitación donde los adictos son atendidos por médicos y no por represiones de la fuerza pública, generando un ambiente de paz, entre las barriadas. Entre tanto en Colombia, el presidente ordena decomisar las dosis personales, restringiendo la libertad constitucional, y reprimiendo a los adictos con prisión e incluso algunas veces con palizas proporcionadas por el abuso de fuerza de los estamentos de seguridad estatales.

Esto conlleva a que nuestros enfermos se conviertan en fugitivos y se introduzcan en un ambiente clandestino que los llevará con el tiempo a conocer otros crímenes convirtiéndolos efectivamente en una amenaza para la sociedad que pudo ser evitada.

- GRAFICA 8: MANEJO FISCAL



Esta gráfica no nos dice más que a mayor gasto destinado a la guerra, mayor castigo para los contribuyentes, generando cada vez una ampliación de la clase media en Colombia con tendencias convertirse en clase baja. Ocasionada a partir de del freno impuesto al crecimiento económico por invertir más de lo debido en seguridad, que a mi parecer parecería una inversión ociosa, sacrificando la inversión en obras de infraestructura y bienestar social que realmente beneficien a la población.

Este freno a la productividad por el aumento de impuestos, genera el cierre ó reestructuración de Micropymes e incluso de medianas y algunas grandes empresas generando altos niveles de desempleo, que desembocaran en una alta informalidad laboral. Y otros fenómenos sociales que valdría la pena analizar con más detenimiento.

Part IV

RACIONALIDAD DEL GOBIERNO

Cada período presidencial tiene una duración de 4 años, el próximo presidente puede decidir que tipo de política económica tomar frente al narcotráfico, y cuanto presupuesto destinará. El monto destinado a esta partida, está determinado por los recaudos de ingresos recibidos por impuestos y privatizaciones de

empresas del Estado (incluyendo los bienes rematados por extinción de dominio: que tan sólo otorgan el 30% al Ministerio de Protección Social, supuestamente para la reparación de víctimas; el resto va enfocado hacia el gasto de la lucha contra el narcotráfico) de un periodo pasado comprendido como el año anterior.

Actualmente, el gobierno es político aceptante, ya que no tiene capacidad de enfocar su gasto militar hacia una lucha que los mismos generales de la fuerza pública, tal y como lo afirmó el El Gral. Oscar Naranjo³⁰, Comandante en jefe de la Policía Nacional, la lucha antidrogas en Colombia esta embargada y el accionar se ve supeditado a ella también. Debido a la incapacidad a la que se sometió al firmar la prórroga del “Plan Colombia”. El presupuesto de la nación debe destinarse rápidamente a planes ya organizados antes de que esos recursos terminen alimentando a otra cartera como la de Inversión Social ó Gasto en Obras de Infraestructura. El gobierno durante los últimos años ante la paupérrima situación de déficit fiscal generada por el gasto desmesurado, acude a la generación de nuevos impuestos tales como el impuesto de Guerra y el impuesto al patrimonio para financiar o cumplir con las obligaciones financieras en el periodo siguiente, es decir, esta política enfrenta serios problemas de restricciones de capital.

Desde luego, que una política fiscal contractiva, es decir, de mayor recaudo, determina en gran medida el capital disponible para el Gasto Público para el siguiente periodo. Pero en el corto plazo, el recaudo de impuestos es flexible y por más que el gobierno controle, siempre existirá evasión y elución, por lo que no puede influir en su determinación.

Formalmente, suponemos que existen n futuros presidentes y m políticas de gasto público. Cada presidente sólo puede adoptar una de esas m políticas de gasto. Para el Estado (representado por el presidente), el problema consiste en escoger la política de gasto público que le dé el mayor beneficio.

1. $\Pi_{i,t+1}^e = \text{Max} (\pi_{i1,t+1}^e, \dots, \pi_{in,t+1}^e)$
2. $\pi_{ij,t+1}^e = I_{ij,t+1}^e \cdot BS_{ij,t+1}^e - C_{ij,t+1}^e$
3. $BS_{ij,t+1}^e = A_{i,t} h_{ij}$

Donde:

- $\Pi_{i,t+1}^e$: Es el beneficio Esperado por el presidente i
- $\pi_{ij,t+1}^e$: Es el beneficio Esperado por el presidente i si adopta la política de Gasto público j
- $I_{ij,t+1}^e$: son los ingresos de la Nación determinados por la cantidad de recaudo derivada de impuestos y venta de propiedades del Estado, entre las cuales podemos incluir las derivadas de remate por extinción de dominio.

³⁰Durante el pasado Debate Política de Drogas en Colombia organizado por la Universidad de los Andes -CEI- junto con el Centro Edelstein de Investigaciones Sociales de Brasil en Mayo de 2010.

- $.BS_{ij,t+1}^e$: Es el nivel de Bienestar Social, generado por la política j esperado por el presidente i
- $C_{ij,t+1}^e$: Es el costo de cada uno de los propósitos de la política de gasto j
- $A_{i,t}$: son los propósitos de la política de gasto público del presidente i
- h_{ij} : es la eficiencia de la política de gasto j por propósito cumplido, para el presidente i.

Entonces, una vez determinado el vector de de ingresos esperados $(I_{i1,t+1}^e, \dots, I_{im,t+1}^e)$, el presidente i decide cuánto y cuál política de gasto adoptar. el nivel de Bienestar Social es un problema técnico que esta determinado por la eficiencia de la política. Cabe anotar que el presidente no busca maximizar los propósitos de la política de gasto público, su propósito consiste en escoger el producto que produce mayor beneficio para un vector de ingresos esperado.

Part V

CONCLUSIONES

Sí bien los procesos de paz y de intercambio humanitario, permiten reducir los costos de la política antidrogas de armamentismo, no eliminan la incertidumbre que enfrentan los presidentes en el momento de comprometerse en el nivel de bienestar social, ni tampoco garantizan que estos beneficios sean positivos, como claramente se ha visto al pasar de los años, de modo que los ingresos de la nación esperados por los presidentes juegan un papel central en el momento de inicio de sus campañas políticas en los planes de gasto público -modelo ad hoc- lucha contra el narcotráfico, mientras que los ingresos efectivos, que determinan la eficiencia de la política adoptada de los presidentes, influyen en las decisiones de política del siguiente período.

De esta manera es así como el Estado debe tener en cuenta un desarrollo más serio de un control anticorrupción para garantizar la eficiencia de sus políticas adoptadas, ya que no solo la imagen de los presidentes se verá afectada si no el bienestar completo de la población.

Por último, Colombia necesita modelos propios y no adaptados de una economía ajena a conflictos a los que se viven hoy en Colombia, por esta razón es imprescindible conocer los modelos básicos, para hacer la creación de modelos propios para una economía tan golpeada pero a la vez muy fuerte como lo es la economía Colombiana.

References

- [1] JUNCA, Gustavo. "Evolución de la actividad agrícola durante los noventa, una nota técnica", Cuadernos de Economía, v. XVII, n. 28, Bogotá, 1998, páginas 237-243
- [2] ATEHORTÚA, Adolfo y ROJAS, Diana. "El narcotráfico en Colombia. Pioneros y Capos". Artículo Tipo 2 de reflexión, según COLCIENCIAS. Bogotá, 2008.
- [3] CASTILLO, Fabio. "Los Jinetes de la Cocaína". Editado por el Equipo Nizkor y Human Rights. Septiembre, 2001.
- [4] ALCANTARA, J. "Bosques secos del Marañón"[*Online*]World is Around <><http://www.worldisround.com/articles/343626> . (Consulta: 1 Junio de 2010.)
- [5] "Botánica Cultivo e Industria" [*online*]. La Molina <><http://www.lamolina.edu.pe/cocachasqui/Cochask09.htm> (Consulta: 2 Junio de 2010).
- [6] "La cocaína química, efectos y riesgos" [*online*].Varela en red <><http://www.varelaenred.com.ar/drogas%20cocaina.htm> (Consulta: 25 de Mayo de 2010).
- [7] "Agente Naranja" [*online*]. Wikipedia <>http://es.wikipedia.org/wiki/Agente_Naranja . (Consulta: 20 de Mayo de 2010).
- [8] GUILLÉN, Gonzálo. "Los confidentes de Pablo Escobar", Revista SEMANA. Colombia, 5 de Diciembre de 2007.
- [9] CORONELL, Daniel. " El Helicoptero Fantasma". Revista SEMANA. Colombia, Sábado 15 de Diciembre de 2007.
- [10] EVANS, Michael. "CIA Probed Whether U.S. Intelligence Was Passed to 'Los Pepes' Terror Group Colombian Government Both Recipient and Target of U.S. Intelligence National Security".The National Security Archive, Briefing Book No. 243.
- [11] Stockholm International Peace Research Institute. "SIPRI's Military Expenditure database" [*online*]<><http://www.sipri.org/databases/milex> .(Consultado: Mayo 2010).
- [12] OTRAS BASES DE DATOS:: Policía Nacional - Dirección Antinarcóticos, UNODC y Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, CONFIS, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.