

Desarrollo de Colombia en el Largo Plazo

El Papel de las Instituciones y de la Inclusión Social

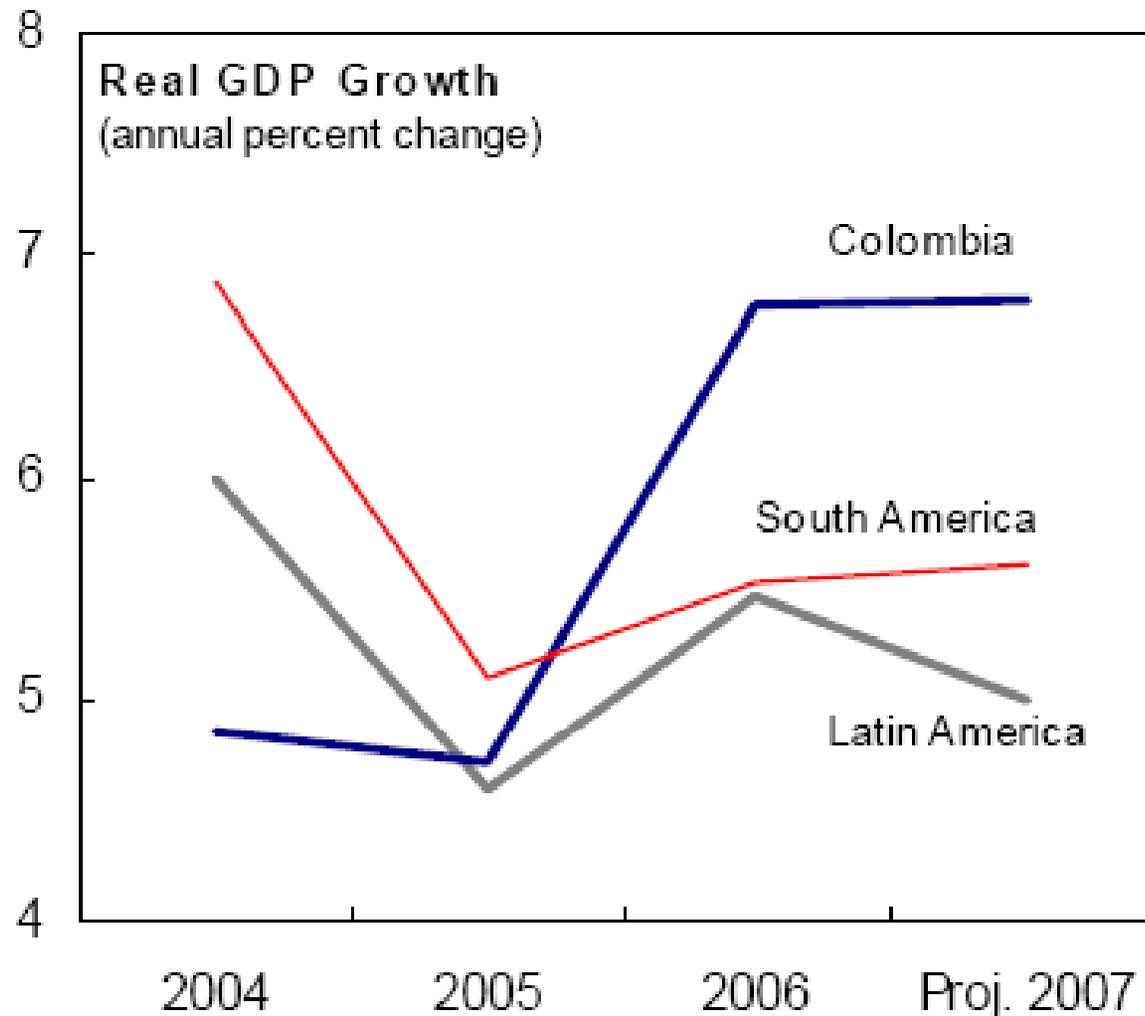
Jean-Paul Faguet

London School of Economics and UC Berkeley

1. Introducción

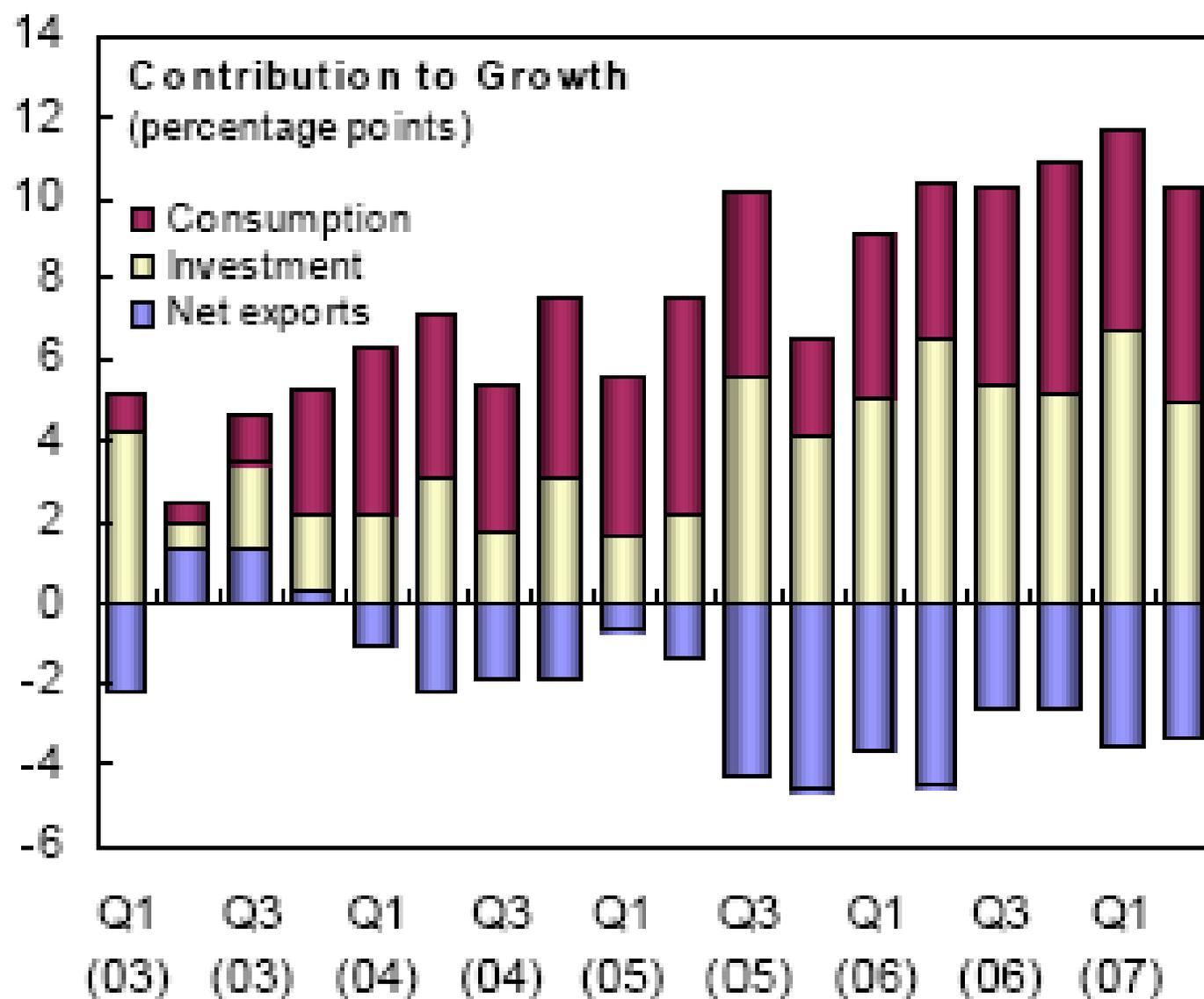
- Desempeño reciente de la economía colombiana
- Qué sabemos y qué no sabemos sobre el crecimiento económico
- El papel de las instituciones
- Crecimiento y desarrollo acelerados en China e India
- Como lo hicieron los chinos?
- Perspectivas para Colombia

2. Desempeño económico reciente es bueno

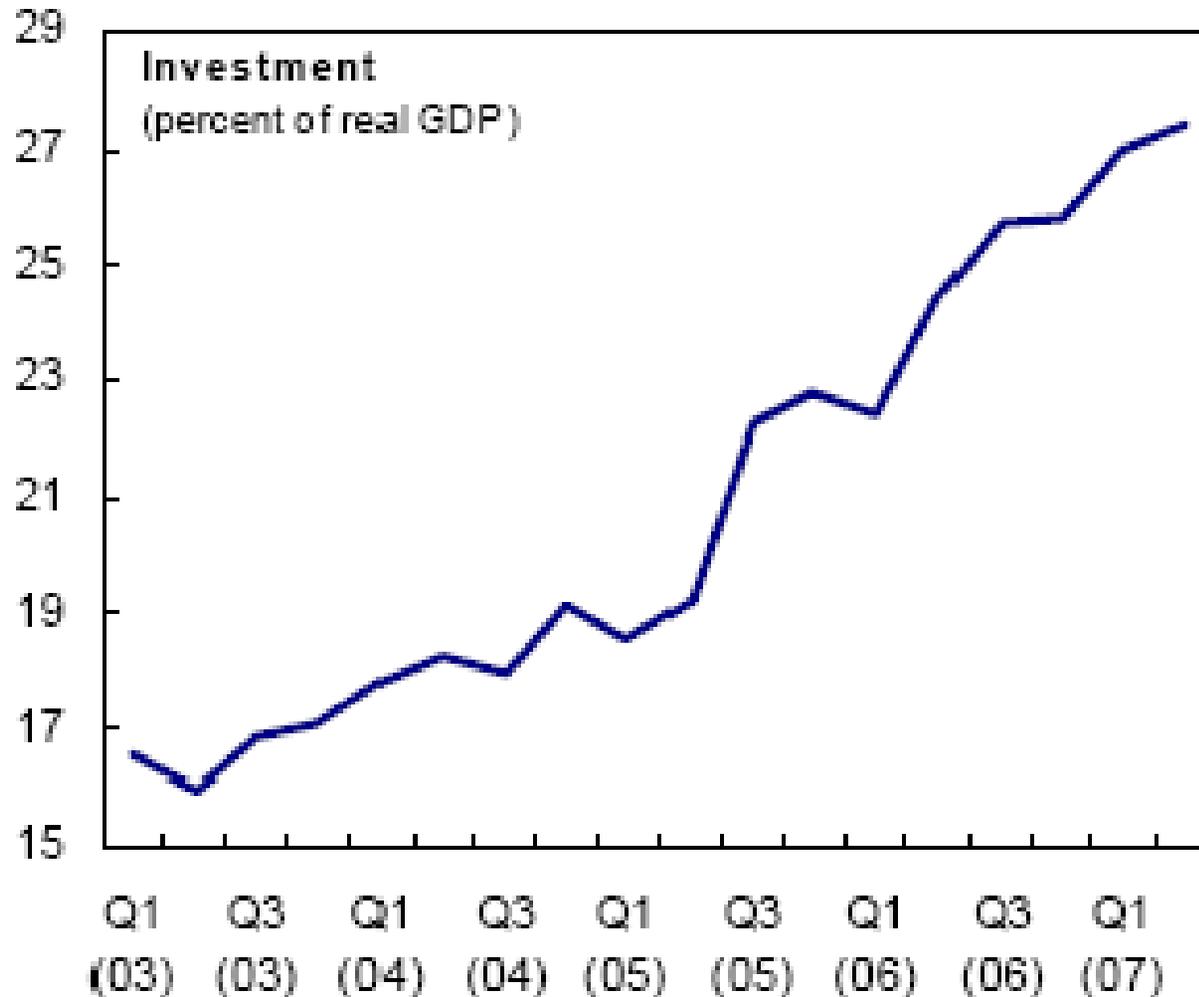


Source: IMF staff estimates.

*... led by rapid domestic demand growth, notably
in investment...*



...supported by rapid capital deepening



Sources: Banco de la República; Department of National Statistics; Fedesarrollo; and IMF staff calculations

El FMI piensa que estos logros se deben a recientes reformas adoptadas desde el 1996:

- **Fiscal Policy**

- *Taxes.* Improved tax administration boosted public tax revenues from 17 percent of GDP in 2000 to about 21 percent of GDP in 2006.
- *Fiscal decentralization.* Intergovernmental transfers delinked in 2001 from current revenues and set spending and borrowing limits on territorial governments.
- *Pension reform.* Reforms raised contributions and trimmed benefits for all pensions, and eliminated special regimes, including for teachers and the military.
- *Fiscal responsibility law.* Since 2004, all levels of government must justify their fiscal targets in the context of a 10–year analysis of the sustainability of public debt.
- *Public sector administration.* Streamlining staffing levels and improve the efficiency of the public health system and of public enterprises.
- *Budget framework.* A revised budget code implemented by budget decree.

- **Monetary policy**

- *Inflation targeting.* In 2000, an inflation targeting framework was adopted.

- **Financial sector**

- *Privatization.* Divested all but one of the banks held by the public sector.
- *Financial supervision.* In 2006, a new financial superintendency was formed out of the merger of the superintendencies of financial institutions and of securities.
- Provisioning levels brought up to international standards.
- *Capital Markets.* A securities market law was approved in 2005 that strengthened clearing and settlement procedures, market integrity and corporate governance.

- **Exchange system**

- *Exchange rate policy.* In September 1999, a flexible regime was adopted.
- *Article VIII.* In 2004, Colombia accepted the obligations of Article VIII. Only two exchange restrictions in effect as of September 2006.

3. Qué sabemos y qué no sabemos sobre el crecimiento económico

Solow (1990), Kenny (2007, 2001)

International cross-country growth regressions nos han enseñado poco porque sufren una serie de problemas graves:

- variables omitidos
- causalidad contraria
- resultados sensibles a la selección de variables independientes (Levine and Reinelt 1992; Levine and Zervos 1992)
- la pequeñísima probabilidad de que las experiencias diversas de países muy distintos representan “puntos” diferentes en una superficie bien definida.

La evidencia de los últimos 6 años más bien señala que

- el crecimiento económico no es un proceso lineal (en que una ecuación puede explicar las experiencias de distintos países), y
- el crecimiento es altamente específico al contexto en que ocurre.

4. El papel de las instituciones

- Investigaciones económicas de los últimos 10 años (e.g. Acemoglu, Robinson & Johnson 2001; Sokoloff & Engerman 2000) han proporcionado mucha evidencia de la importancia de las “instituciones” para el crecimiento a largo plazo:
- Instituciones?
 - derechos cívicos plenos para todo ciudadano
 - derechos políticos plenos para todo ciudadano
 - garantías de propiedad y bienes
 - un estado de leyes, y no de hombres
 - que protege la libertad de autodesarrollo del individuo

Porqué?

- Porque en lo económico y político, instituciones inclusivas basadas en la igualdad de las personas, y su inclusión en la actividad nacional, tienden a aumentar la inversión e innovación a largo plazo, lo cual lleva al crecimiento de una economía, y el desarrollo de un país.

Además

- Estas instituciones son gran parte de la definición del desarrollo.
- Para la plena inclusión económica y política de todo ciudadano, es imprescindible la educación pública extensa.

5. 25 años de crecimiento en China e India

(Bosworth & Collins 2008)

- Crecimiento PIB

9.3%/año China 1978-2004

5.4%/año India 1978-2004

6.5%/año *India* 1993-2004

- En los dos casos, el crecimiento es debido mayormente a aumentos en el producto/trabajador, y no el no. de trabajadores.
- Y esto, en torno, se debe más a aumentos en la PTF que en el stock de K. [vs. Tigres]

Causas?

- Aumentos sostenidos en la cobertura y calidad de la educación (esp. en China)
- Mejoras notables a la infraestructura
- Migración interna que lleva a aumentos en la productividad – la formula china de inclusión en una economía mas moderna y productiva.
- Los servicios son una parte grande del cuento en China también. China > India en servicios.

6. Como lo lograron los chinos?

Instituciones de Transición (Qian 2005)

- **Sistema de Precios Duales** – Fixed quantities of goods are produced and allocated at fixed prices under the old planning system. Market track introduced alongside, in which Ps and Qs are determined by free market mechanism for quantities above the plan. Prices liberalized at the margin, while inframarginal Ps and Qs maintained for some time before being phased out.
- **Township-Village Enterprises (TVEs)** – Creates decentralized “private” firms in a context of no private property rights, and hence no guarantee of control over assets or cashflow.
- **Federalismo Fiscal** – CG-Province relations reformed. Before, CG extracted 80% of increases in provincial revenues. After, provinces kept lions share of increases.
- **Cuentas Bancarias Anónimas** – Secret (nameless) bank accounts and transactions deprived the state of the information it would have needed to expropriate the rich and productive.
- This preserves private incentives to save, invest, and produce in a legal context with no private guarantees.

- “Estas instituciones tuvieron éxito porque consiguieron dos objetivos simultáneamente – mejoraron la eficiencia económica, e hicieron la reforma compatible con los intereses de la gente poderosa.” (p.305)
 - El punto es estudiar no el destino final, sino los caminos factibles hacia ello.
 - La reforma institucional es altamente compleja. Los TVE tienen sus raíces en la colectivización del agro, que llevó a la Gran Hambruna en China. Tuvieron un éxito modesto en la ola de industrialización rural de los '70. Pero se volvieron fenomenalmente exitosos en los '80 como un motor de crecimiento e impulsor de reformas de mercado.
-
- Muchas veces se requieren cambios complementarios para que una forma organizacional tenga éxito.
 - “Trial and error” es clave.
 - Ninguna institución tiene diseño óptimo.
 - Más bien se requiere gradualismo empírico y práctico.
-
- ➔ Porque el crecimiento no es lineal, sino dependiente del contexto.

7. Conclusiones

- La mirada empírica implica que para acelerar el crecimiento económico Colombia requiere inversiones sostenidas en educación e infraestructura, y una sostenida inclusión de la población en estos beneficios.
- La teoría institucional implica que las instituciones que llevan a altos niveles de desarrollo a largo plazo son las que garantizan
 - derechos cívicos y políticos plenos para todo ciudadano
 - garantías de propiedad y bienes
- y de esa manera tienden a la inclusión amplia de todo ciudadano en la actividad económica y política del país

- No solo porque estos son metas sociales dignas en si, sino porque también tienden a llevar a un crecimiento mas rápido y mas extenso en el largo plazo.
- Cuando dos análisis muy diferentes llegan a la misma conclusión, se debe considerar el argumento seriamente.
- Los programas del gobierno contemplan reducir la pobreza del 49% en 2005 al 15% en 2019, en parte a través de extensiones de cobertura en educación y salud primaria a toda la población hasta el 2010
 - registro nacional
 - escuelas y maestros para 1.5 millones de alumnos más
 - salud primaria para 7 millones de personas más
- Si esto se logra bajo una lógica de igualdad e inclusión, Colombia hasta el 2019 puede ser otra.