

Los Desafíos Fiscales de Colombia: 2010-2014

Sergio Clavijo y Alejandro Vera
Septiembre 27 de 2010



Panorama Fiscal Estructural

(2010-2014, % del PIB)

Transferencias (SGP + Otras)	6,7
Pensiones	4,5
Seguridad & Defensa	3,3
Gastos de personal y generales	0,8
Intereses de la Deuda	3,3

TOTAL GASTOS 18,6

Ingresos Tributarios	13,1
Recursos de Capital	1,2

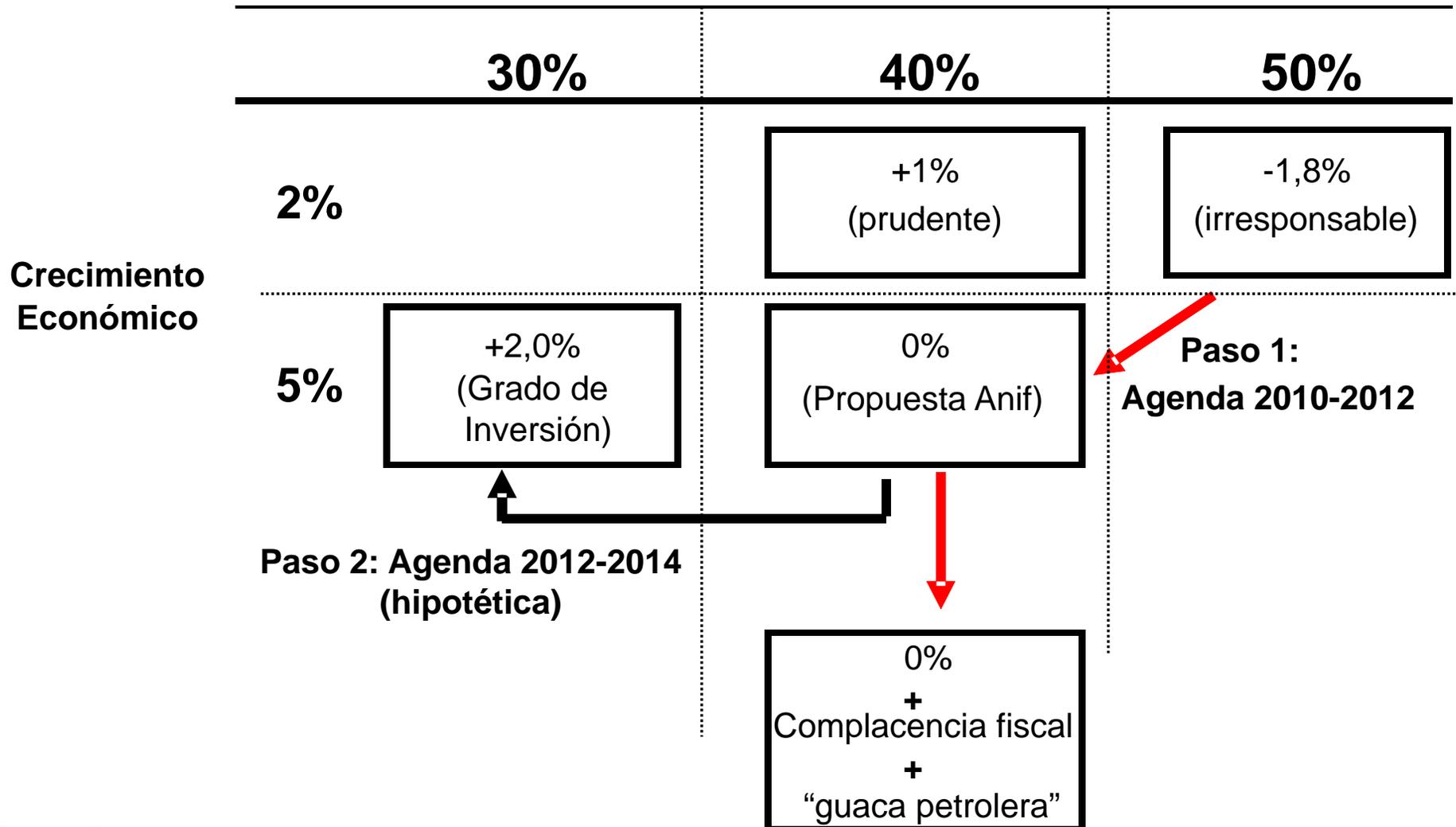
TOTAL INGRESOS 14,3

DEFICIT ESTRUCTURAL -4,3

DEFICIT PRIMARIO -1,0

ESCENARIOS DE SUPERAVIT PRIMARIO REQUERIDO

Deuda Bruta (% del PIB)



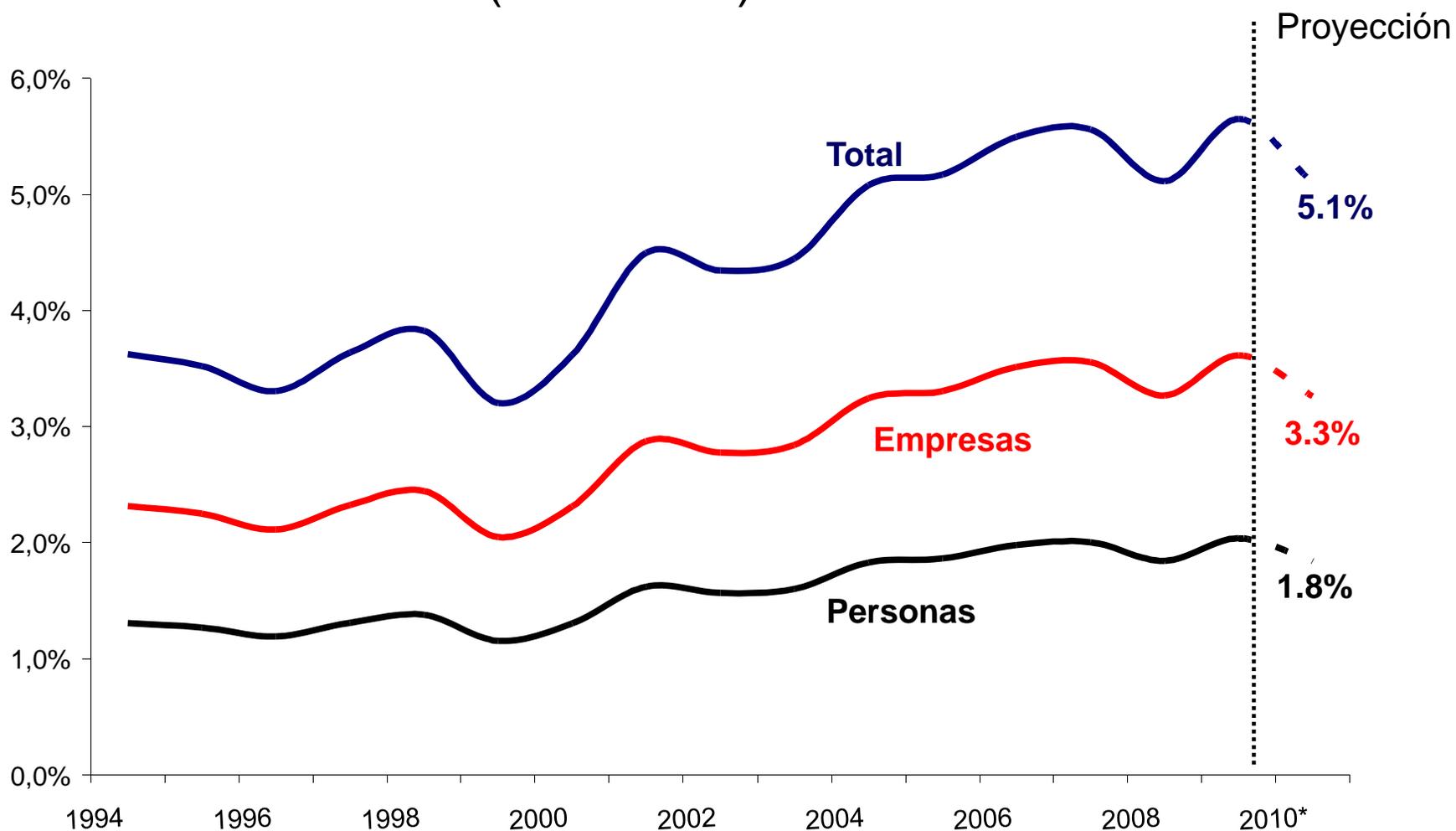
Recaudo de Impuestos

% del PIB

% del total

	2009	2010 (p)		2009	2010 (p)
Imporrenta	5,6	5,1	Imporrenta	42,7%	40,2%
Patrimonio	0,4	0,4	Patrimonio	3,1%	3,1%
IVA	5,2	5,4	IVA	39,7%	42,5%
4X1000	0,6	0,7	4X1000	4,6%	5,5%
Resto	1,3	1,1	Resto	9,9%	8,7%
TOTAL	13,1	12,7	TOTAL	100,0%	100,0%

Evolución del Recaudo por Impuesto de Renta (% del PIB)



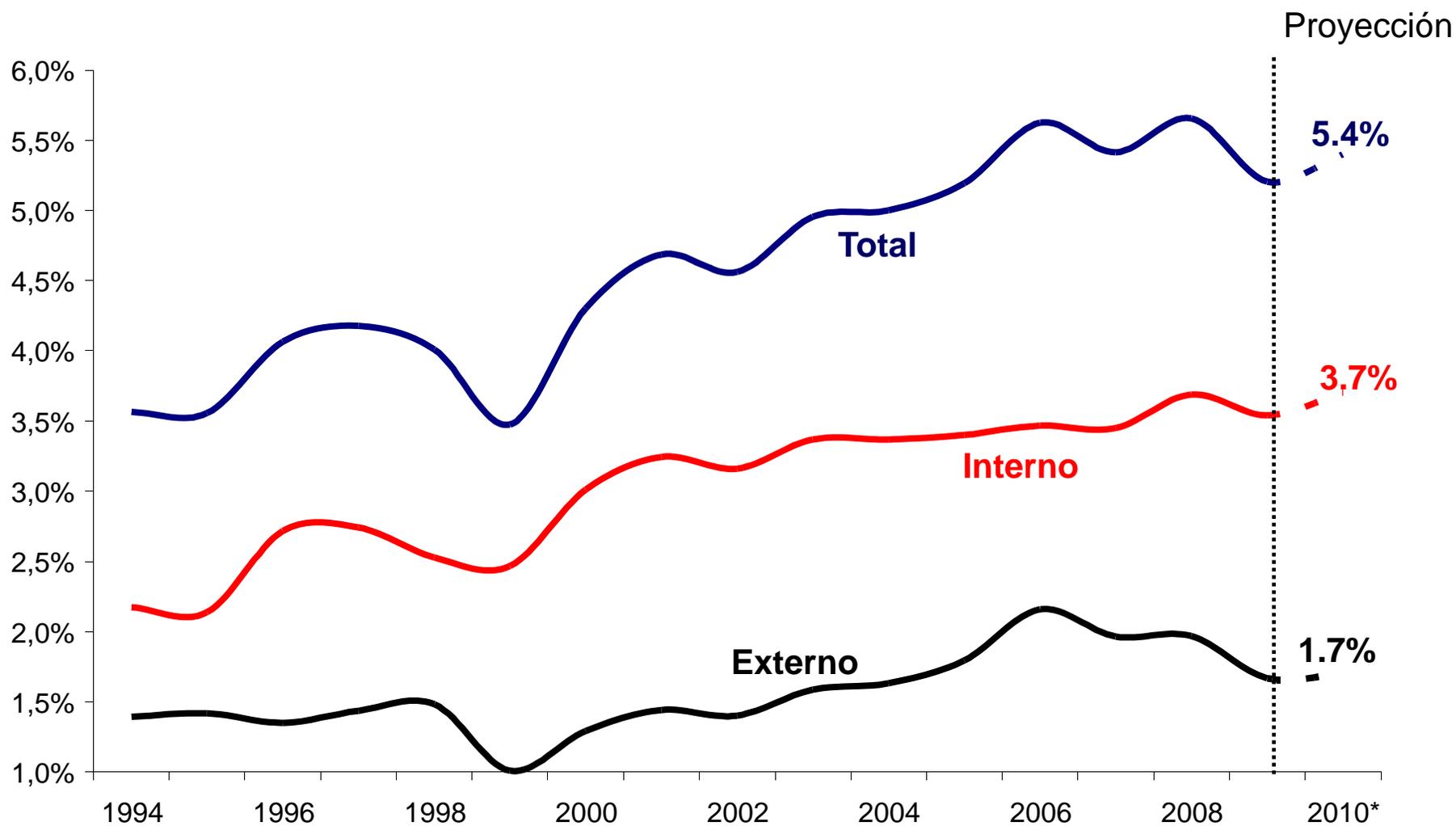
Beneficios Tributarios Totales (Total Declarantes, \$ billones)

Tipo de Beneficio	2008*	2009*	Variación	Participación
Personas Jurídicas	4,91	5,99	22%	81%
40% por Reinversión de Utilidades	3,10	3,76	21%	63%
Rentas Exentas	1,57	1,88	20%	31%
Descuentos	0,24	0,35	44%	6%
Personas Naturales	1,31	1,41	7%	19%
40% por Reinversión de Utilidades	0,07	0,08	7%	5%
Rentas Exentas	1,23	1,32	7%	94%
Descuentos	0,01	0,01	8%	1%
Total	6,22	7,40	19%	100%
40% por Reinversión de Utilidades	3,17	3,84	21%	52%
Rentas Exentas	2,80	3,20	14%	43%
Descuentos	0,25	0,36	42%	5%

* Corresponde a pagos realizados en ese año sobre declaraciones del año anterior.

Fuentes: Dian y Ministerio de Hacienda.

Evolución de Recaudo por IVA (% del PIB)



Impuesto de Renta e IVA: Colombia y Chile (Tasas, %)

	Colombia		Chile	
	Mid 2000s	2010	Mid 2000s	2010
Impuesto de Renta				
Personal	Desde 0 a 38,5	Desde 0 a 33	Desde 0 a 45%	Desde 0 a 40 *
Corporativo	38,5	33	15	17 **
<i>Tasa de Evasión</i>	36%	28%	35%	22%
Impuesto al Patrimonio	0,3-1,2 del patr. neto	0,6-1,2 del patrimonio neto	----	----
IVA	2-5-7-11- 16 -20-35-38	1.6-5-10-11- 16 -20-25-35	18	19 ***
<i>Tasa de Evasión</i>	29%	21%	16%	10%

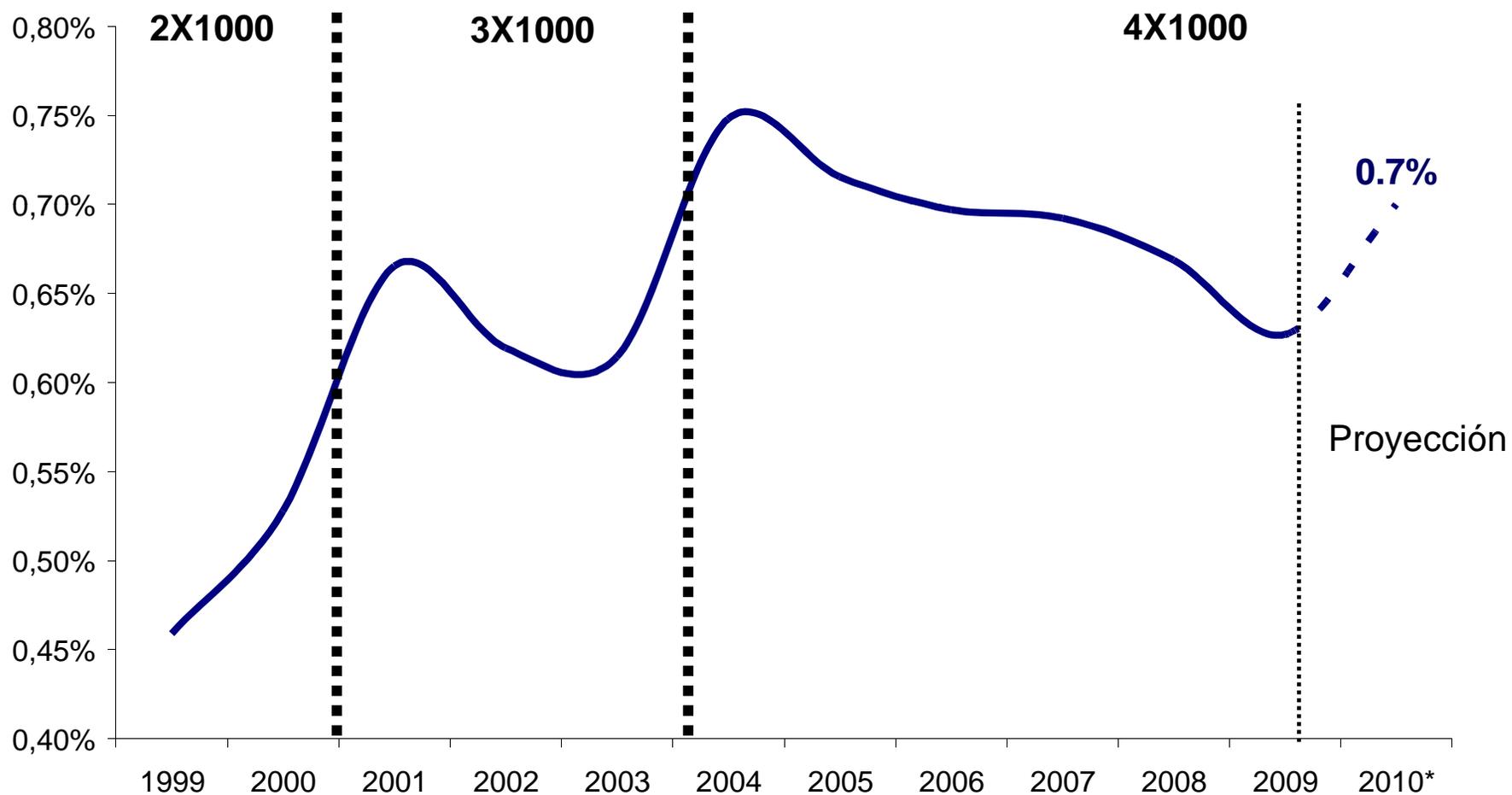
* Tasa Máxima reducida desde 45% a 40% durante 2002-2004.

** Incrementado desde 15% a 17% durante 2002-2004. Acciones de personas naturales pagan el impuesto de renta personal.

*** Incrementado desde 18% a 19% durante 2004-2007, para substituir la caída de aranceles de 8% to 6%, luego se vuelve permanente.

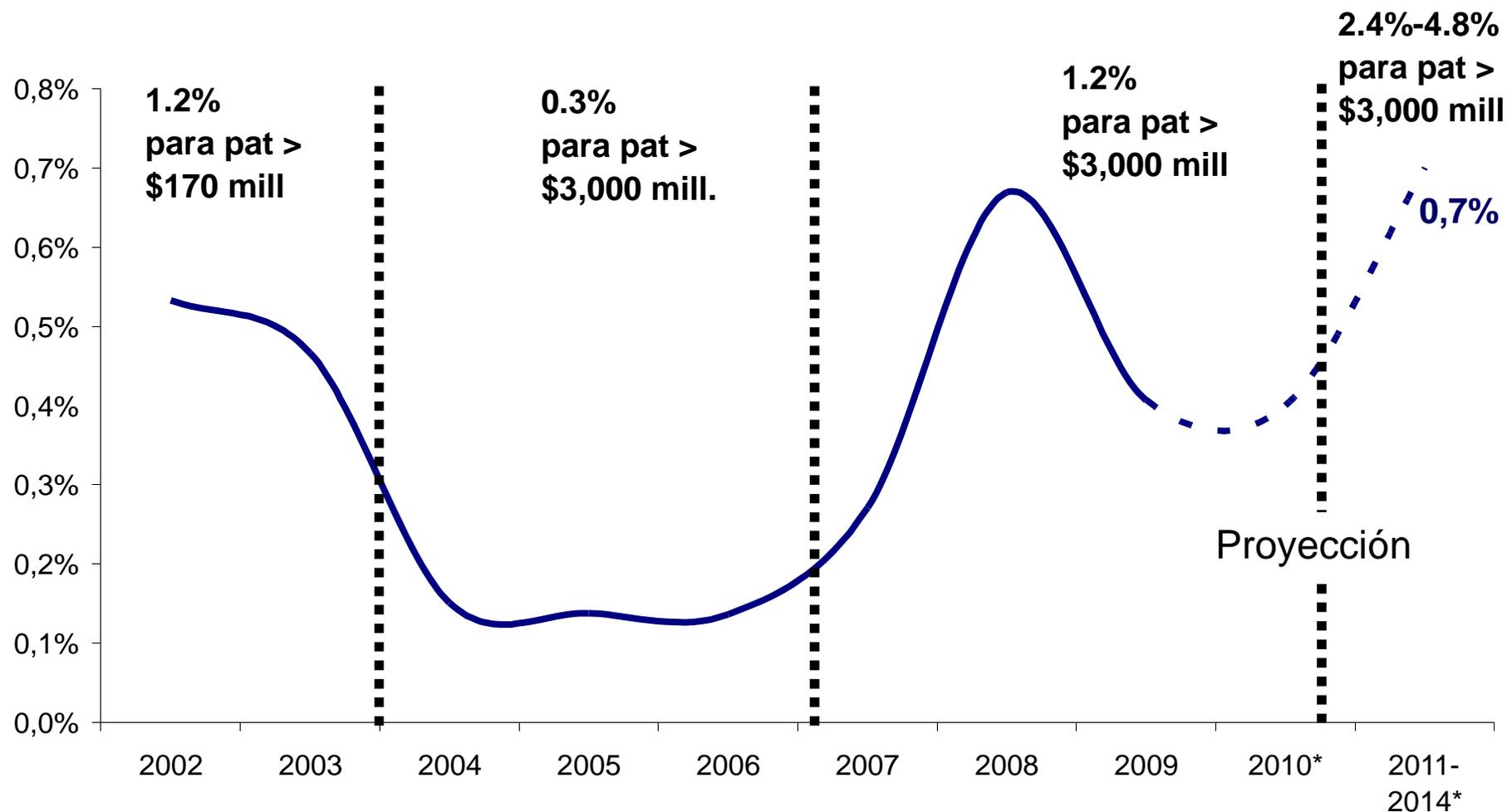
Fuente: Cálculos Anif con base en FMI y Bancos Centrales.

Evolución del Recaudo del ITF (% del PIB)



Fuente: Elaboración Anif con base en Ministerio de Hacienda-Confis.

Evolución del Recaudo del Impuesto al Patrimonio (% del PIB)



Fuente: elaboración Anif con base en Ministerio de Hacienda-Confis.

Tasas efectivas de tributación en Colombia*

	<u>2004-2006</u>	<u>2007-2010</u>	<u>2011-2014</u>	<u>Diferencias:</u>
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(1)
Tasa de gravamen				
Impuesto de Renta	38.5	33.0	33.0	-5.5
Impuesto al Patrimonio	0.3	1.2	2.4 a 4.8	+2.1 a 4.5
Tasa de reinversión	30.0	40.0	30.0	0.0
Empresas no sujetas a Impuesto al Patrimonio				
A. Con reinversión de utilidades	31.6	25.1	27.1	-4.5
B. Sin reinversión de utilidades	38.5	33.0	33.0	-5.5
Empresas sujetas a Impuesto al Patrimonio **				
C. Con reinversión de utilidades	34.6	37.1	51.1 a 75.1	+16.5 a 40.5
D. Sin reinversión de utilidades	41.5	45.0	57.0 a 81.0	+15.5 a 39.5

* Según leyes 863 de 2003, 1111 de 2006 y 1370 de 2009.

** Empresas con patrimonio superior a \$3.000 millones.

Fuentes: cálculos Anif con base en Ministerio de Hacienda y Dian.

Propuesta de Reforma Tributaria 2010-2014

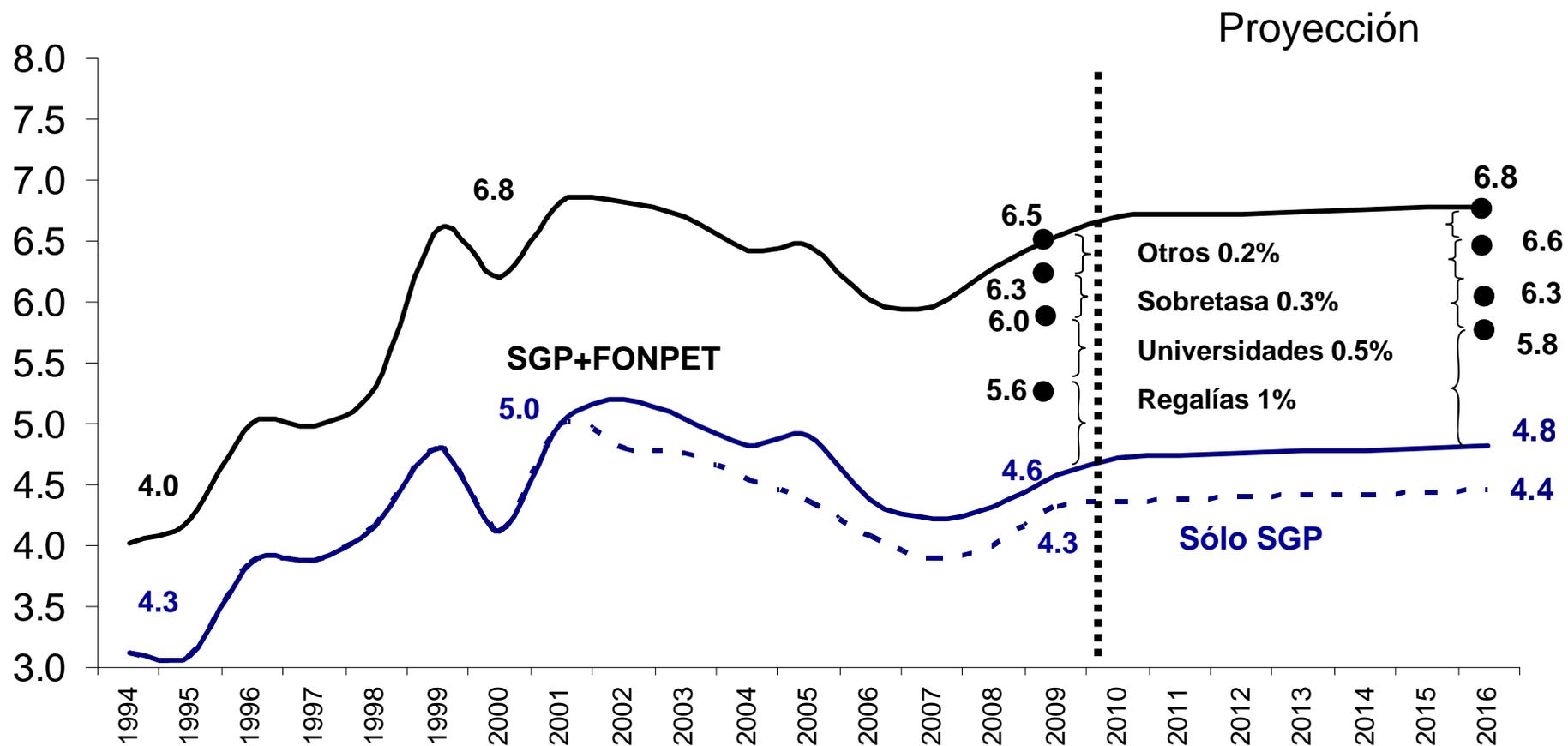
	\$ Bill.	% del PIB
I. Monto Requerido Total (a + b)	13,0	2,6%
a. Llevar "déficit-primario" a cero	5,0	1,0%
b. Montos a Sustituir	8,0	1,6%
1. 4 x 1000	3,5	0,7%
2. Parafiscales	4,5	0,9%
ICBF	1,9	
Sena	1,3	
Cofamiliares (2 puntos de 4)	1,3	

Propuesta de Reforma Tributaria 2010-2014

	\$ Bill.	% del PIB
II. Nuevas Fuentes de los Recursos (a + b + c)	13,1	2,6%
a. Desmonte Exenciones	5,7	1,1%
3. Descuento del 40% Imporrenta	3,1	0,6%
4. Rentas exentas	2,3	0,5%
5. Descuentos Tributarios	0,3	0,1%
6. Otros (Contratos Est. Tribu-Zonas Francas)	0,0	0,0%
b. Excedente I. Patrimonial	3,0	0,6%
c. Incremento en Tasas de Tributación	4,5	0,9%
7. Elevacion Imporrenta 33% al 34%	0,9	0,2%
8. Elevación IVA del 16% al 18%	3,6	0,7%

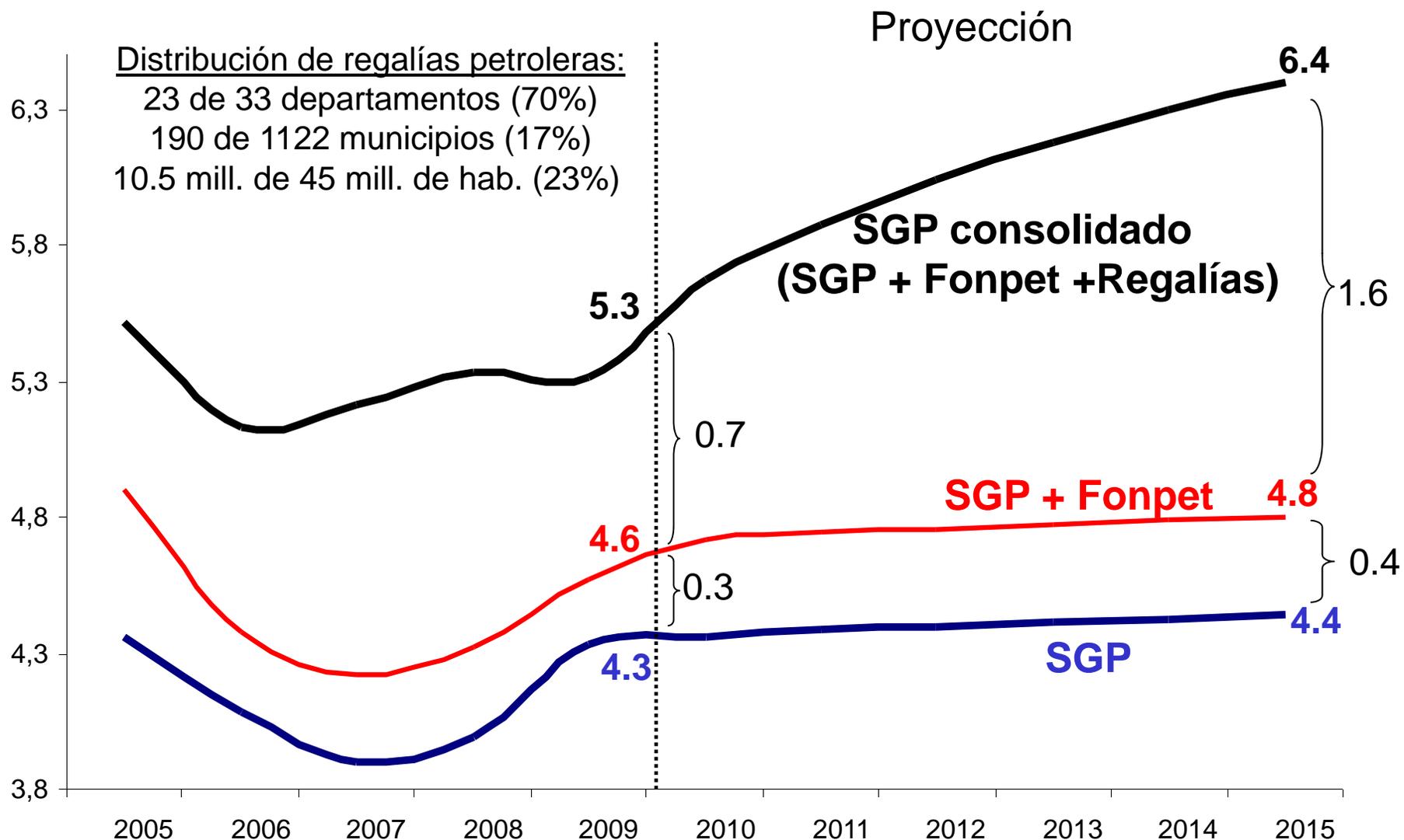
Transferencias Territoriales Totales

(% del PIB)



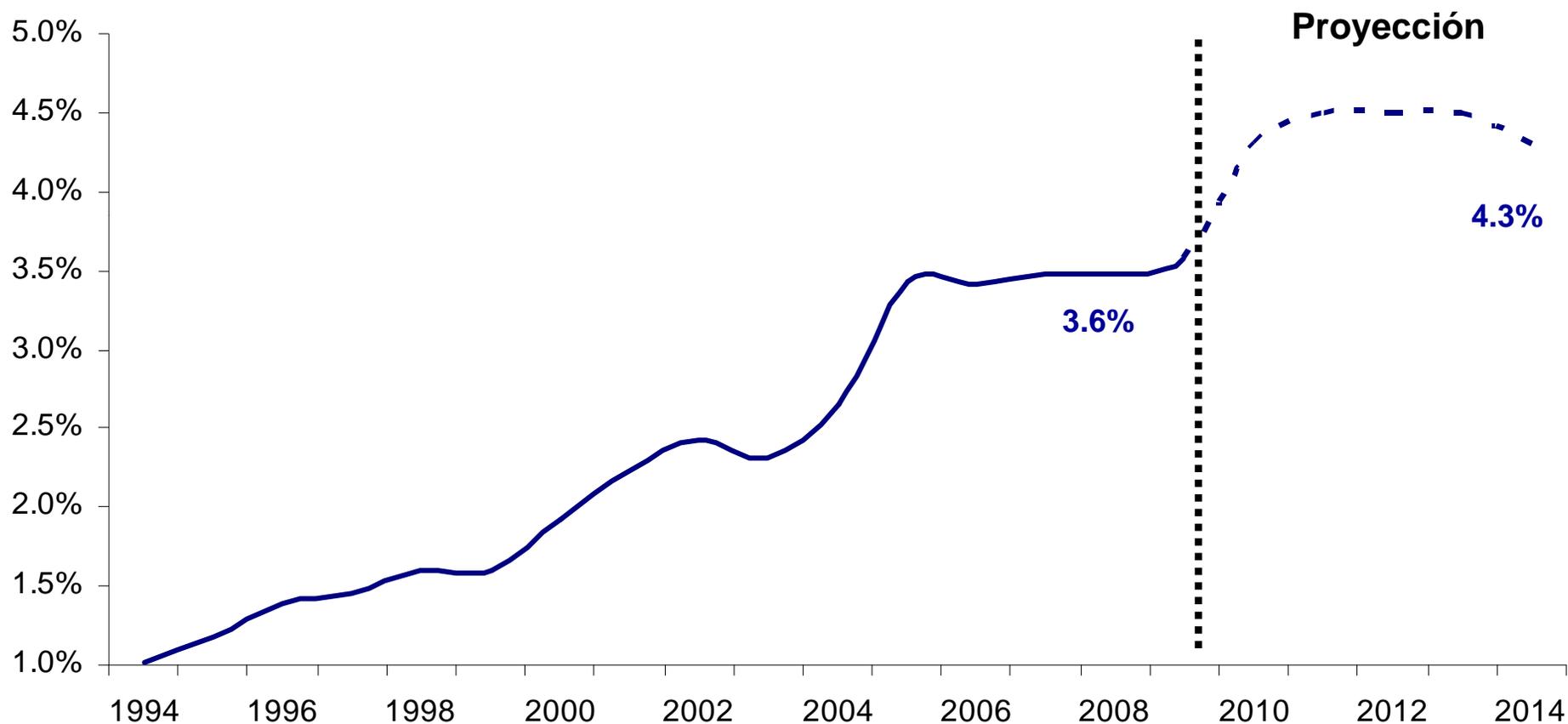
Fuentes: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Contaduría General de la Nación y Cálculos Anif.

Evolución de las Transferencias Territoriales (% del PIB)



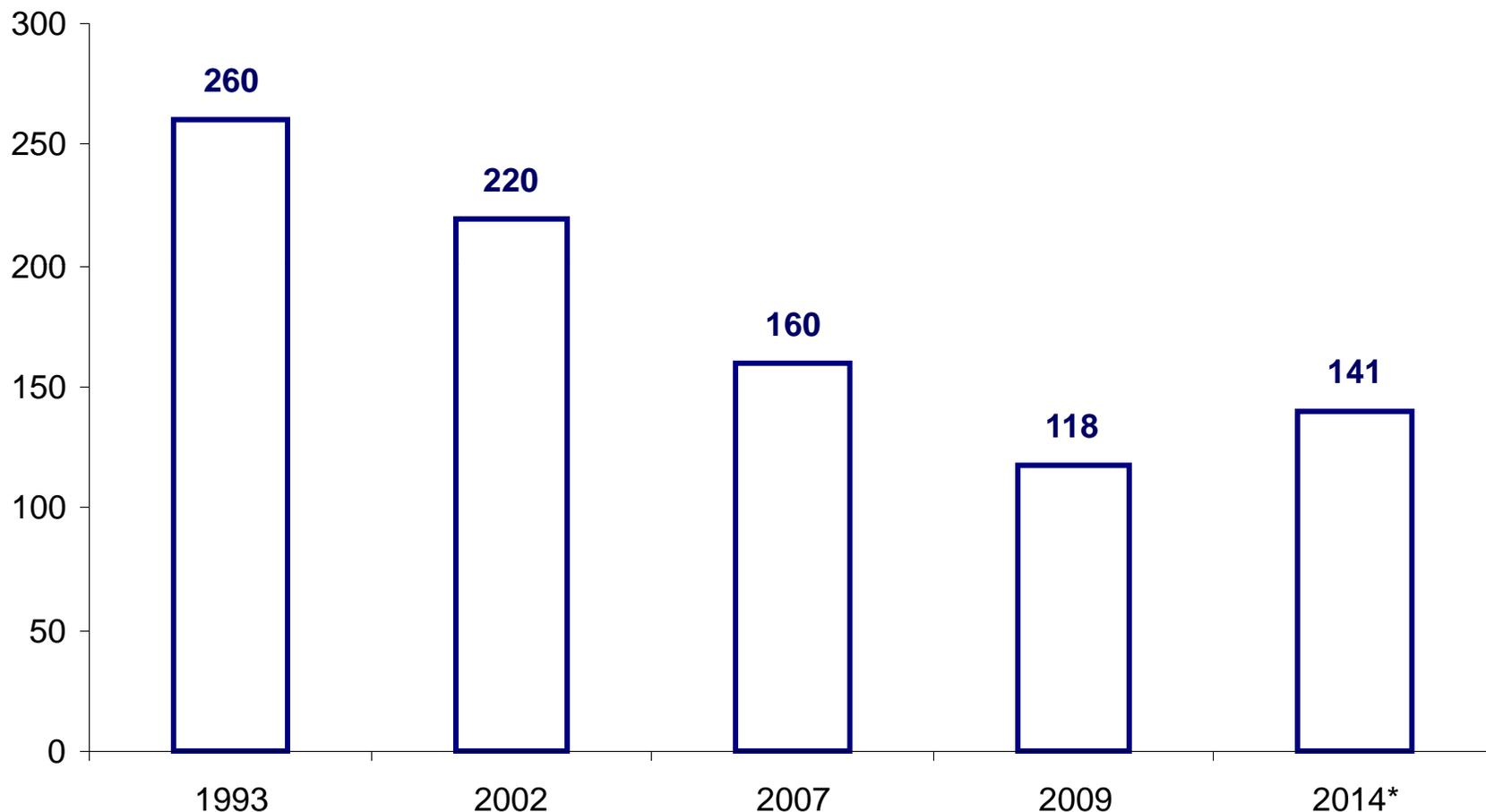
Fuente: Cálculos Anif con base en Ministerio de Hacienda, Ecopetrol y ANH.

Pagos Pensionales (% del PIB)



Fuente: Ministerio de Hacienda-Confis.

Valor Presente Neto del Pasivo Pensional (% del PIB)



Fuente: Cálculos Anif con base en Echeverri et. al (2001), Osorio et. al (2005), Clavijo (2009) y Ministerio de Hacienda-Confis.

Gastos en Salud 2010-2014

	Gasto como % del PIB		Cobertura Poblacional (%)		Gasto/Cobertura		Gasto en US\$/Población cubierta		Gasto en salud/PIB per cápita	
	2006	Estimado 2010-2014	2009	Estimada 2010-2014	2009	Estimado 2010-2014	2009	Estimado 2010-2014*	2009	Estimado 2010-2014*
Estados Unidos	15,3	20,3	84	100	18,2	20,3	8.044	8.965	18,3	20,4
Reino Unido	8,4	9,0	100	100	8,4	9,0	3.330	3.568	8,4	9,0
Colombia	7,3	11,5	91	100	8,0	11,5	325	466	8,7	12,5

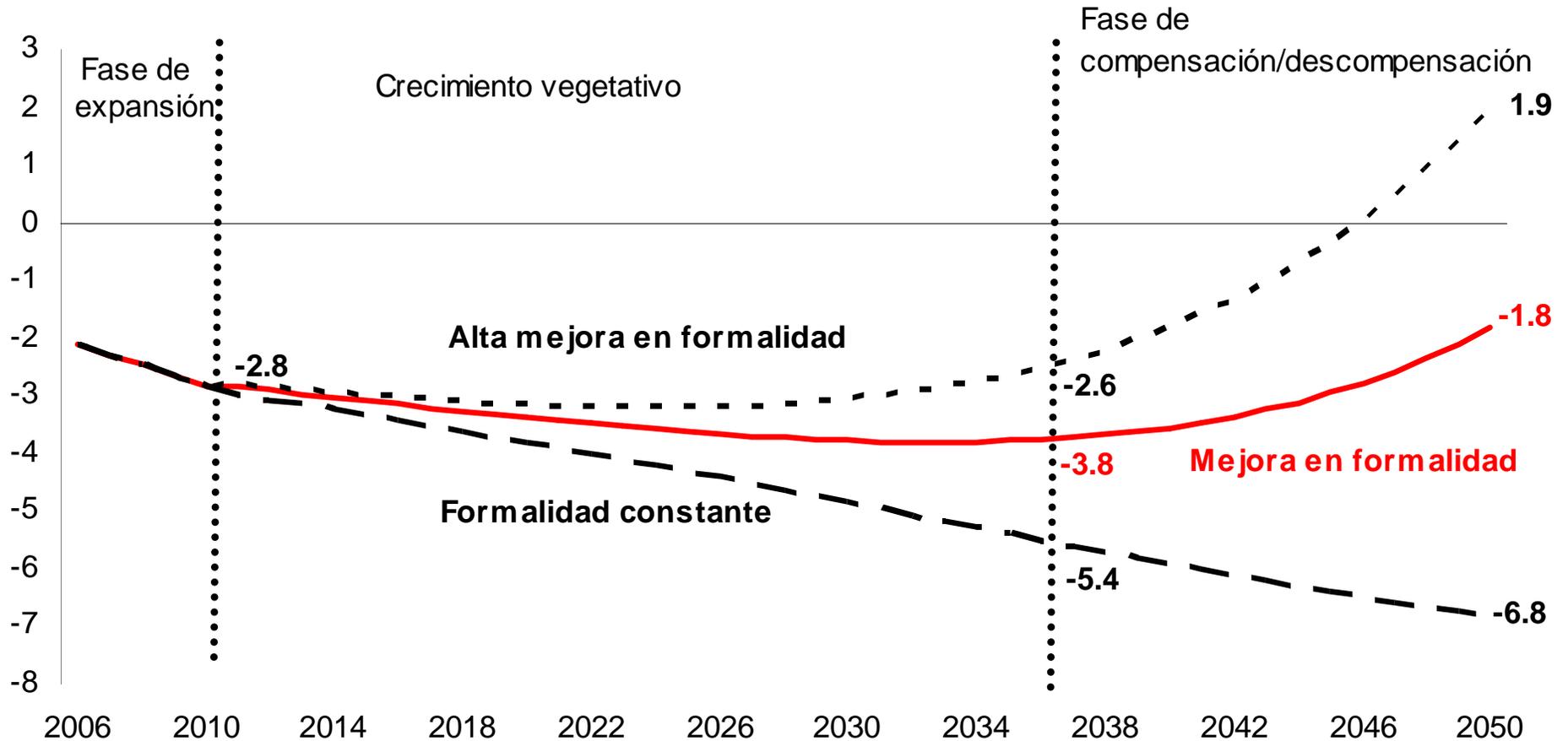
* Se supone PIB constante igual a 2009

Fuente: Cálculos Anif con base en OMS, US Census Bureau, US Department of Health and Human Services y Así vamos en Salud

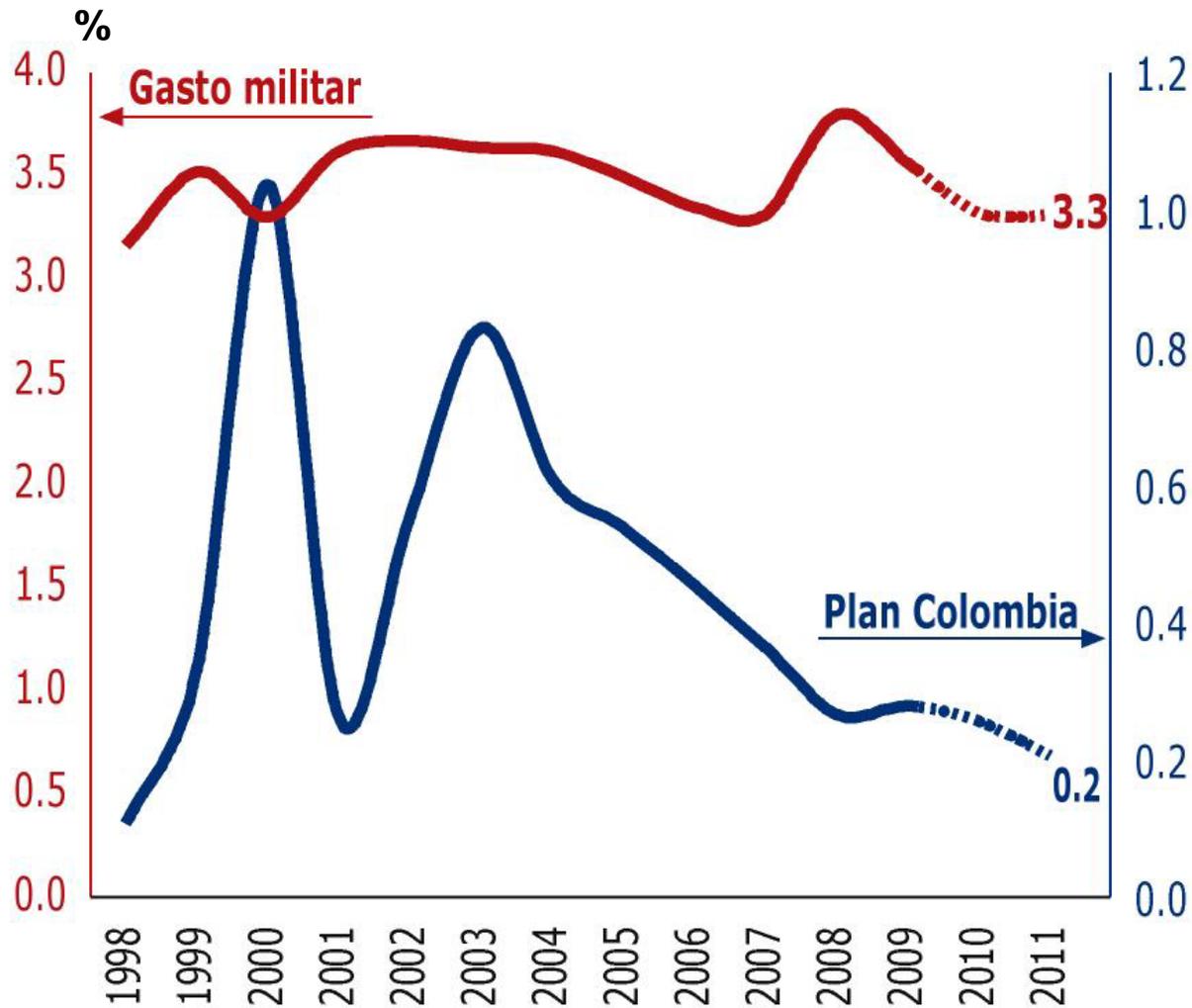
Evolución del déficit en salud

2006-2050

(% del PIB)

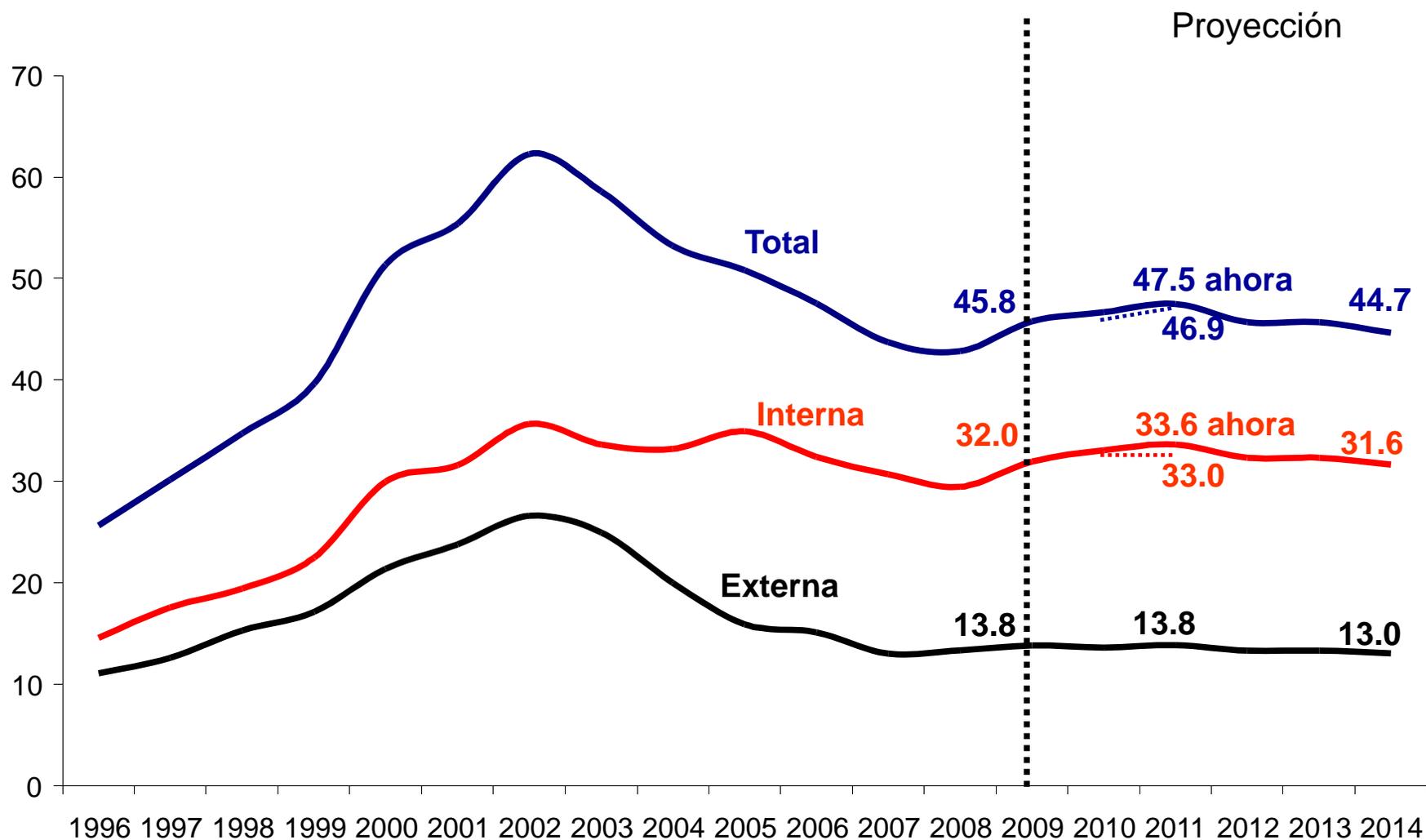


Evolución gasto militar y Plan Colombia (%PIB*)

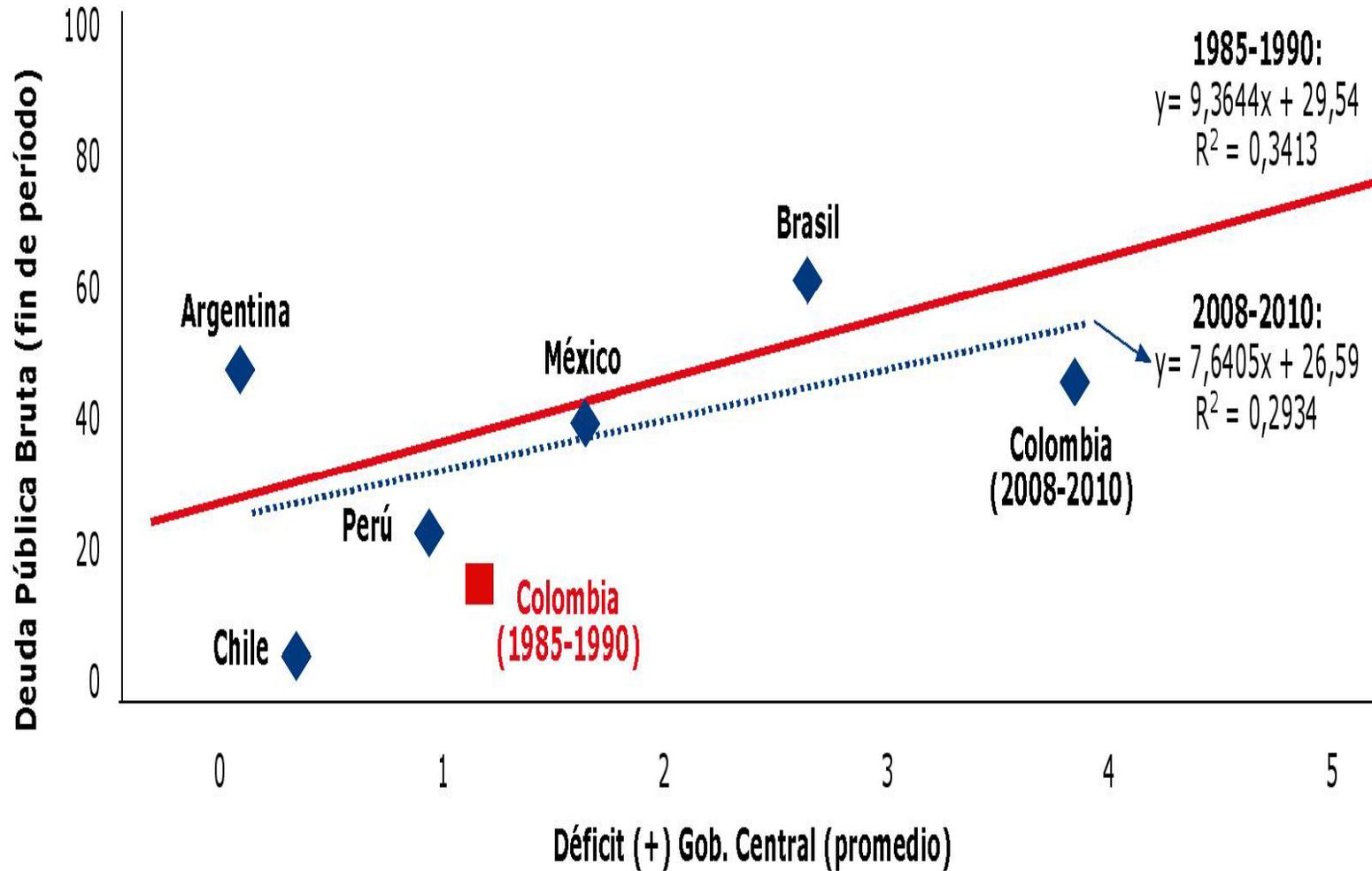


Fuente: Ministerio de Defensa Nacional y Centro de Política Internacional

Stock de Deuda Pública del SPNF (% del PIB)

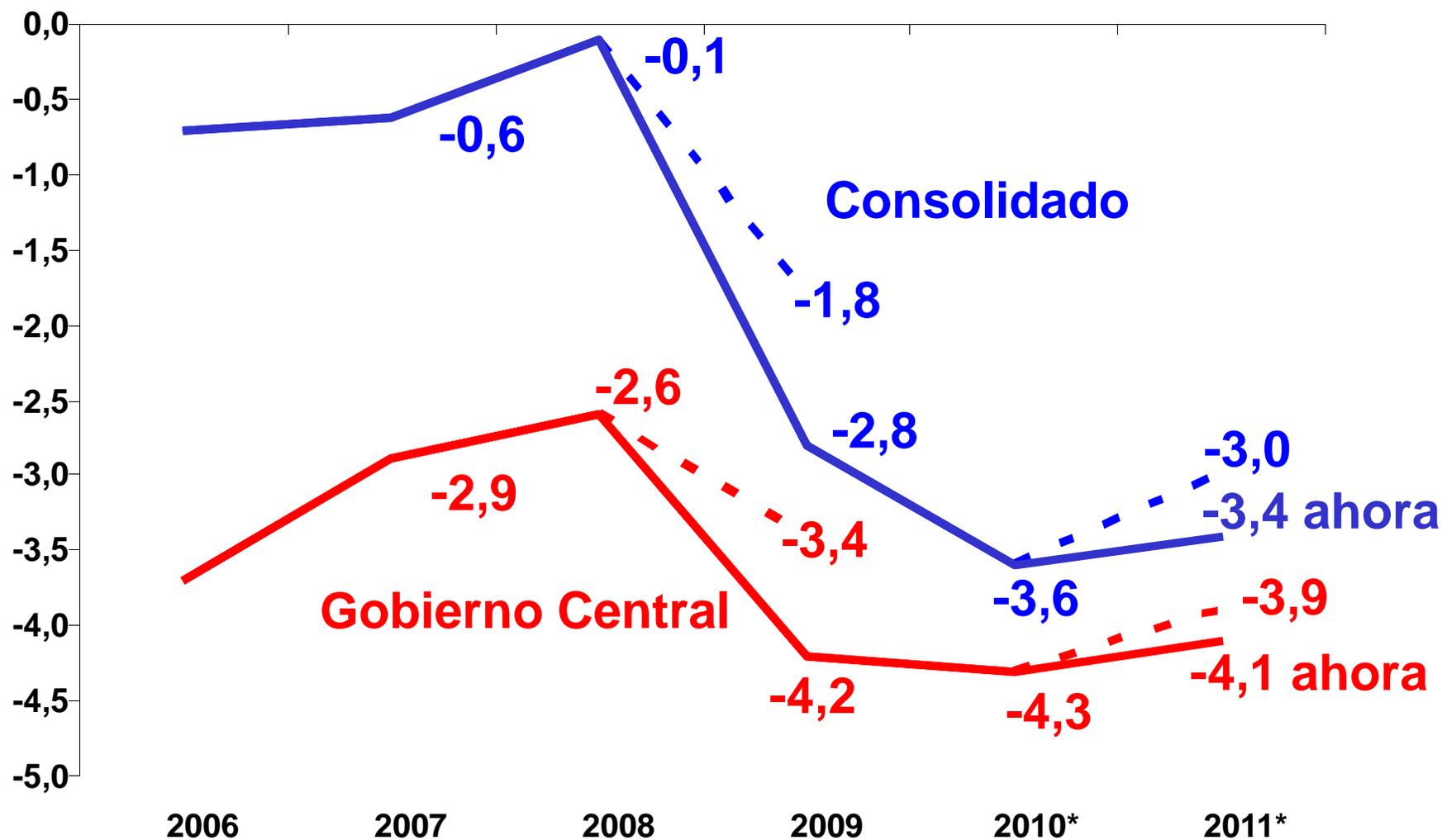


Relación stock (deuda) vs. flujo (déficit) en América Latina (% del PIB)



Fuente: cálculos Anif con base en Economist Intelligence Unit, Analistas Internacionales, CEPAL y Bancos Centrales de cada país

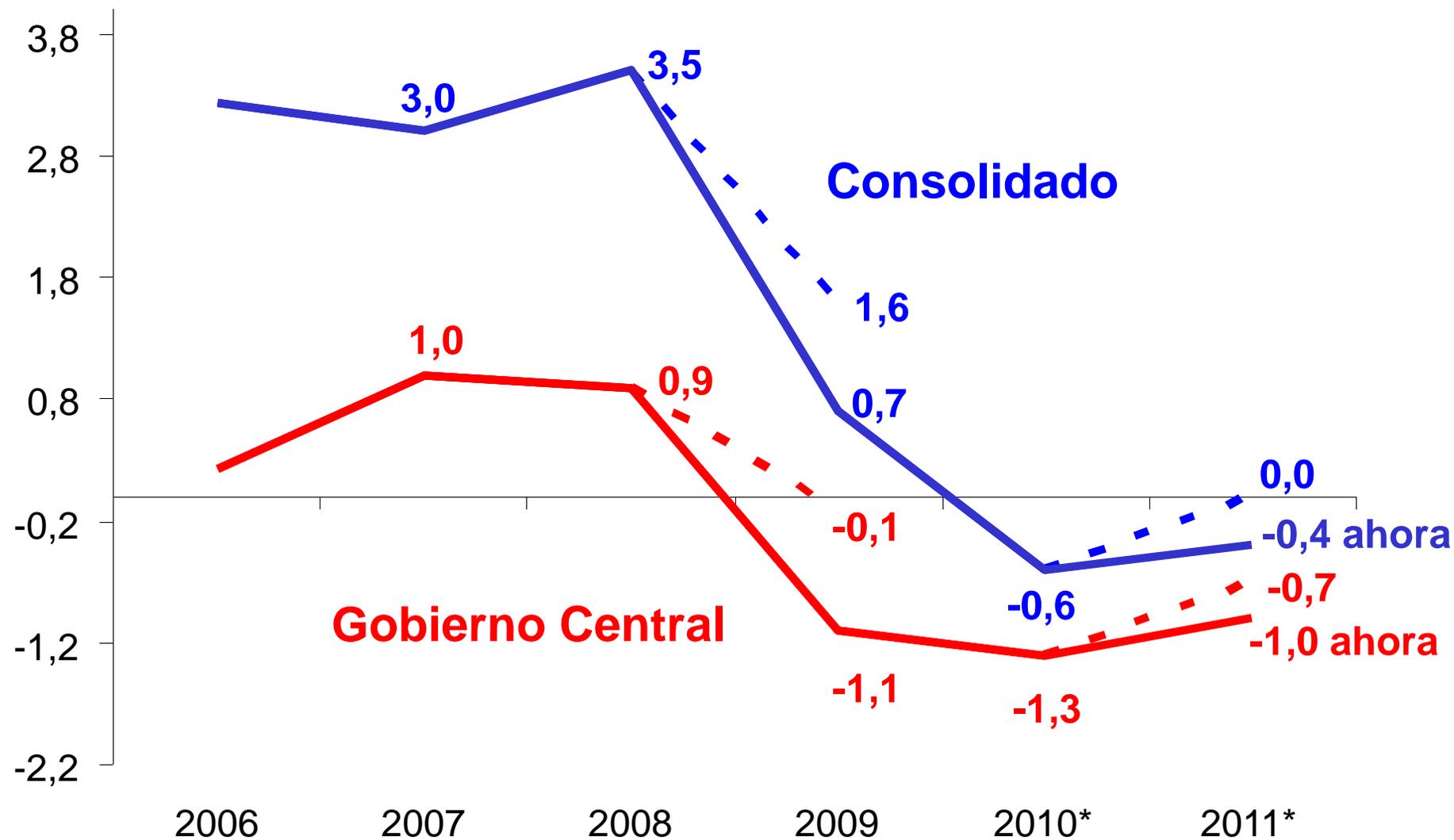
Situación Fiscal – Déficit (% del PIB)



* Cifras proyectadas según Marco Fiscal de Mediano Plazo 2010

Fuente: CONFIS- Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Banco de la República

Situación Fiscal – Balance Primario (% del PIB)



* Cifras proyectadas según Marco Fiscal de Mediano Plazo 2010

Fuente: CONFIS- Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Banco de la República