

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES. Facultad de Economía
Programa de Teoría y Política Fiscal. Primer Semestre de 2004
Profesor: Luis Ignacio Lozano. Tel 343-0514. E-mail: ilozaanes@banrep.gov.co

I. OBJETIVO. En este curso se estudia el papel del gobierno en una economía de mercado, examinando las funciones clásicas de asignación de recursos, distribución del ingreso y estabilización macroeconómica. Para el caso colombiano, se estudia con mayor detalle la estructura institucional del sector público, los principales programas de gasto público, la evolución de las finanzas del Estado y las reformas implementadas en los últimos años.

II. CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN

- Funciones económicas del sector público
- Fallos del Mercado: externalidades, bienes públicos, derechos de apropiación, fallos en la competencia, información asimétrica, etc.
 - Las Externalidades
 - Los Derechos de Apropiación

2. BIENES PÚBLICOS

La teoría del Gasto Público

- Bienes públicos: definición, tipos y provisión óptima
- Provisión óptima según el tipo de bienes públicos
- Bienes Públicos Sujetos a Congestión (la teoría de los Clubs)
- El problema del *Free-Rider*.
- Mecanismos de revelación de las preferencias por bienes públicos: los modelos de votación
- Análisis costo-beneficio de los programas públicos

La evidencia

- La dimensión del sector público en Colombia. Organigrama institucional e instrumentos de la política pública
- Tamaño y composición del gasto público en Colombia
- Sistema presupuestal colombiano: principios, instituciones, inflexibilidad, modificaciones y rezagos en la ejecución del gasto
- Programas de Gasto Público: Educación, Salud, Justicia y Fuerza Pública (Militar). Se analiza la evolución y composición de gasto público dentro de cada sector, sus principales indicadores de desempeño (cobertura, calidad, etc). Además se presentan comparaciones internacionales de gasto en estos sectores.

Primer Parcial: Lunes 1 de Marzo

3. LOS INGRESOS PÚBLICOS

Teoría de la tributación

- Principios de la tributación
- La tributación y el ciclo económico: el papel de los estabilizadores automáticos
- Tarifas óptimas sobre la tributación directa e indirecta
- Análisis sobre la incidencia de la tributación: enfoque de equilibrio parcial y equilibrio general
- Tributación, ahorro y crecimiento económico
- Evasión y elusión de los gravámenes

La evidencia: Estructura Tributaria en Colombia

- La estructura Tributaria en Colombia: Impuestos Nacionales y Territoriales. Impuesto sobre la renta, el consumo y la producción. Impuestos sobre el capital. Los impuestos y la oferta de trabajo. Impuesto sobre las transacciones financieras
- Historia reciente sobre las reformas tributarias y evidencia internacional sobre la tributación

4. MACROECONOMIA DE LA POLITICA FISCAL, LA DEUDA PÚBLICA Y EL PROBLEMA PENSIONAL

- La restricción presupuestaria del gobierno y la Equivalencia Ricardiana
- Mediciones del déficit fiscal
- Déficit, deuda pública y sostenibilidad fiscal
- La política fiscal y el ciclo económico: los impulsos fiscales

La evidencia:

- La medición del déficit en Colombia: precisiones en torno al debate reciente.
- Evaluación del acuerdo extendido entre Colombia y el FMI: 1999-2002
- Dinámica de la deuda pública en Colombia y análisis de su sostenibilidad
- El problema de las pensiones en Colombia: aspectos demográficos; regímenes, proyecciones del pasivo pensional y el déficit

Segundo Parcial: Lunes 19 de Abril

5. FEDERALISMO Y DESCENTRALIZACIÓN FISCAL

- Principios de la autonomía fiscal
- Sistemas Fiscales Centralizados vs. Descentralizados: ventajas y desventajas
- Provisión óptima de bienes públicos locales
- Las transferencias. Papel y tipos

La evidencia:

- Sistemas Fiscales Descentralizados: Medición y experiencia internacional
- De la Ley 60 de 1993 al nuevo Sistema General de Participaciones (SGP): La experiencia del caso Colombiano. Alcances y retos del nuevo SGP
- El nuevo régimen fiscal territorial: Leyes 358 de 1997 y 617 de 2000. Finalidades y primeros resultados.

III. BIBLIOGRAFÍA

Textos Guía (* recomendado):

Atkinson A, & Stiglitz J, (1980). Lectures on Public Economics, McGraw-Hill Book Company, NY
Musgrave R, y Musgrave P, (1992). Hacienda pública teórica y aplicada, McGraw Hill, Quinta edición

* Rosen, H. (2002) Hacienda Pública 5th edition, McGraw Hill.

Stiglitz, J (1988). The economics of the Public Sector, Segunda Edición, www Norton&Co.

Referencias Complementarias y Estudios de caso para Colombia

- Acosta Olga Lucía y Ulpiano Ayala (2001) Reformas Pensionales y costos fiscales en Colombia. Serie Fiscal N°116 de la CEPAL. Ver: www.eclac.org
- Alm J y Lopez H, (2002) Payroll taxes in Colombia, Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org

- Alesina A, (2000). Institutional Reforms in Colombia, Working Paper Series, N° 21, Fedesarrollo, Bogotá, Ver: www.fedesarrollo.org
- Alesina A, Carrasquilla A, y Echavarría J. J (2000) Decentralization in Colombia. Working Papers Series, Fedesarrollo www.fedesarrollo.org
- Arbelaez M, Burman L, y Zuluaga S (2002) The bank debit tax in Colombia, Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org
- Arbelaez M, and N Roubini (2002). "Interactions between public debt management and debt dynamics and sustainability: theory and application to Colombia", Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org
- Arbelaez M, U Ayala, and J Porteba (2002). "Debt and deficits: Colombia's unsustainable fiscal mix", Fedesarrollo, Ver: www.fedesarrollo.org
- Ayala U, & Perotti R, "Budget Institution in Colombia", Occasional Working Paper, Fedesarrollo, Bogotá, www.fedesarrollo.org
- Bird R, y Acosta O.L. (2002) The dilemma of decentralization in Colombia, Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org
- Blejer, M & Cheasty A, (1991), "The measurement of fiscal deficits: analytical and methodological issues" in JPL
- Clavijo S, (1998). Política Fiscal y Estado en Colombia. Ed. Banco de la República y Universidad de los Andes, Bogotá
- Clavijo, S (2002), Deuda Pública Cierta y Contingente: el Caso de Colombia, en Borradores de Economía N° 205, Banco de la República, www.banrep.gov.co
- ___ (2001) "Viabilidad de la Deuda Externa Colombiana" Borradores de Economía número 179. Banco de La República, www.banrep.gov.co
- Comisión de Racionalización del Gasto y de las Finanzas Públicas (1997), Informe final
- Contraloría General de la República. Boletín Mensual sobre Transparencia Fiscal.
- Echevarría J y Zodrow G (2002). Foreign direct investment and tax structure in Colombia, Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org
- Hernández A. y Lozano I. (2001) El Estado de las Finanzas Públicas en Colombia a Finales del Siglo En Desarrollo Económico y Social en Colombia, siglo XX. Universidad Nacional de Colombia
- Hernández A, Lozano I, y Misas M. (2000). La disyuntiva de la deuda pública: pagar o sisar. En Economía Institucional, Universidad Externado de Colombia, N° 3, II Semestre
- Lozano I, y Aristizabal (2003). Déficit público y desempeño económico en los noventa: el caso colombiano, Borradores de Economía N°261, Banco de la República www.banrep.gov.co
- Lozano I, (2002). Dinámica y Características de la deuda pública en Colombia: 1996-marzo 2002, en Borradores de Economía N° 211, Banco de la República, www.banrep.gov.co
- ___(2000). Colombia's Public Finance in the 1990s: a Decade of Reforms, Fiscal Imbalance, and Debt, en Borradores de Economía N° 174, Banco de la República, www.banrep.gov.co
- Lozano I, y Ramos Jorge (2000) Análisis sobre la incidencia del impuesto del dos por mil (2x1000) a las transacciones financieras. En Revista del Banco de la República. Febrero
- Meltzer, Scott (1981) "A Rational Theory of the Size of Government". JPE vol 89
- MHCP, Aspectos Generales del Proceso Presupuestal Colombiano, Dirección General del Presupuesto Nacional, Bogotá
- Sánchez F, Smart M, Zapata J, (2002). Intergovernmental transfers and municipal finance in Colombia, Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org
- Vazquez-Caro J, Slemord J (2002). Issues in Colombian Tax Administration, Fedesarrollo, www.fedesarrollo.org
- Uribe J, y Lozano I, (2003). Fiscal issues and central banks in emerging markets: the case of Colombia. Documento presentado en la reunión del BIS, Basilea, Diciembre de 2002 (próxima publicación en los BIS papers)

IV. EVALUACIÓN

Quices y Tareas (20%); Primer Parcial (25%); Segundo Parcial (25%); Examen Final (30%).
 Sistema de Aproximación: sobre la nota final de 2,85 se aproxima a 3. Luego se sigue el sistema tradicional : de 3,24 a 3,0; de 3,25 a 3,5; de 3,74 a 3,5 ; de 3,75 a 4... ..etc