



 **PROSPERIDAD  
PARA TODOS**



**Focalización y operación para llevar transferencias condicionadas a los más pobres**

**Roberto Angulo**  
**Dirección Ingreso Social - DPS**  
**Mayo, 2013**



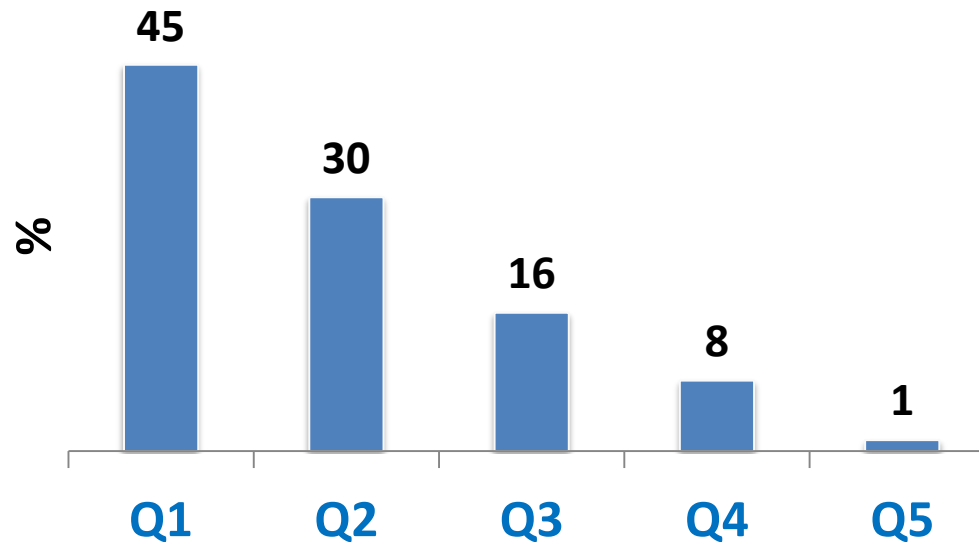
**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **Antecedentes:**

**Tradicionalmente la focalización individual de Familias en Acción ha sido adecuada**



## Distribución de los beneficios de Familias en Acción por quintil de ingreso 2008



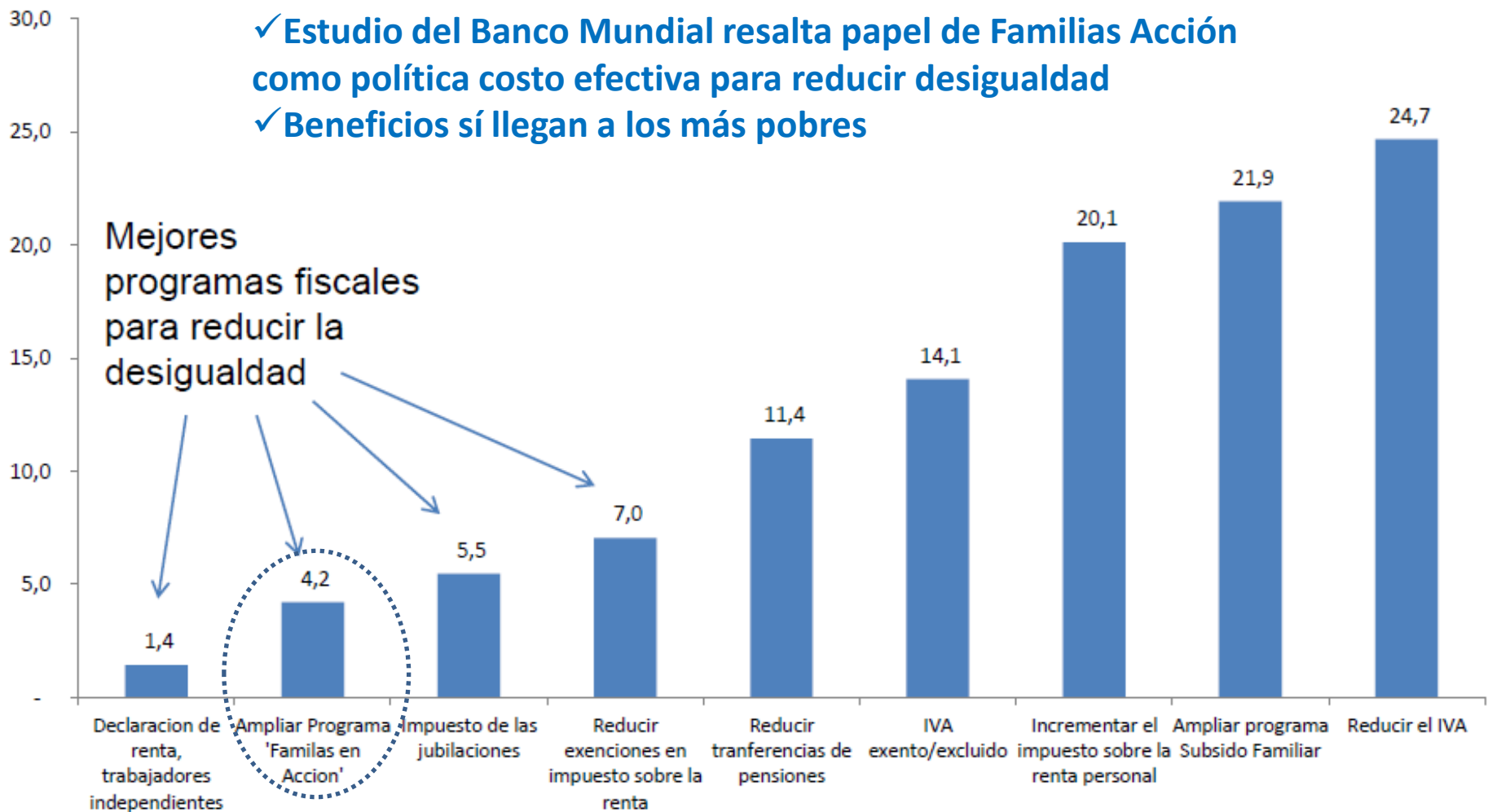
Fuente: Núñez (2009) con base en ECV 2008

***“Los resultados de Familias en Acción muestran evidencia del éxito en la focalización de este programa. El 74.4% del GP en este programa es recibido por los más pobres y tan solo el 1.3% va a parar a manos de los más ricos “ . Núñez (2009). Pág. 69.***

# Efectividad de políticas alternativas ¿cuál es más barata o costo-efectiva?

Costo Fiscal (COP Billones) de reducir el coeficiente Gini en un punto

- ✓ Estudio del Banco Mundial resalta papel de Familias Acción como política costo efectiva para reducir desigualdad
- ✓ Beneficios sí llegan a los más pobres



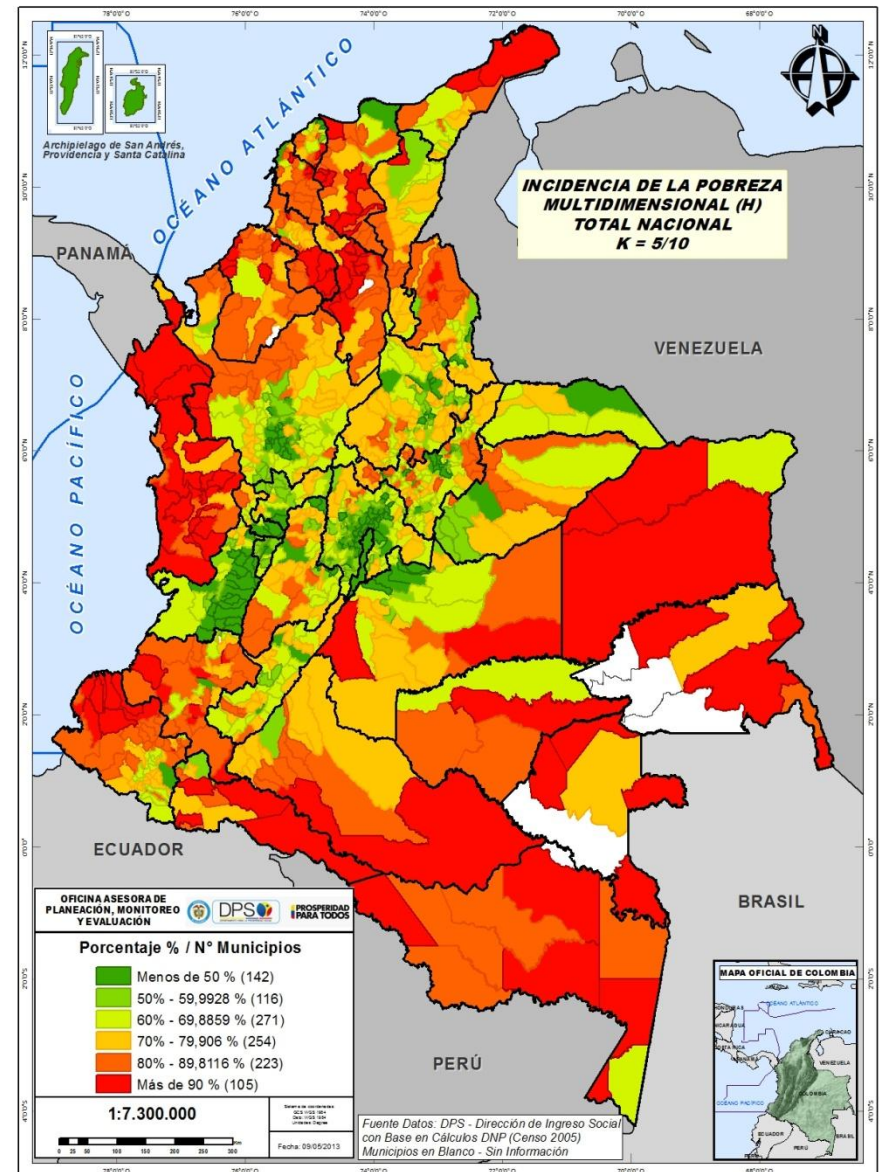
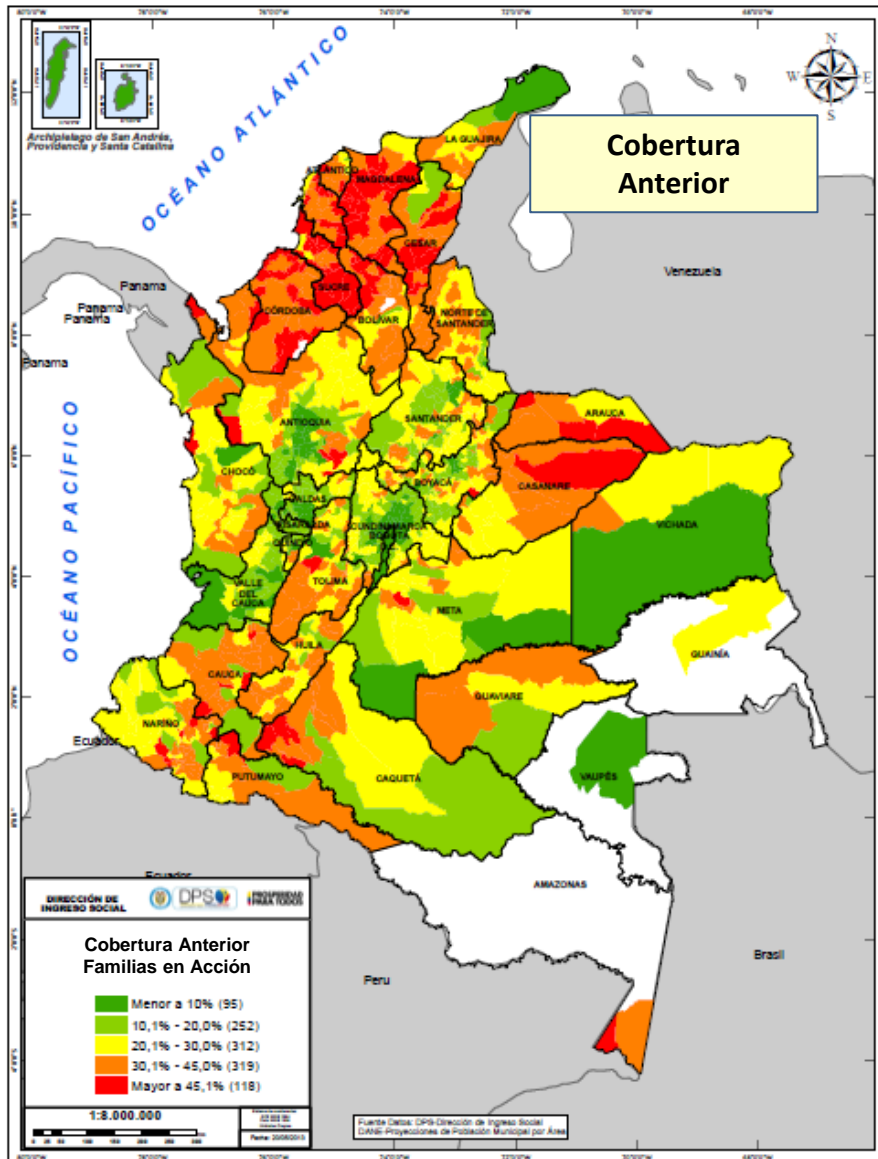


**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **Antecedentes:**

**A nivel geográfico la cobertura estaba concentrada en algunos territorios**

# Baja cobertura en zonas con alta incidencia de pobreza





## Limitaciones de la anterior focalización y operación del programa

1. **Más potenciales que cupos disponibles**
2. **No** existía una **prescripción normativa** que indicara la necesidad de incluir a todos los potenciales beneficiarios (exclusión)
3. **Asimetrías de información** (no toda la población tenía conocimiento de las convocatorias)





## Limitaciones de la anterior focalización y operación del programa

4. **Barreras técnicas y tecnológicas** (no disponibilidad de plataforma tecnológica en todos los municipios)
5. **Restricciones operativas** (presencia de sucursal bancaria excluía a territorios característicamente pobres)



## **Soluciones a las anteriores limitaciones: Condiciones necesarias para operar el nuevo programa**

- 1 Ley de MFA**
- 2 Solución tecnológica y operativa.** Entrega de incentivo con cubrimiento en el 100% del territorio nacional
- 3 Mecanismo de focalización eficiente**

# Ley 1532 de 2012

*"Por medio de la cual se adoptan unas medidas de política y se regula el funcionamiento del programa Familias en Acción"*



**Los cupos no están predefinidos**

**El tamaño del programa resulta del listado de potenciales beneficiarios**

- ✓ **Determina las poblaciones que deben participar en el programa**
- ✓ **Crea la necesidad de atender todo el territorio nacional**

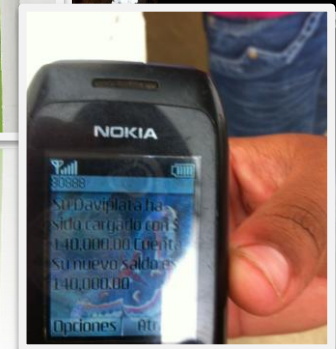
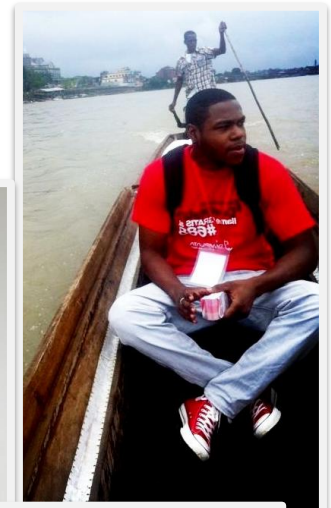


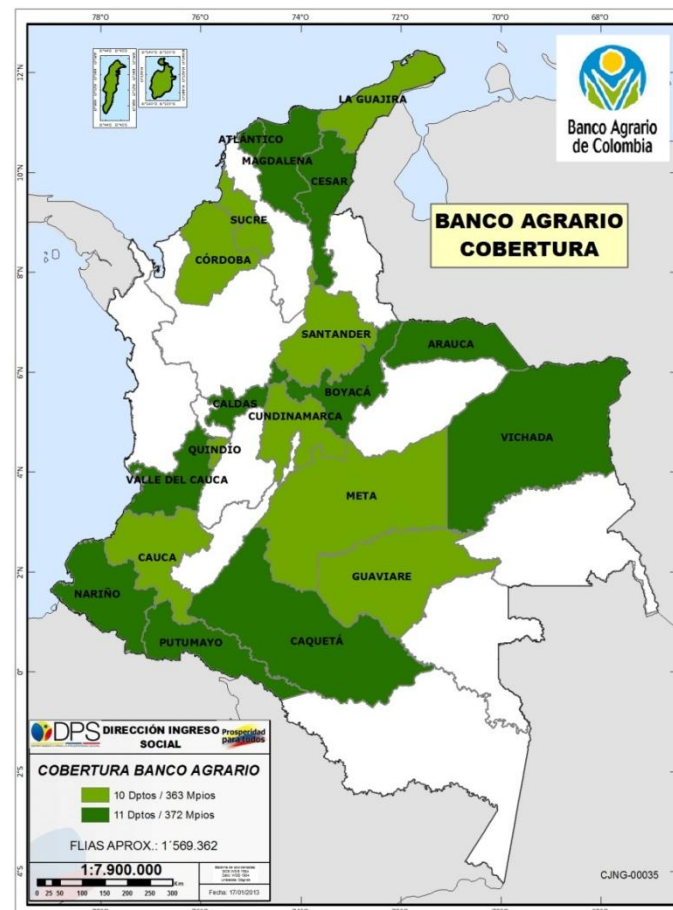
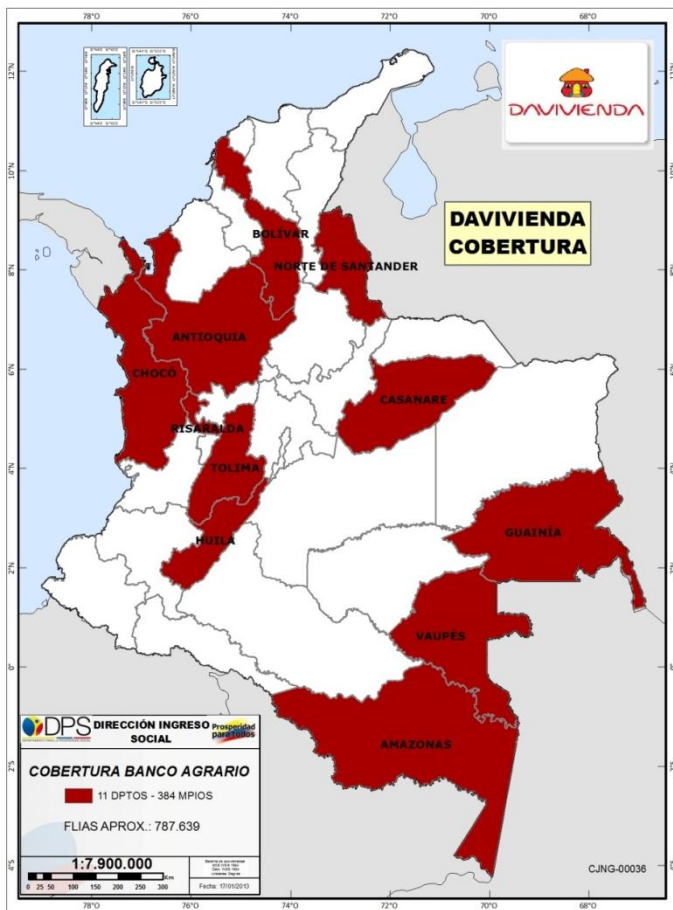
# Solución entrega de incentivo

## TMC garantizada en el 100% municipios

- ✓ **Antes, pago limitado a sucursal bancaria**
- ✓ **Eliminación de barreras operativas y tecnológicas para pagos**
- ✓ **Bancos efectúan combinación de tecnologías para garantizar eficiencia en costos**

- **Tiendas**
- **Corresponsal no bancario**
- **Cajeros**





Reducción de la tarifa de \$10.470 (+ IVA) a 5.990 (+ IVA) - Reducción del 43%



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Más Familias en Acción: Innovación en el proceso de focalización



### 3 Etapas

Identificación

Selección

Asignación



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Modernización del proceso de focalización

**Identificación**



## Mejorar la cobertura de 4 poblaciones



Sisbén III

Fuente: [www.sisben.gov.co](http://www.sisben.gov.co)



Unidos

Fuente: [www.anspe.gov.co](http://www.anspe.gov.co)



Desplazados

Fuente: [www.sisben.gov.co](http://www.sisben.gov.co)



Indígenas

Fuente: [www.dps.gov.co](http://www.dps.gov.co)





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Modernización del proceso de focalización

**Selección**



## 1. Criterios categóricos

Acceso preferente grupos poblacionales (listado censal)

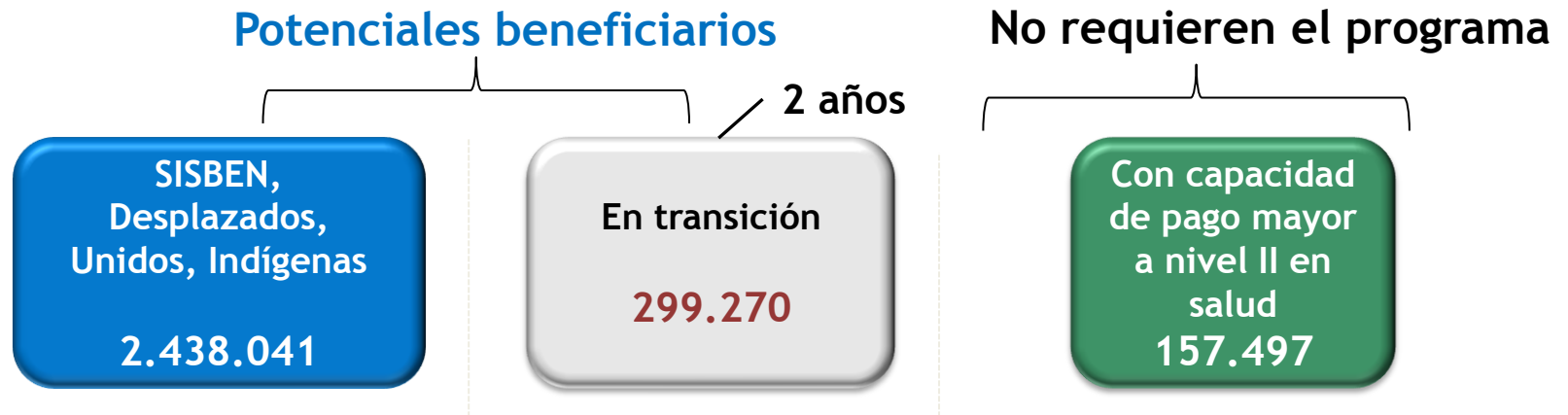
**Unidos, Desplazados, Indígenas**

## 2. Puntos de corte Sisbén III (puntaje por zona)

	Nuevos beneficiarios	Actuales beneficiarios
<b>Área 1</b> (14 Principales ciudades)	<b>0 - 30.56</b>	<b>0 - 54.86</b>
<b>Área 2</b> (urbano)	<b>0 - 32.20</b>	<b>0 - 51.57</b>
<b>Área 3</b> (rural)	<b>0 - 29.03</b>	<b>0 - 37.80</b>



## Tamaño del Programa - Nacional



Se registra cambio en cobertura del programa de 2.1 a **2.7 millones de** familias beneficiarias (incremento del **28%**)

Inscripción actual **2.737.311** familias beneficiarias



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Modernización del proceso de focalización

**Asignación**

**Inscripciones MFA  
Octubre 2012 – Febrero 2013**

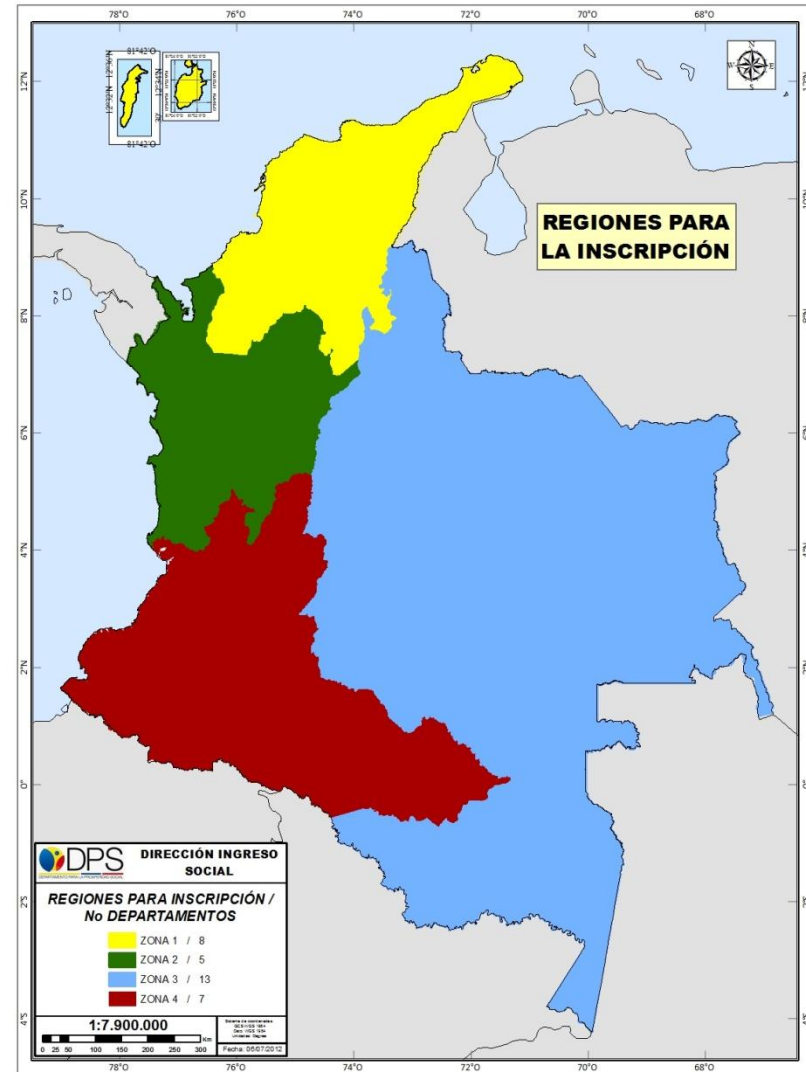


# Operación en todo el territorio nacional

✓ Licitaciones para garantizar operación a nivel nacional



ASESORÍA EN SISTEMATIZACIÓN DE DATOS S.A.





## Operación en todo el territorio nacional

Convenios con **TODOS** los municipios del país

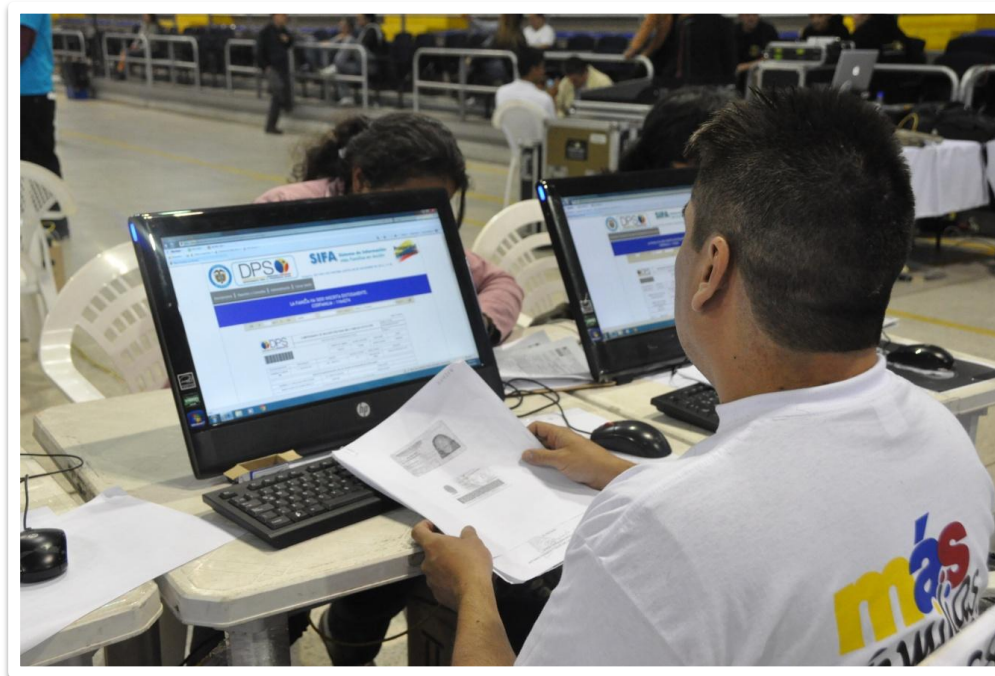
Alcalde se compromete a:

- Apoyar proceso de inscripción
- Garantizar un enlace municipal
- Garantizar oferta local (salud y educación)



## Operación en todo el territorio nacional

- ✓ Acceso a la plataforma tecnológica (SIFA) en cada uno de los municipios
- ✓ Listado de potenciales truncado y validado con fuentes externas





## Operación en todo el territorio nacional

✓ Soluciones tecnológicas: Acorde con la capacidad de cada municipio



1. En línea: **400 municipios**
2. **Desconectado (nuevo)**  
Para municipios sin internet
3. **Contingencia**

Evitar pérdida de datos, garantizar la mayor recolección de inscripciones, y asegurar calidad y confiabilidad





## Operación en todo el territorio nacional

### Convocatoria

- ✓ **Procesos masivos** de inscripción mediante convocatoria (economías de escala) y auto focalización
- ✓ Búsqueda focalizadas geográficamente (**perifoneo**)
- ✓ Apoyo en **cogestores de Unidos** en la convocatoria
- ✓ **Agendamiento de citas y turnos** (Centro de Atención Telefónica)



## Esquema de inscripción

1. Ingreso



2. Filtro



3. Punto de inscripción



6. Salida



5. Punto Madre Titular



4. Digitalización





# Proceso de inscripción MFA

## Logística y esquema de seguridad para ingreso al circuito de inscripciones

### 1. Ingreso



**Responsabilidad de la  
Alcaldía Municipal**





# Proceso de inscripción MFA

## 2. Filtro



**Computadores con bases de potenciales beneficiarios instaladas**

**Validación individual de potenciales beneficiarios**





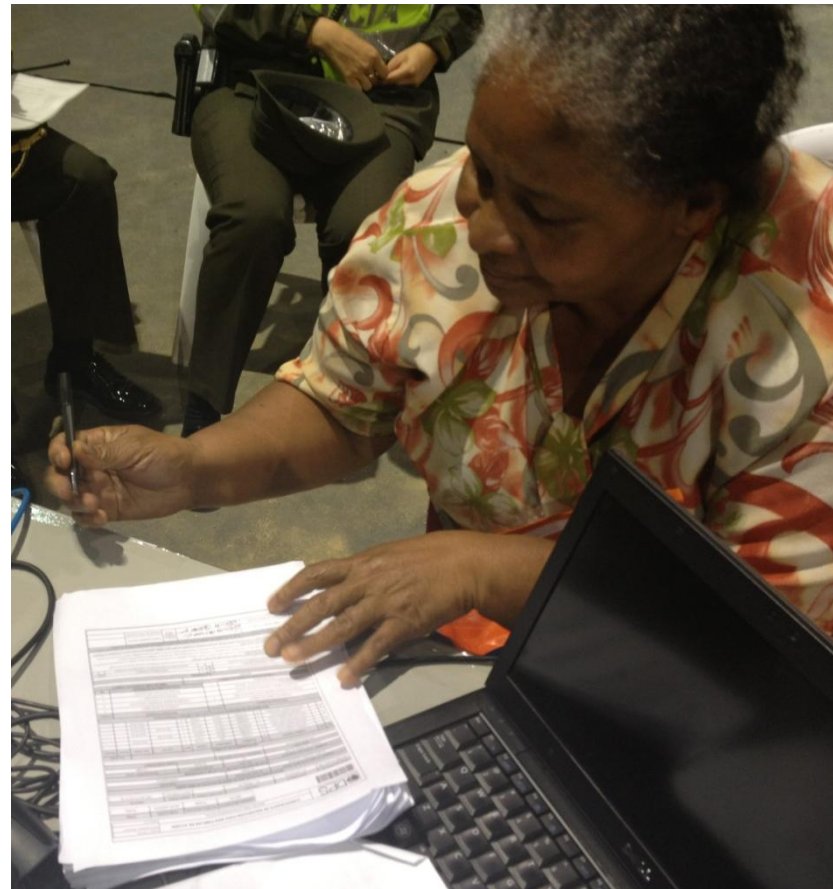
# Proceso de inscripción MFA

## 3. Punto de inscripción



- ✓ Recibe la documentación de la madre titular.
- ✓ Verifica nuevamente criterios de inscripción
- ✓ Realiza la inscripción o preinscripción (recolección de información básica)

## Lectura y firma del acuerdo de corresponsabilidad





# Proceso de inscripción MFA

## 4. Digitalización



### Escáner documentos soporte:

- ✓ Documento de identidad
- ✓ Soporte matrícula (6-18 años)
- ✓ Soporte controles crecimiento y desarrollo (0-6 años)

### Creación carpeta electrónica por familia inscrita

- ✓ Creación código de beneficiario MFA



# Proceso de inscripción MFA

## 5. Punto Madre Titular



- ✓ Realiza la charla informativa del programa (derechos y deberes)
- ✓ Entrega la cartilla de la Madre Titular

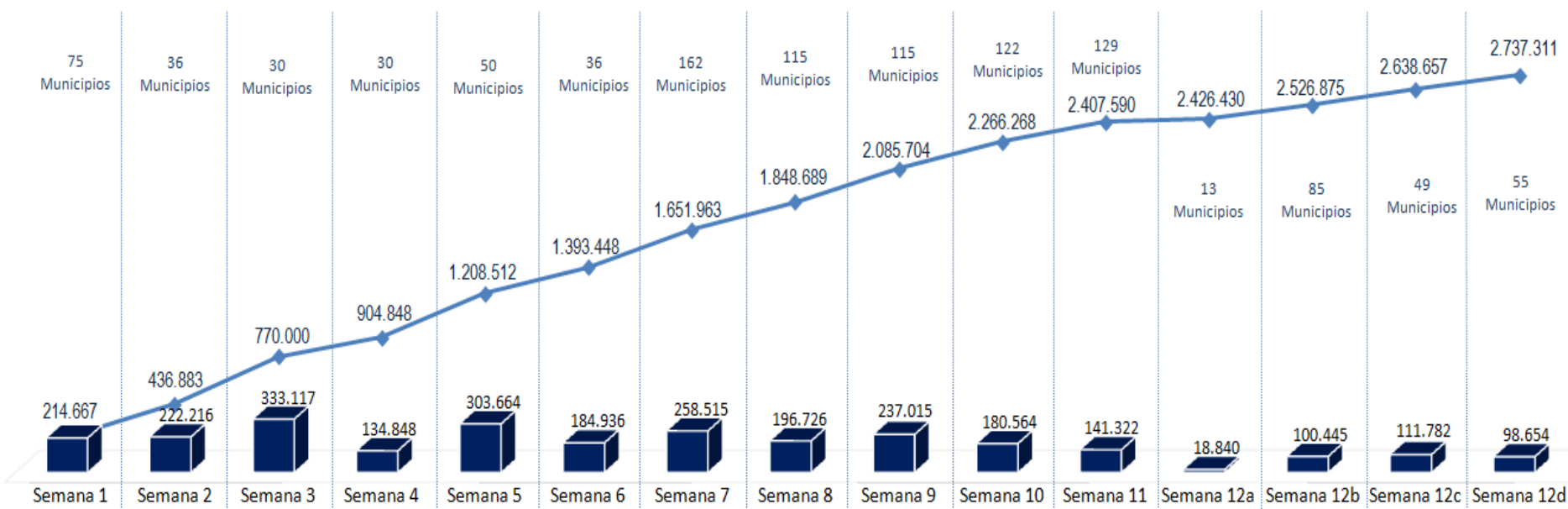




# Proceso de inscripción MFA

## Monitoreo diario del proceso de inscripción

Promedio diario: 26.000 familias







## Antifraudes

### Consistencia interna SIFA

- ✓ Nueva validación con base de potenciales beneficiarios
- ✓ Eliminación de duplicados
- ✓ Cruces externos validación (Registraduría, condenados perdidas de derechos, Cifin)





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Focalización y operación para llevar  
transferencias condicionadas a los más pobres**

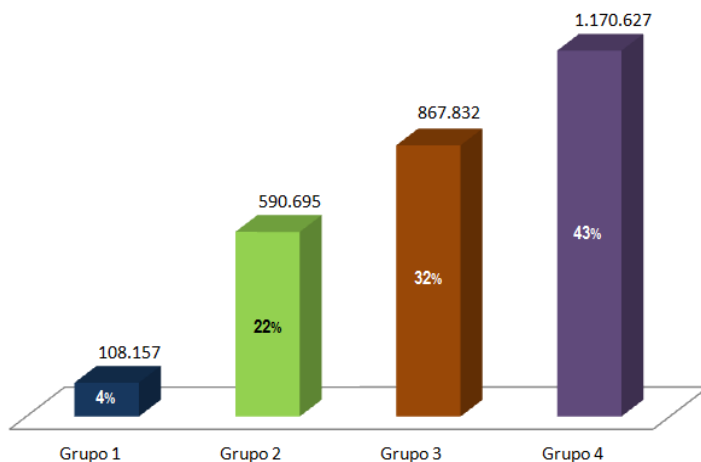
**Resultados**

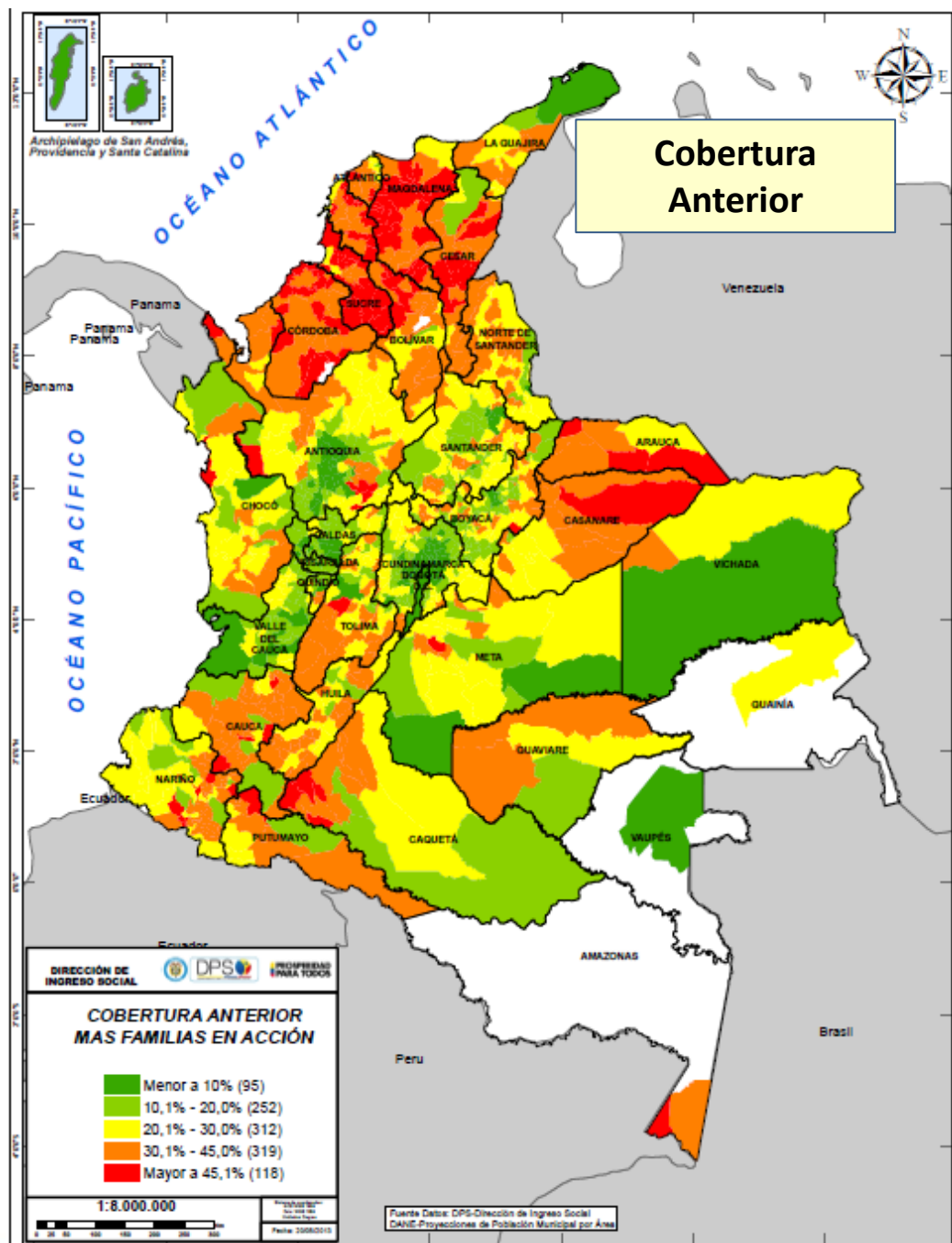
**2.737.311 familias inscritas**  
(Mayo 17)

- ✓ **45% Sisbén**
- ✓ **20% Unidos**
- ✓ **22% desplazados**
- ✓ **1 % Indígenas**
- ✓ **12% transición**

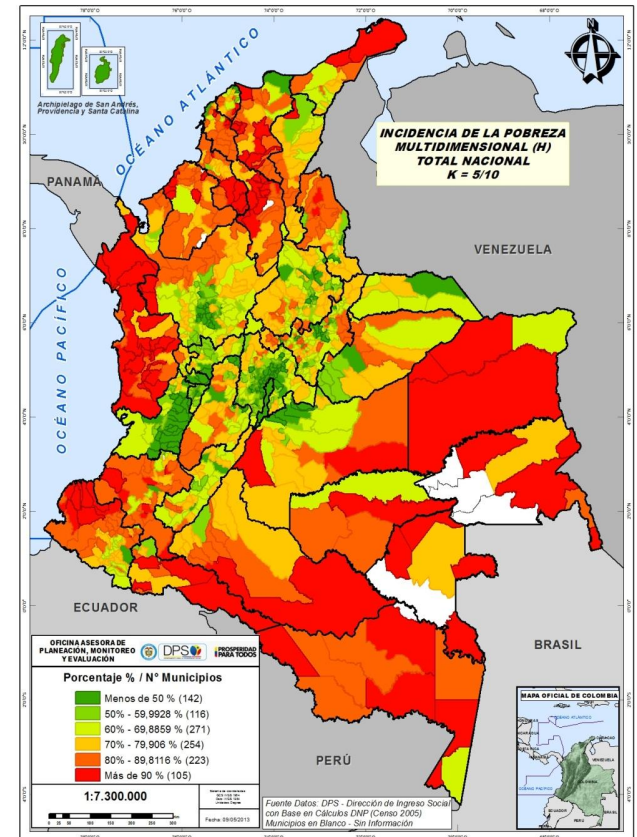
Departamento	Municipio	Cambio en p.p. (Anterior vs. Nueva)
Bolívar	Norosí	45.3
Córdoba	San José de Uré	30.9
San Andrés	Providencia	28.1
Norte de Santander	El Tarra	27.8
Cauca	Villa Rica	27.3
Cesar	Astrea	26.5
Cesar	La Jagua de Ibirico	25.9
Cesar	El Paso	25.8
Cauca	Argelia	23.7
Vaupés	Taraira	23.5
Magdalena	Concordia	23.4
Antioquia	San Roque	23.3
Cesar	El Copey	23.1
Antioquia	Vigía del Fuerte	23.0
Norte de Santander	Villa Caro	22.6
Norte de Santander	Bucarasica	22.6
Chocó	Condoto	21.6
Magdalena	Chivolo	21.6
Antioquia	Turbo	21.5
Nariño	El Tambo	21.1
Nariño	Arboleda	21.0

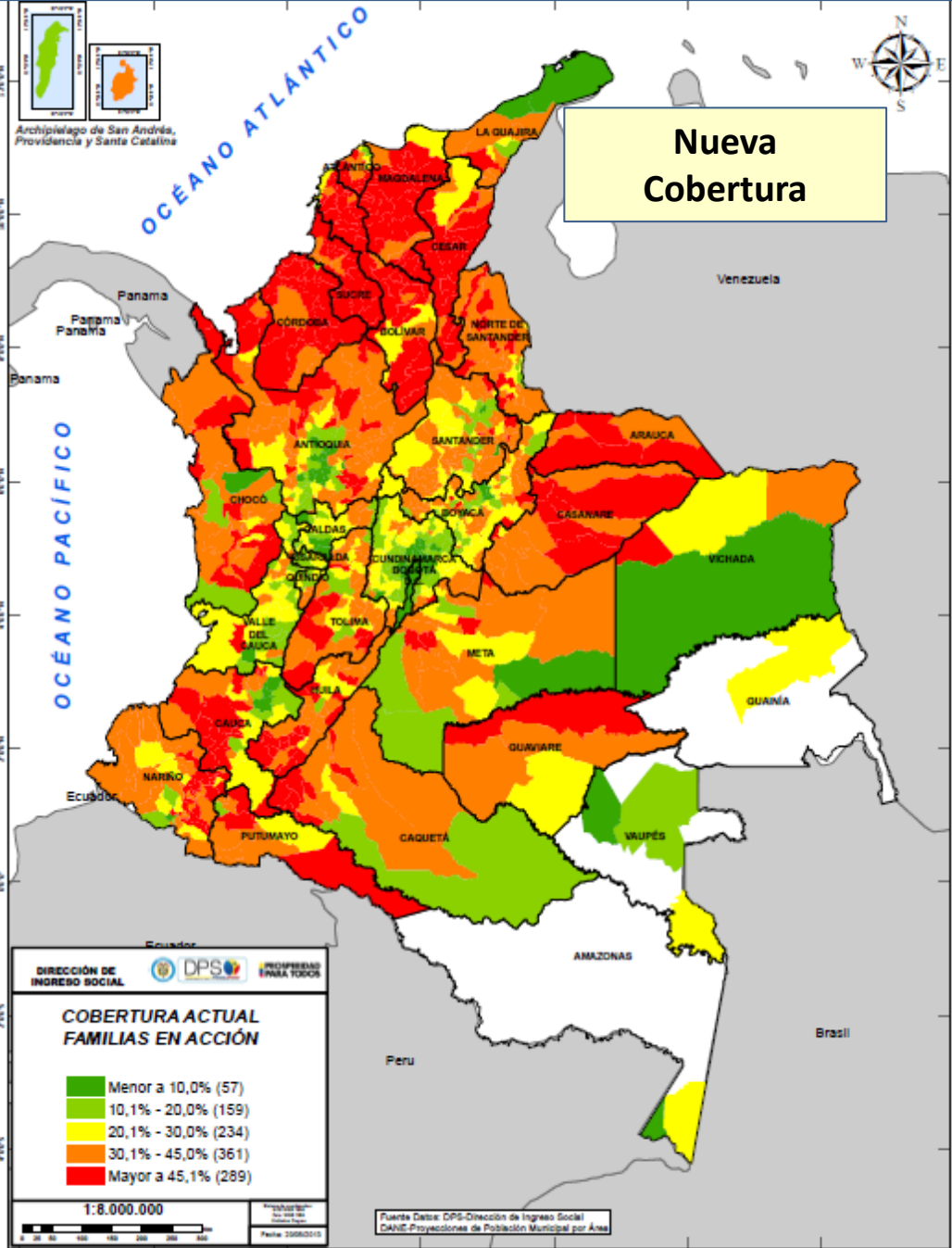
## Cobertura por grupo de MFA



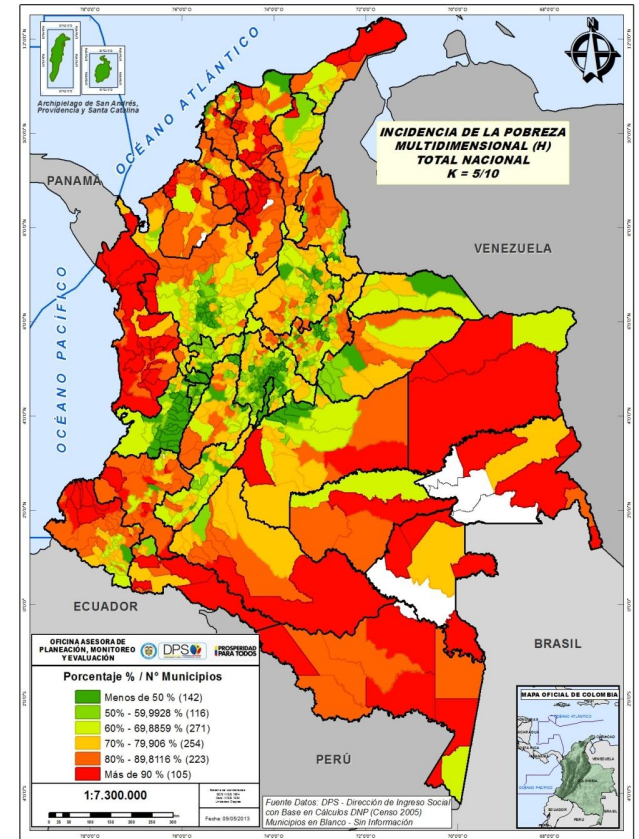


## IPM municipal





## IPM municipal



## Resultados bancarización

- ✓ **1.928.686 Familias bancarizadas a la fecha**
- ✓ **Pago semilla a 2,737,611 familias con entrega de incentivo solucionado**
- ✓ **El diferencial se paga a través de giros**





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# Jóvenes en Acción





## 45 municipios priorizados

- Ciudades grupo 1 y 2 de acuerdo con los criterios de Más Familias en Acción
- Ciudades capitales que no pertenecen al grupo 1 o 2, y que a su vez de acuerdo con la clasificación de municipios del DANE no se encuentren en categoría 6
- Municipios con más de 160.000 habitantes





# Focalización territorial

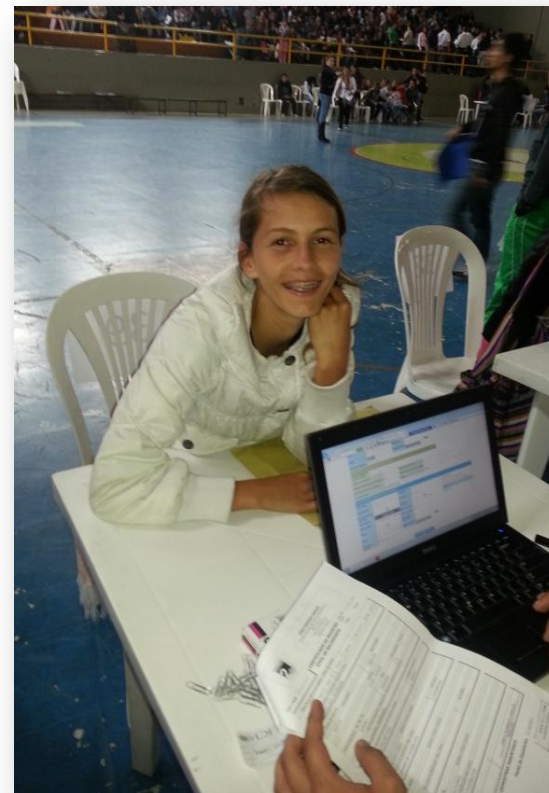
No	Departamento	Municipio	No	Departamento	Municipio	No	Departamento	Municipio
1	Antioquia	Medellin	16	Cesar	Valledupar	31	Santander	Barrancabermeja
2	Antioquia	Apartado	17	Córdoba	Montería	32	Santander	Floridablanca
3	Antioquia	Bello	18	Cundinamarca	Soacha	33	Santander	Giron
4	Antioquia	Envigado	19	Choco	Quibdo	34	Sucre	Sincelejo
5	Antioquia	Itaguí	20	Huila	Neiva	35	Tolima	Ibagué
6	Atlántico	Barranquilla	21	La Guajira	Riohacha	36	Valle del Cauca	Cali
7	Atlántico	Soledad	22	Magdalena	SantaMarta	37	Valle del Cauca	Buenaventura
8	Bogotá	Bogotá	23	Meta	Villavicencio	38	Valle del Cauca	Palmira
9	Bolivar	Cartagena	24	Nariño	Pasto	39	Valle del Cauca	Tulúa
10	Boyacá	Tunja	25	Nariño	Tumaco	40	Arauca	Arauca
11	Boyacá	Duitama	26	Norte de Santander	Cúcuta	41	Casanare	Yopal
12	Boyacá	Sogamoso	27	Quindío	Armenia	42	San Andrés	San Andrés
13	Caldas	Manizales	28	Risaralda	Pereira	43	Amazonas	Leticia
14	Caqueta	Florencia	29	Risaralda	D/quebradas	44	Guaviare	San Jose de Guaviare
15	Cauca	Popayan	30	Santander	Bucaramanga	45	Vichada	Puerto Carreño

*Pueden participar jóvenes de todo el país que tengan la posibilidad de vincularse en programas de formación de esos municipios*



1. Registro en el proceso de inscripción de MFA

2 Registro permanente a través de las líneas de atención telefónica del DPS (018000951100 Nacional – Bogotá 5954410)





# Esquema de inscripción



Registro



Enrolamiento  
redes sociales



Taller de  
Participantes



Inscripción SENA





# Resultados

**Convocados: 99.000**  
**280 talleres realizados**  
**Asisten: 32.517**  
**jóvenes**

**Convocados: 86.367**  
**216 talleres realizados**  
**Asisten: 26.266 jóvenes**

**Registro inicial con el proceso de inscripción de MFA**

**190.000**

**I TRIMESTRE**  
Matriculados en Sofía Plus

**23.679**

**II TRIMESTRE**  
Matriculados en Sofía Plus

**7.547**

**III TRIMESTRE**  
En proceso de matrícula

**8.359**

**TOTAL: 42.542**

*Al taller asisten en promedio 30% de los convocados por el CAT y de los que asisten al taller se interesan por participar alrededor del 60%*





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Desafíos programa

1. Garantizar **sostenibilidad de la operación** del programa
2. **Actualización** continua de los instrumentos de focalización
3. **Inscripciones** permanentes para **desplazados**
4. Diseño de **Jóvenes en Acción - Rural**
5. **Articulación con el sector privado** para enganche laboral Jóvenes en Acción

## 6. Diseño del mecanismo de **focalización para pilotos**:



**Discapacidad**



**Trabajo infantil**

## 7. Evaluación de los **pilotos**



**Embarazo adolescente**



**Calidad de la nutrición**