



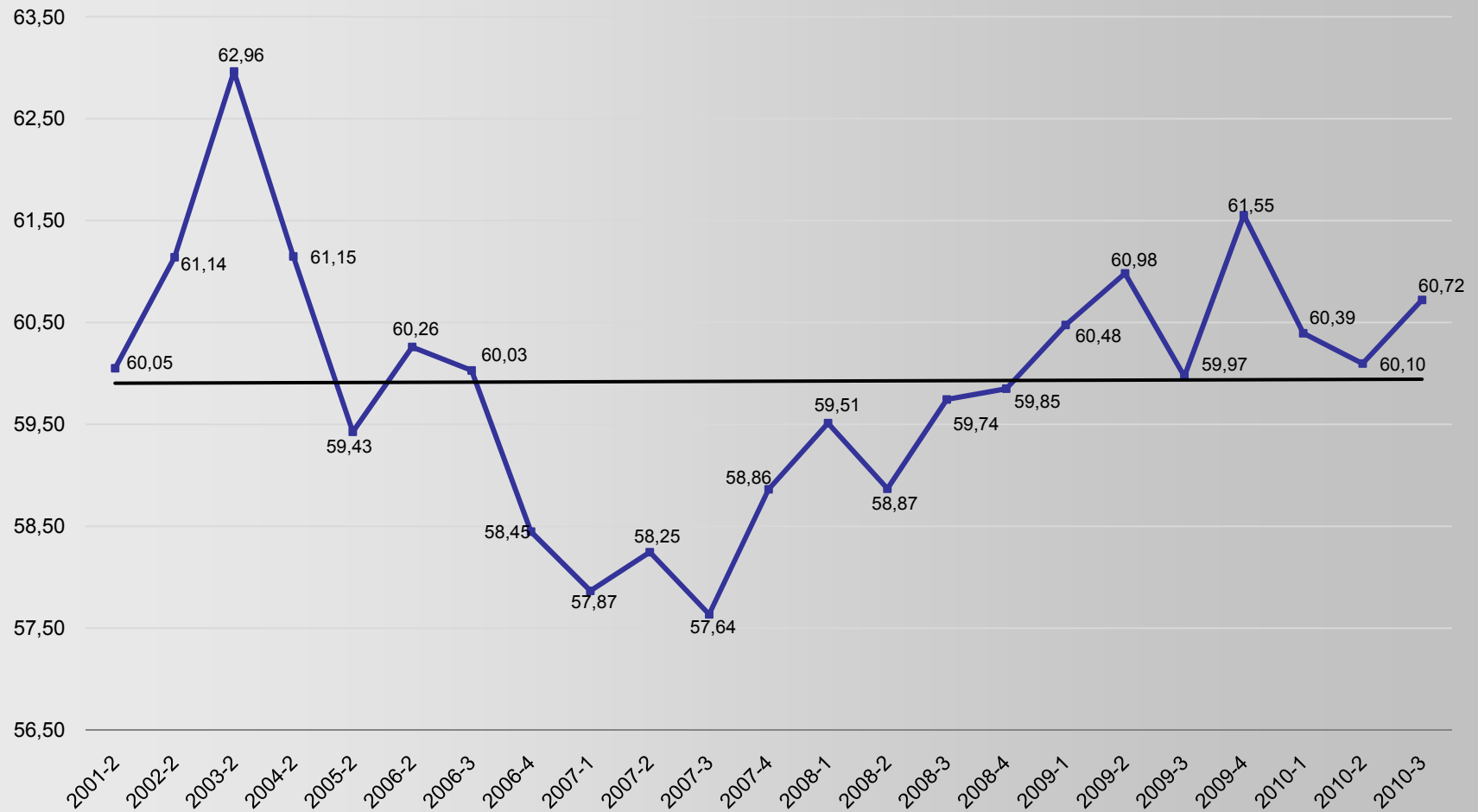
Protección Social e Informalidad Laboral

Stefano Farné

Bogotá, 3 de Marzo de 2011



Evolución de la informalidad urbana en Colombia: 2001-2010





INFORMALIDAD LABORAL

- **FACTORES DE DEMANDA:** las empresas formales contratan menos trabajadores de lo que teóricamente podrían hacer
- **FACTORES DE OFERTA:** los trabajadores no tienen incentivos para entrar al sector formal



FACTORES DE DEMANDA

Equilibrio del productor: $P \cdot PMg_f = w_f + T_f$

Utilidad del trabajador: $w_f + \beta_f T_f$, con $\beta_f(0,1)$

T_f es el costo por trabajador de la seguridad social. Al aumentar el costo del trabajo, las contribuciones a la seguridad social disminuyen la demanda de empleo formal por parte de las empresas



β_f indica la valoración que los trabajadores formales dan a los beneficios de la seguridad social.

- Si $\beta_f = 1$, hay perfecta correspondencia entre valor percibido de los beneficios y monto de las contribuciones a la seguridad social, y se disipa el efecto negativo de T_f sobre el empleo formal
- Si $\beta_f < 1$, los trabajadores valoran los beneficios de la seguridad social menos que su costo. En este caso el costo de contratar a un empleado formal es superior a la utilidad que éste recibe: $(w_f + \beta_f T_f) < (w_f + T_f)$. La diferencia entre los 2 términos equivale a un **impuesto implícito** sobre el empleo asalariado formal



Adicionalmente, el efecto del valor de β_f sobre el empleo formal encuentra un límite en la presencia de un **salario mínimo**.

El trabajador de salario mínimo puede valorar mucho los servicios de la seguridad social, pero la legislación le impide hacerse cargo de su costo dado que no puede pactar una remuneración inferior.

En estos casos una alta valoración de los beneficios no contribuye a mitigar los efectos negativos sobre el empleo formal provocados por la financiación de la seguridad social



Es evidente que por cada ítem de la seguridad social (pensiones, salud, ICBF, SENA y CCF) debe existir un diferente valor de β_f , siendo las contribuciones con mayor componente de impuesto implícito las que presentan un β_f cercano a 0



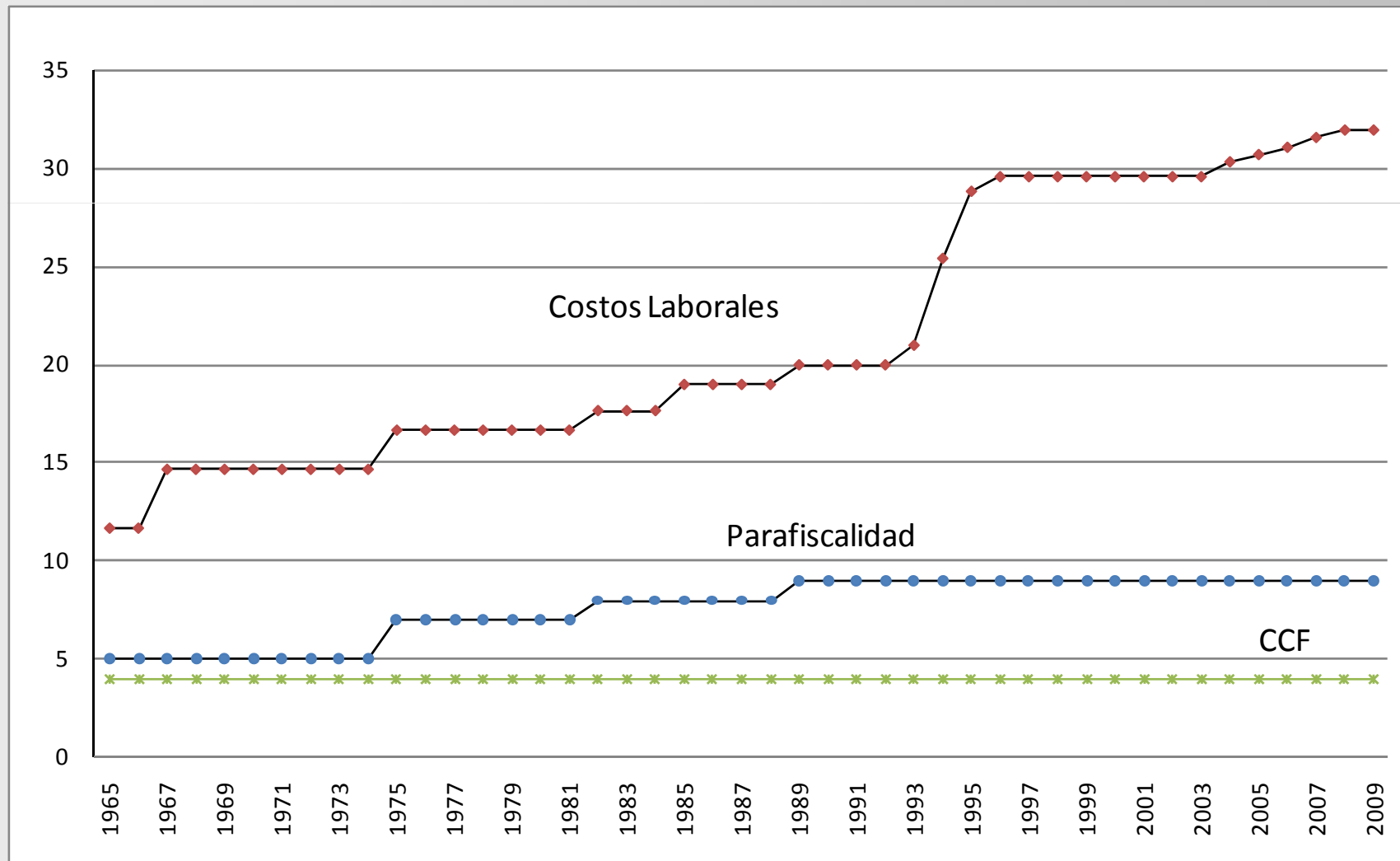
En Colombia los trabajos empíricos sobre los efectos (de demanda) de las contribuciones a la seguridad social han encontrado que éstas tendrían consecuencias negativas sobre el empleo formal

Conclusión de política: para reducir la informalidad deben eliminarse las contribuciones relativas al ICBF, el SENA y las CCF

En realidad, lo único que estos trabajos pudieron establecer es que las cotizaciones a PENSIONES y SALUD tuvieron consecuencias negativas sobre el empleo asalariado



Costos laborales no salariales y aportes parafiscales como proporción del salario básico 1965-2009





Quando tenemos un impuesto implícito?

Quando $\beta_f \rightarrow 0$?

Quando el monto recolectado con el gravamen a la nomina viene gastado:

- para beneficiar colectivos diferentes a los que aportan (o para los cuales se hacen los aportes), o
- para financiar servicios y prestaciones de cobertura universal



Las contribuciones a la seguridad social son impuestos puros?

SI: ICBF y Salud

Algún componente de impuesto: CCF, SENA y Pensiones



APORTES A SALUD Y PENSIONES

PAÍS	PENSIÓN Y SALUD	PENSIONES	CUENTA PERSONAL	ADMINISTRACIÓN Y SEGUROS	FGPM
Colombia	28,5 - 30,5	16,0 - 18,0	11,5	3,0	1,5
Chile	19,5	12,5	10,0	2,5	no
Perú	21,4 - 21,7	12,4 - 13,0	10,0	2,4 - 2,7	no
Bolivia	22,2	12,2			
Brasil	28,0	-			
Ecuador	17,4	11,7			
Panamá	18,7	-			
Paraguay	23,0	-			
Venezuela	12,0	6,8			

Fuente: International Social Security - ISSA, y la Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones - FIAP



La proporción del aporte que NO va a la cuenta individual, que es impuesto:

Menos de 4 salarios mínimos: 28%

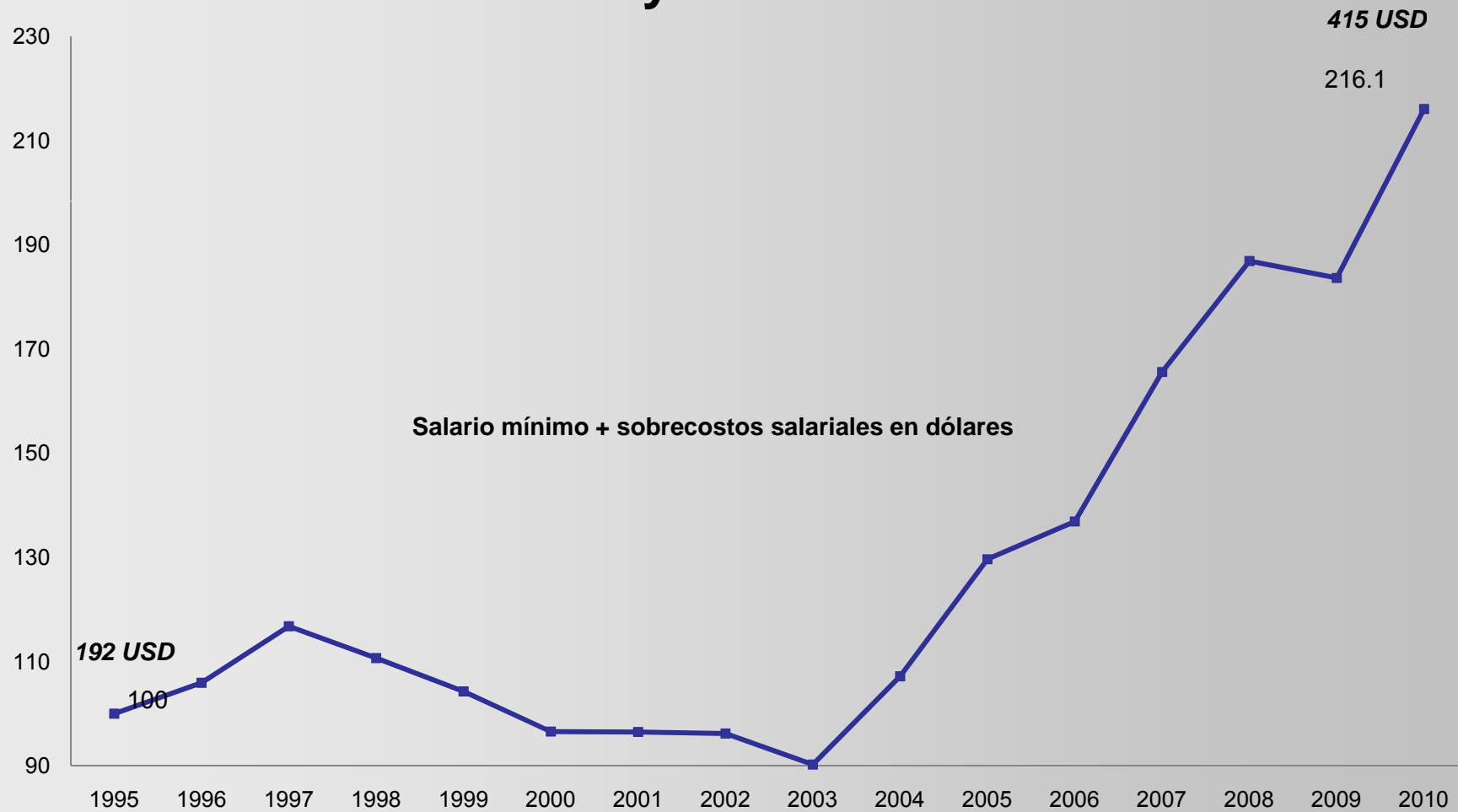
Entre 4 y 10 salarios mínimos: 32%

Más de 20 salarios mínimos: 36%

Los rendimientos reales que reconocen los fondos de pensiones muestran una tendencia decreciente y recuperar el 30%, a la tasa de interés real vigente de largo plazo (4%, 6%), toma 9, 7 años



Formalización laboral: es el Salario mínimo muy elevado?





FACTORES DE OFERTA

$$U_f = w_f + \beta_f T_f \quad y$$

$$U_i = w_i \quad (\text{sin protección social})$$

$$U_i = w_i + \beta_i T_i \quad (\text{con protección social})$$

T_i el costo por trabajador de la protección social

β_i la valoración que los trabajadores informales dan a los beneficios de la protección social



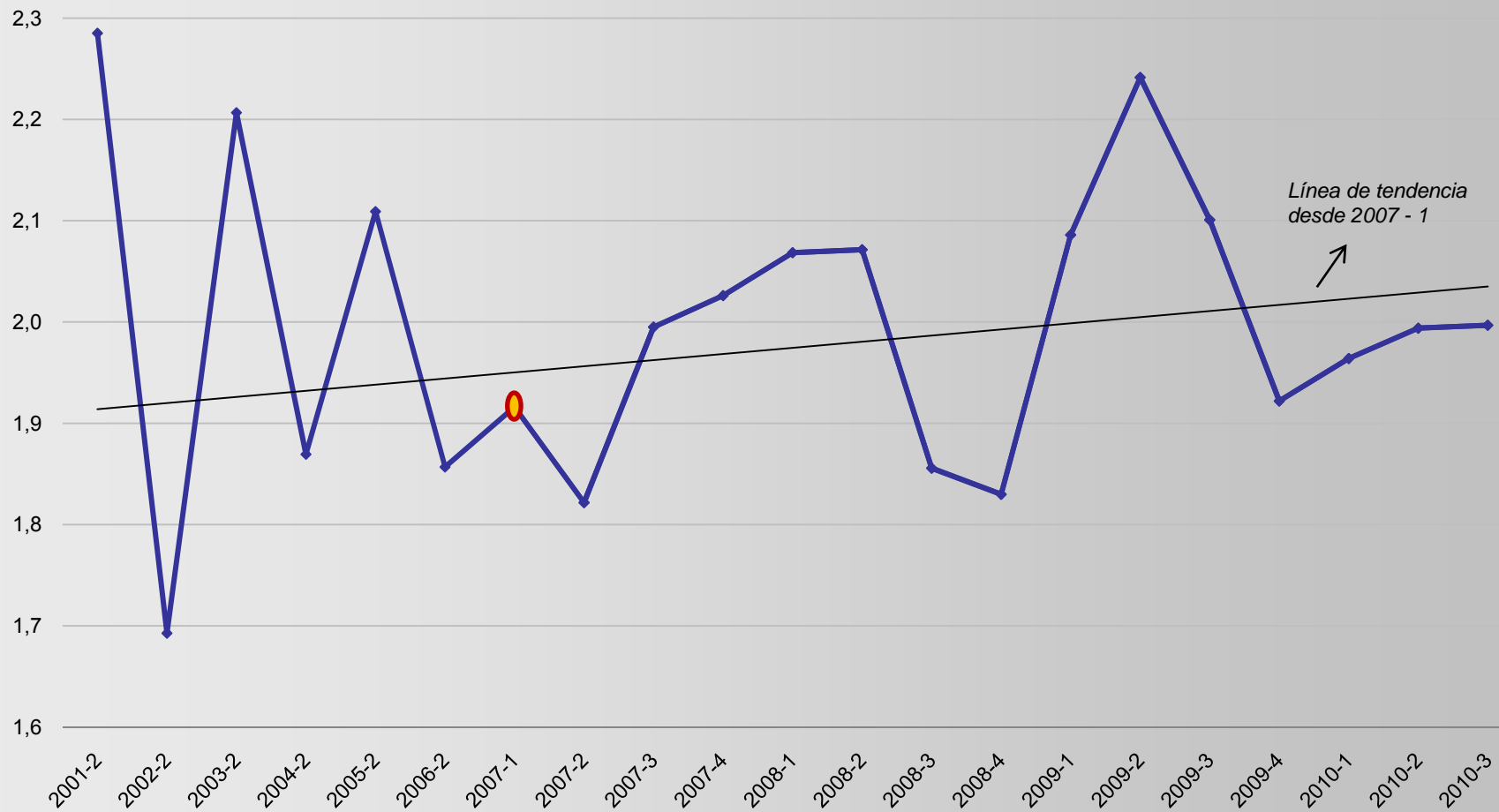
En vista de que el mercado laboral está en equilibrio cuando la utilidad de un empleo formal es igual a la utilidad de un empleo informal - $w_f + \beta_f T_f = w_i + \beta_i T_i$ -, la protección social estimula la migración de trabajadores del sector formal hacia el informal

Aumenta el número de trabajadores informales y disminuyen sus salarios

Se incrementa el diferencial observado entre salarios del sector formal y salarios del sector informal

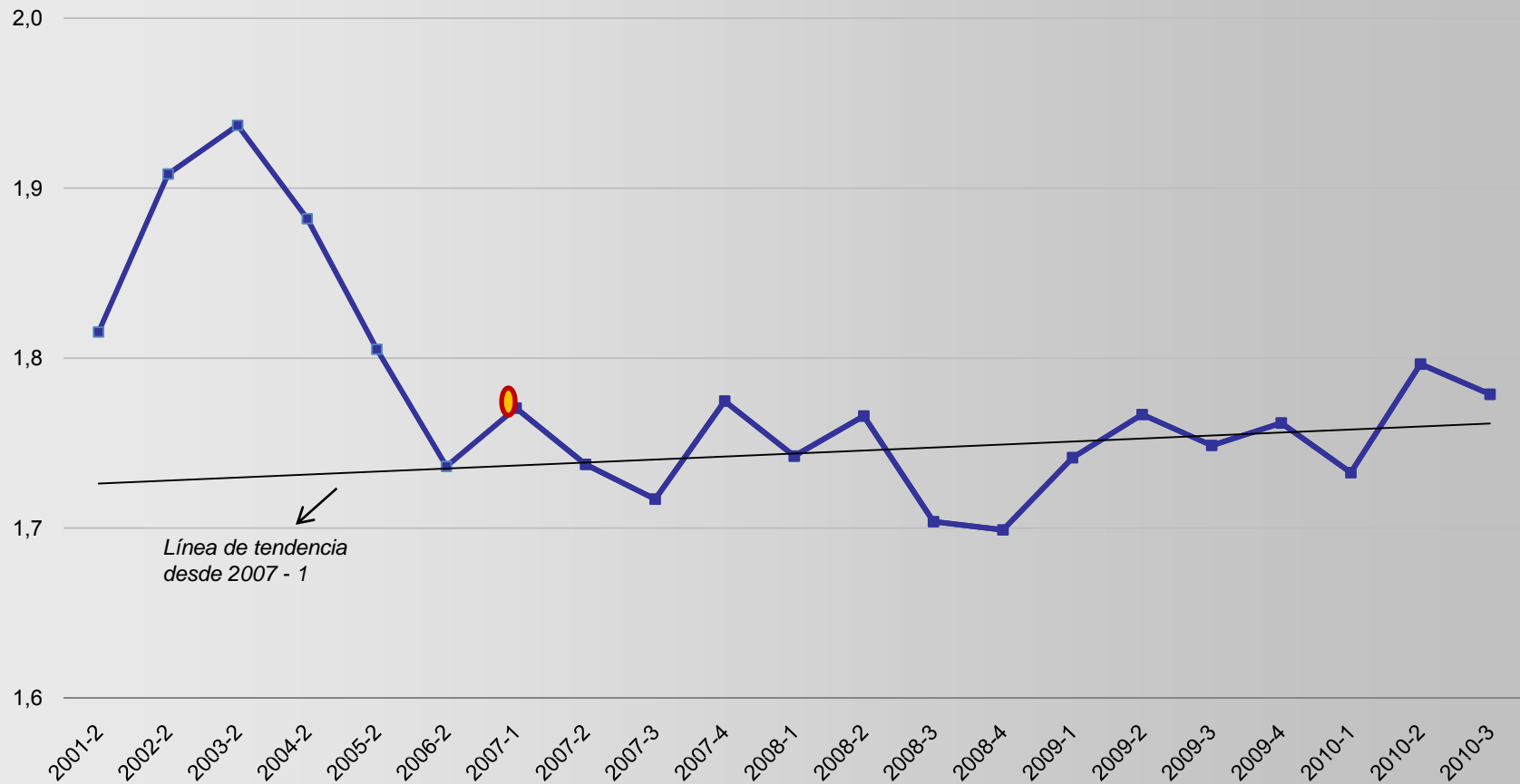


Diferencial de ingreso entre asalariados profesionales formales/informales



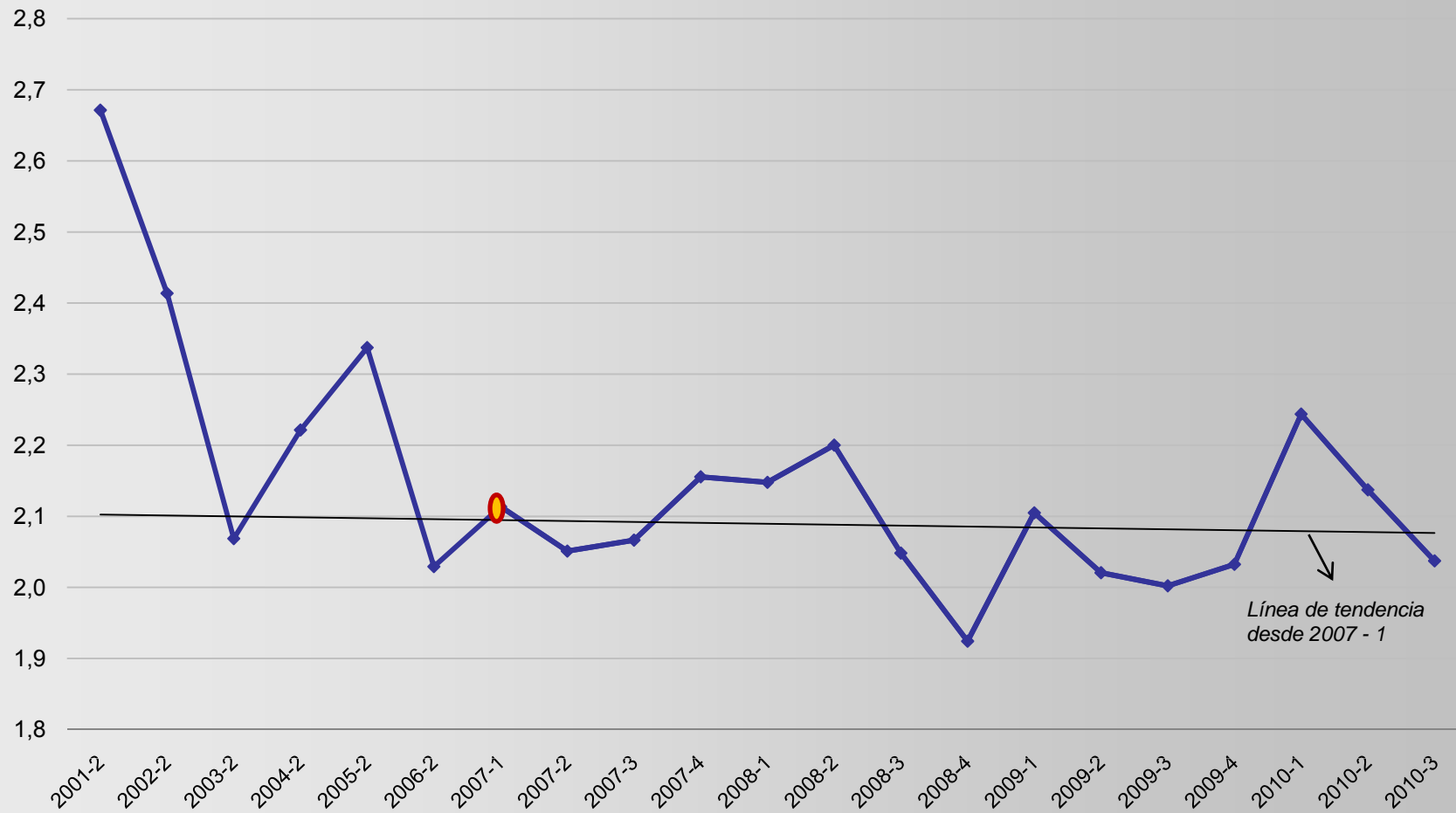


Diferencial de ingreso entre asalariados No profesionales formales/informales





Diferencial de ingreso entre independientes formales/informales





Resultados en términos de empleo

Camacho et al. (2009) encuentran que tanto la introducción del sisben como la expansión del régimen subsidiado en salud han incrementado el empleo informal

Cuesta y Olivera (2010) llegan a la conclusión de que la combinación de impuestos a la formalidad y de subsidios a la informalidad lleva a un diferencial de costos importante: entre 2 y 27% dependiendo de los niveles de ingreso



Protección social: todo lo que incrementa el ingreso de una familia y que algunos de sus miembros en edad activa reciben, sin que ello requiera de su “activación” en el mercado laboral

Además, suponemos que la gran mayoría de los trabajadores informales vive en estratos socioeconómicos 1, 2 y 3, al igual que pertenece a los niveles 1 y 2 del sisben



<i>Criterio de clasificación para acceder a la protección social</i>	Ahorro/ Subsidio (Valores a 2011)
ESTRATO 0-1-2-3	
Exentos IVA servicios internet	16%
Tarifas por pago de servicios de vigilancia	25-35%
Tarifas de servicios públicos	Estrato 1: 60% Estrato 2: 50% Estrato 3: 15%



SISBEN 1 (*) y 2 (**), desplazados (+)	Ahorro/ Subsidio (Valores a 2011)
Régimen subsidiado de salud (*, ", +)	\$ 302.040 anuales
Cuentas de ahorro electrónicas (*,+)	Sin cuota de manejo, ni saldo mínimo, sin comisiones una consulta de saldo y 2 retiros mensuales
Familias en Acción (*,+)	Subsidio nutricional por grupo familiar de \$50.000 mensuales, subsidio educativo por niño \$25.000-\$40.000 mensuales. Incentivo de grado: \$ 130.000 de 9° a 10°- \$ 430.000 para bachilleres
Pasaportes exentos del pago de los derechos de cancelación (*, ")	\$ 48.000
Fondo de Fomento de Educación Media [Estudiantes de 10° y 11° que simultáneamente atienden programas de técnico profesional (*, ", +)]	\$454.000- \$522.000 pesos semestrales
Estudiantes grado 0° a 11° matriculados en establecimientos educativos oficiales (*,")	Derechos académicos gratuitos
Subsidio al sostenimiento de estudiantes de instituciones de educación superior (*,") Los mismos estudiantes deben ser beneficiarios del crédito educativo subsidiado del ICETEX	\$ 630.000 semestrales Tasas de interés por debajo de las condiciones del mercado, periodo de gracia de un año
Desayunos Infantiles. (ICBF) Complemento alimenticio para niños entre 6 meses y 5 años (*, ")	\$118.139 anual (a)
Vivienda de Interés Social (*, ", +)	\$ 12.176.000 (a)



Asignaciones familiares por 2 hijos menores de edad en 2011. Bogotá

Trabajador Formal (Inscrito a una Caja de compensación Familiar)	Trabajador Informal (Inscrito a Familias en Acción)
\$ 45.520	\$ 85.000



“Mire, yo no puedo ponerme a jugar con mis hijos, si yo entro a trabajar en la fábrica me sacan del sisben y si eso ocurre los niños ya no pueden ir al Liceo gratis porque debería pagarles un colegio. Visión Mundial ya no me regalaría los kit escolares que reparte dos veces al año, ya no nos darían mercados los de seguridad alimentaria, ya no podríamos ir a almorzar al Comedor Comunitario y además de eso me toca coger dos transportes para llegar al trabajo. Saque cuentas y verá que eso no me sirve ...” (Arrieta (2010))



Conclusiones:

1. La informalidad laboral no es el resultado exclusivo de la política social, pero la interacción entre los programas de seguridad social y protección social induce a los trabajadores pobres a la informalidad y al desempleo.
2. Hay que tener una visión de conjunto de la política social
3. Eliminar o reducir la parafiscalidad, por sí solo, tendrá pequeños efectos sobre la informalidad laboral



Conclusiones:

4. Previamente hay que medir qué tanto las contribuciones a la seguridad social son impuestos y qué tanto no
5. Es necesario plantear formas de financiación de la seguridad social diferentes a los recargos a la nómina
6. Racionalizar la protección social y sobretodo hacer que la entrega de sus beneficios sea acompañada por una mayor vinculación al mercado laboral
7. Los beneficios de la protección social son muchos y tienen mucho peso en los ingresos de los trabajadores pobres



Observatorio del Mercado de Trabajo y la Seguridad Social

Universidad Externado de Colombia

www.uexternado.edu.co/derecho/pdf/observatorio_mercado_trabajo

obssegusoci@uexternado.edu.co



<i>Salario Diario Trabajadores Informales No calificados</i>		
	Salario Diario + Seguridad Social	Salario Mínimo Legal
2009		21.355
Calibrador	34.066	
2010		22.135
Carretero	74.835	
Ayudante Carretero	63.503	
Cerrajero	40.794	
Empleada de servicio	20.794 - 25.794	
Minutero	13.794	
2011		22.979
Empleada de servicio	30.827	
Paseador de perros, 4 - 6	18.183 - 26.873	



A QUIENES ESTAMOS SUBSIDIANDO?

<i>Población Colombiana según estrato socioeconómico 2010</i>		
Criterio de clasificación	Trabajadores Informales	Población Total
Estrato 0-3	94,3%	92,2%
SISBEN 1		27,4%
SISBEN 1 y 2		45,7%
Desplazados		8,0%



Tasa Histórica de Rendimiento Real de los Fondos de Pensiones

