

# Minería, criminalidad y conflicto

Comentarios de: Juan F. Vargas  
*Universidad del Rosario*

Seminario Internacional de Minería en Latinoamérica  
Universidad de los Andes  
23 de mayo de 2013

# La “Maldición de los Recursos”

- El término se refiere al hecho estilizado de que los países que poseen grandes reservas minerales tienden a:
  - Tener peor desempeño económico (Sachs y Warner, 1997)
  - Ser más autoritarios (Ross, 2001)
  - Ser más propensos al conflicto (Collier y Hoeffler, 2004)
- Obviamente no todos los países...
  - Noruega, Canadá, Australia, Botswana, etc.
- La (mala) calidad de las instituciones y la ausencia estatal son catalizadores clave de la “Maldición”

- Los trabajos que acabamos de ver nos dejan esa sensación:
  - ① Ausencia histórica estatal en zonas mineras
    - Agentes externos tratan de establecer derechos de propiedad *de facto* → Mecanismo de *enforcement* es la violencia y la coerción
    - Producción no regulada → Informal, ilegal
    - Participación del fisco en las rentas muy baja proporcionalmente → A pesar de que rentas del subsuelo son del Estado
  - ② Minería sustituye coca en financiamiento de los grupos armados
    - Mercados legales
    - No es objetivo del Plan Colombia y por lo tanto menos riesgo
  - ③ Participación multifacética y flexible
    - Explotación directa, empresas fachada, robo de combustible, extorsión a cambio de protección, despeje de zonas para llegada de nuevo capital
  - ④ Relación entre las bonanzas y el escalamiento de la violencia

Etc.

# Comentarios puntuales

① **Giraldo.** El concepto de “descarga” tal y como está definido es equivalente al *outsourcing*, o cierto tipo de delegación

- Implica una delegación voluntaria
- Tal vez por razones de eficiencia?
- Ejemplo del recaudo de tributos por parte de funcionarios

Pero en este contexto la falta de presencia estatal es por física precariedad del aparato público. No hay una delegación voluntaria

- Ejemplo: su propia distinción entre gestión y dominación

② **Mejía.** Con excusas de la audiencia, comentarios técnicos a un trabajo técnico

- Por la misma ilegalidad, en realidad no sabemos posición de Colombia en el ranking de productores de oro → Puede instrumentar precio internacional con exportación de principales productores
- Problema de selección en medida de presencia de minas ilegales → Mirar forma reducida de instrumento sobre violencia (ITT).
- Licencias como proxy de minería legal, en vez de producción registrada.

## Comentarios generales

- 1 Divorcio grave entre la importancia del tema para Colombia (apuesta por la “Locomotora Minera”) y la ausencia de datos confiables
  - Conocimiento basado en crónicas de prensa y estudios de caso
  - Vs. Entendimiento sistemático y riguroso es insumo fundamental de la formulación de políticas efectivas
- 2 Recomendaciones de política deben ir más allá de “cortar financiamiento a grupos armados”
  - Historia reciente muestra que al cerrar una llave ellos abren otra:
    - Final de la Guerra Fría y sustitución de financiación externa con secuestro y extorsión
    - Lucha contra el secuestro y sustitución por cultivos ilícitos
    - Guerra contra las drogas y sustitución por rentas minero energéticas

→ Llamdo a solución integral
- 3 Los ‘perdedores de la paz’
  - La paz es una amenaza para muchos que se lucran de actividades que se desarrollan en contextos de ausencia estatal.
  - De no ser tenidos en cuentas, estos ‘perdedores de la paz’ serán los principales enemigos del actual proceso.

# No hay paz sin inserción económica

- En el marco del proceso de paz se están discutiendo principalmente acuerdos políticos
  - La inserción política de los grupos armados es muy importante.
  - Pero su inserción económica también lo es.
- Esta ha sido también la experiencia reciente en Latinoamérica (inserción política, no tanto económica), y en Colombia
- La inserción política es muy inequitativa, pues sólo se beneficia la élite del grupo desmovilizado.
- Mientras la inserción económica beneficia a los combatientes rasos.
- La falta de espacios económicos hace que la paz no sea negocio para la mayoría de quienes dejan las armas.
- Política pública es pobre en este aspecto (experiencia centroamericana y colombiana reciente)

# Una propuesta 'indecente'

Explotar la ventaja comparativa de la experiencia empresarial de los grupos ilegales

- Los trabajos de hoy nos enseñan que, además de agentes políticos, los grupos armados son también grandes empresas económicas
- Pero por su naturaleza ilegal, sus actividades económicas no están reguladas, y ocurren de manera arbitraria, indiscriminada, y violenta.
- Algunas de estas actividades se podrían concesionar localmente a los desmovilizados, bajo condiciones de desarme, legalidad, tributación, competencia leal, etc.
- Por ejemplo, ¿Por qué no concesionar explotación minera a desmovilizados en regiones periféricas donde el estado ha estado tradicionalmente ausente?
  - Negocio conocido.
  - Oportunidad para hacerlo de manera organizada, regulada, respetuosa de los derechos humanos y del medio ambiente.

# Una propuesta 'indecente'

- Integración exitosa disminuye la probabilidad de regreso a las armas.
  - Y por lo tanto de que se deterioren los indicadores de seguridad y de que la gente se decepcione del resultado del proceso de paz.
- Ganacias adicionales como dinamización de la economía y de integración a los mercados de zonas periféricas donde pobreza ha sido caldo de cultivo para el conflicto.
  - Promueve sostenibilidad de la paz
- Propuesta implica riesgos, pero mayor el riesgo de no tener inserción económica que aumente el costo de oportunidad de volver a las armas.



Muchas gracias  
juan.vargas@urosario.edu.co