



BANCO DE LA REPÚBLICA

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

Desigualdades y políticas regionales en Colombia en las últimas dos décadas

Luis Armando Galvis
Adolfo Meisel

Banco de la República de Colombia

26 de septiembre de 2014

Contenido

1. Motivación
2. Desigualdades económicas regionales en Colombia
3. Factores relacionados con políticas
4. La perspectiva espacial
5. Conclusiones



1. Motivación (1)

- Relación inversa entre desigualdad y desarrollo humano (PNUD, Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2010).
- “Si alguna diferencia existe entre nuestro desarrollo y el de otros países de América Latina es la ***persistencia*** de un orden social injusto sobre todo en el sector rural...” (PNUD, Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2011).



1. Motivación (2)

- Los “efectos de vecindario” magnifican el atraso regional y crean *trampas espaciales* de pobreza (Durlauf, 2006).
- Las *trampas de pobreza* se pueden superar a través de un gran empuje económico (“big push”) (Rosenstein-Rodan, 1943; Sachs, 2005).
- Ese gran empuje no puede ser solamente generado por las economías locales, sino que se requiere del apoyo de las áreas más desarrolladas, tal como lo muestra la experiencia internacional.



Experiencia internacional

- Unión Europea: Reducción de las disparidades.
- España: redujo sus disparidades territoriales exitosamente con las transferencias de la Unión Europea (Sosvilla-Rivero y Cuadrado-Roura, 2009; Pérez, 2009).
- Brasil: Fondo Constitucional de Financiamiento del Nordeste, FNE, ha mejorado la distribución del ingreso regional (Haddad et al., 2009).
- Chile: Fondo Nacional de Desarrollo Regional, FNDR, **NO ha sido exitoso**, pues sigue el mismo esquema de los proyectos financiados con regalías indirectas (por demanda). Se han beneficiado las regiones más prósperas (Aroca, 2009).



2. Disparidades económicas regionales en Colombia



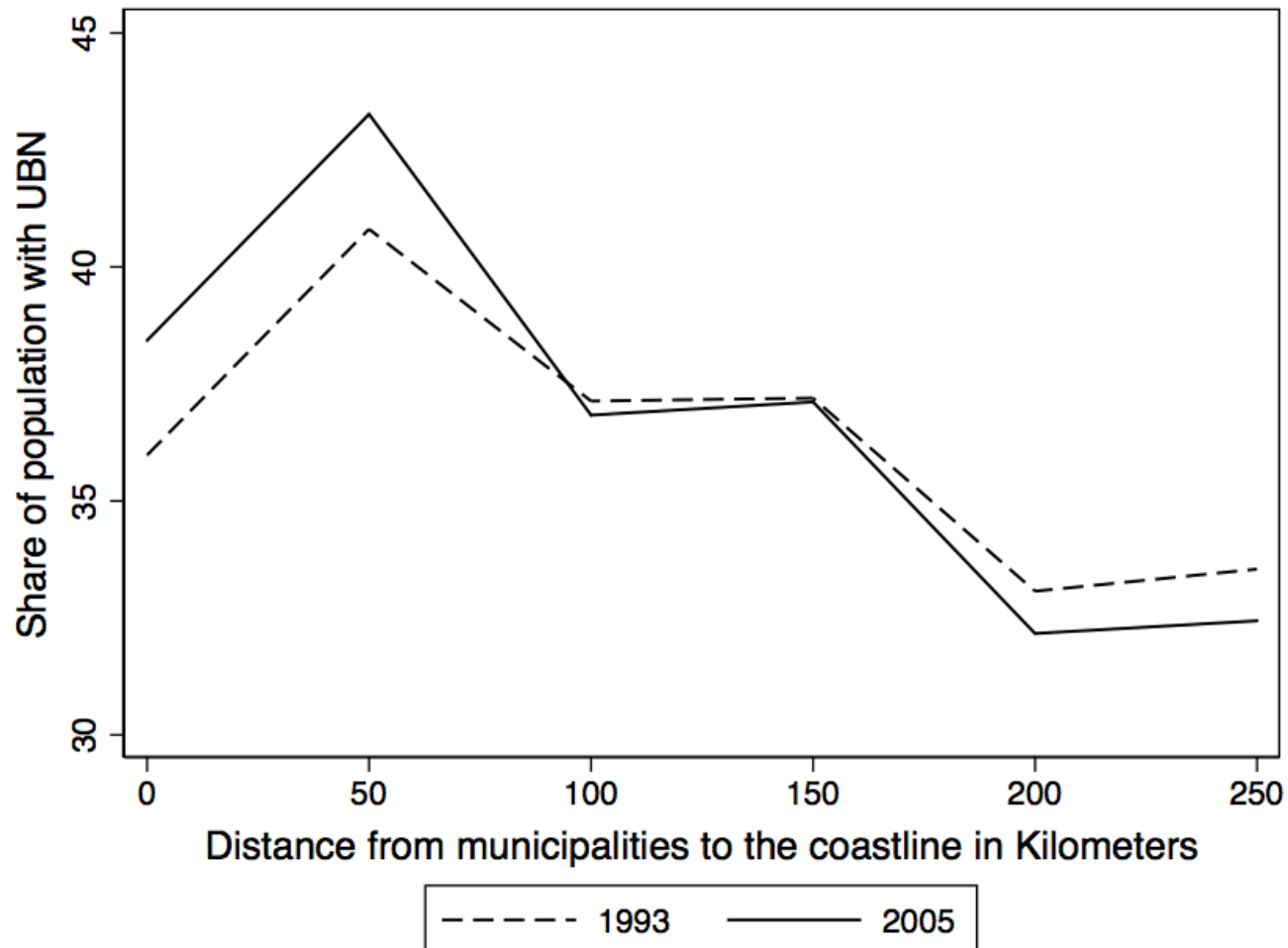
Las situación de las desigualdes en Colombia

- Colombia tiene una de las peores distribuciones del ingreso en el mundo: Coeficiente de Gini: 0,57 en 2010, con una ligera reducción en 2012: Coeficiente de Gini 0.54.
- Las desigualdades están presentes cuando se analiza: Género (Galvis, 2010), origen étnico (Romero, 2010) y especialmente en el aspecto regional (Bonet y Meisel, 1999; Galvis y Meisel, 2000; Galvis y Meisel, 2012).



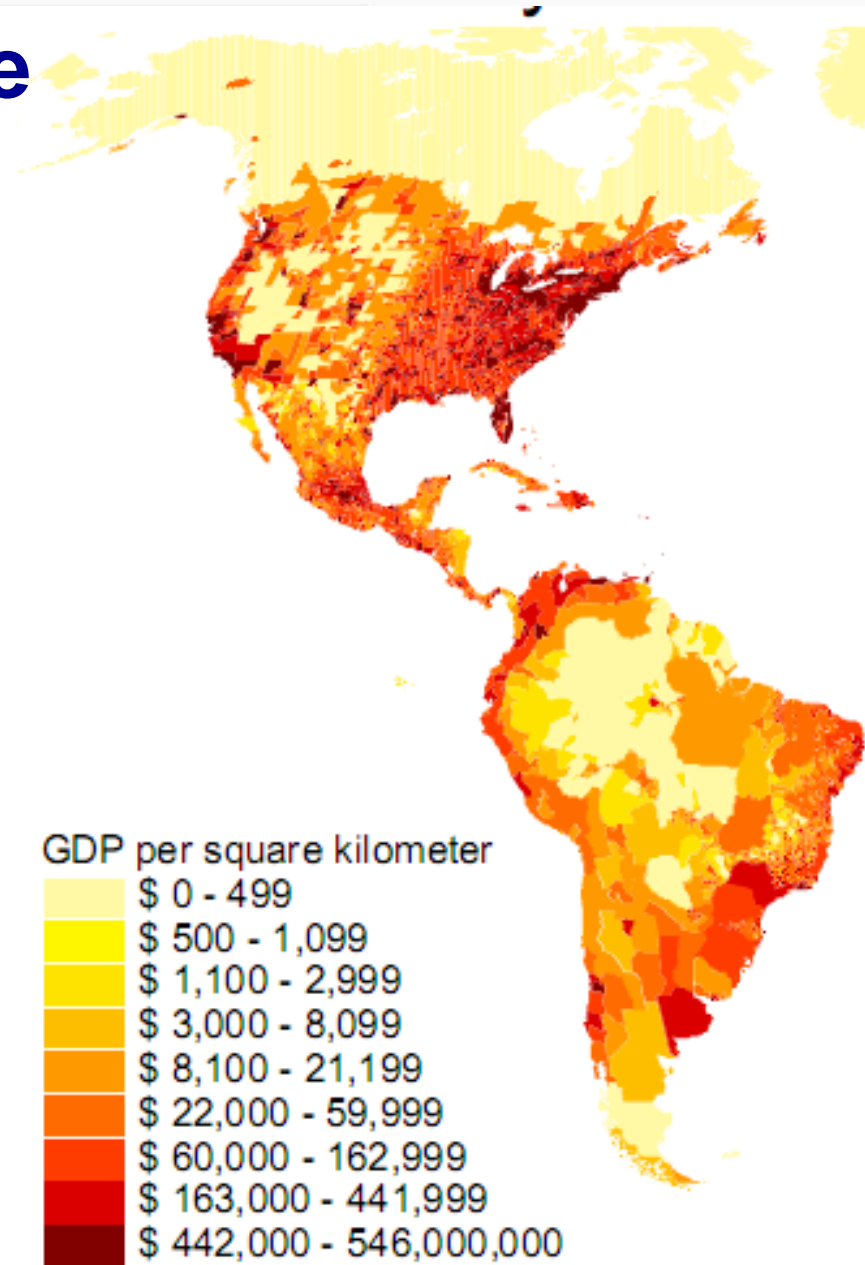
El desarrollo económico en Colombia está concentrado en el centro del país:

Proporción de población pobre Vs. distancia a la línea costera



Lo cual no corresponde con los hechos estilizados en otros países

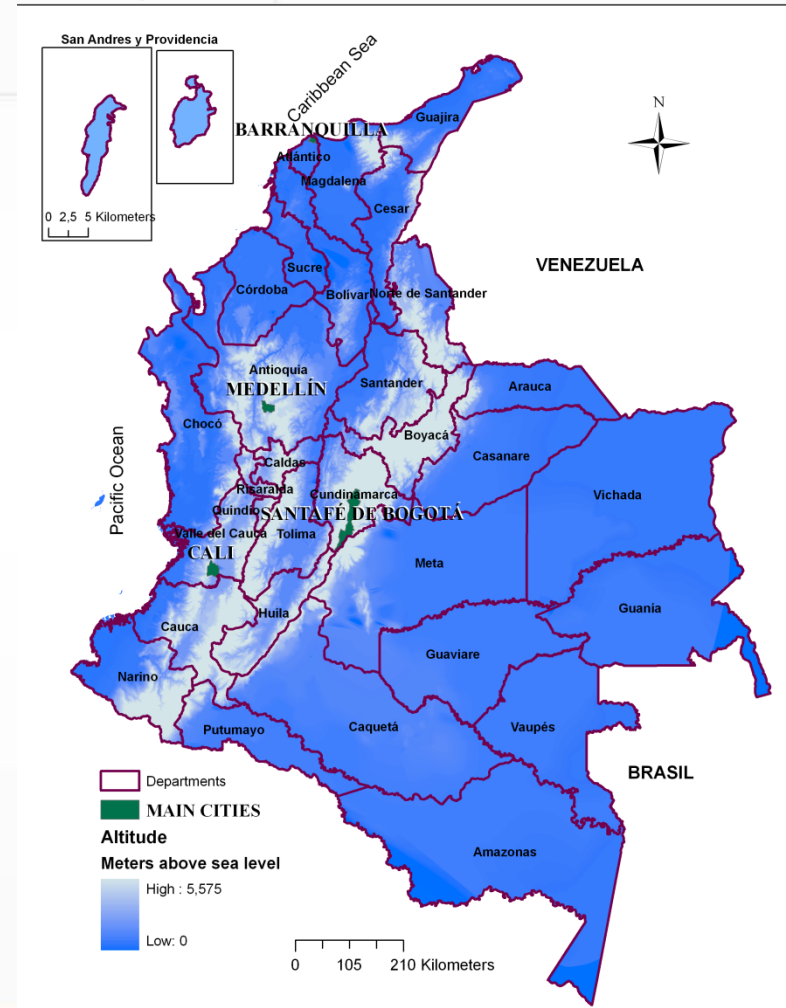
- Gran parte de los países presentan mayor generación de producto y más prosperidad en una banda de 100 Km alrededor de las costas.



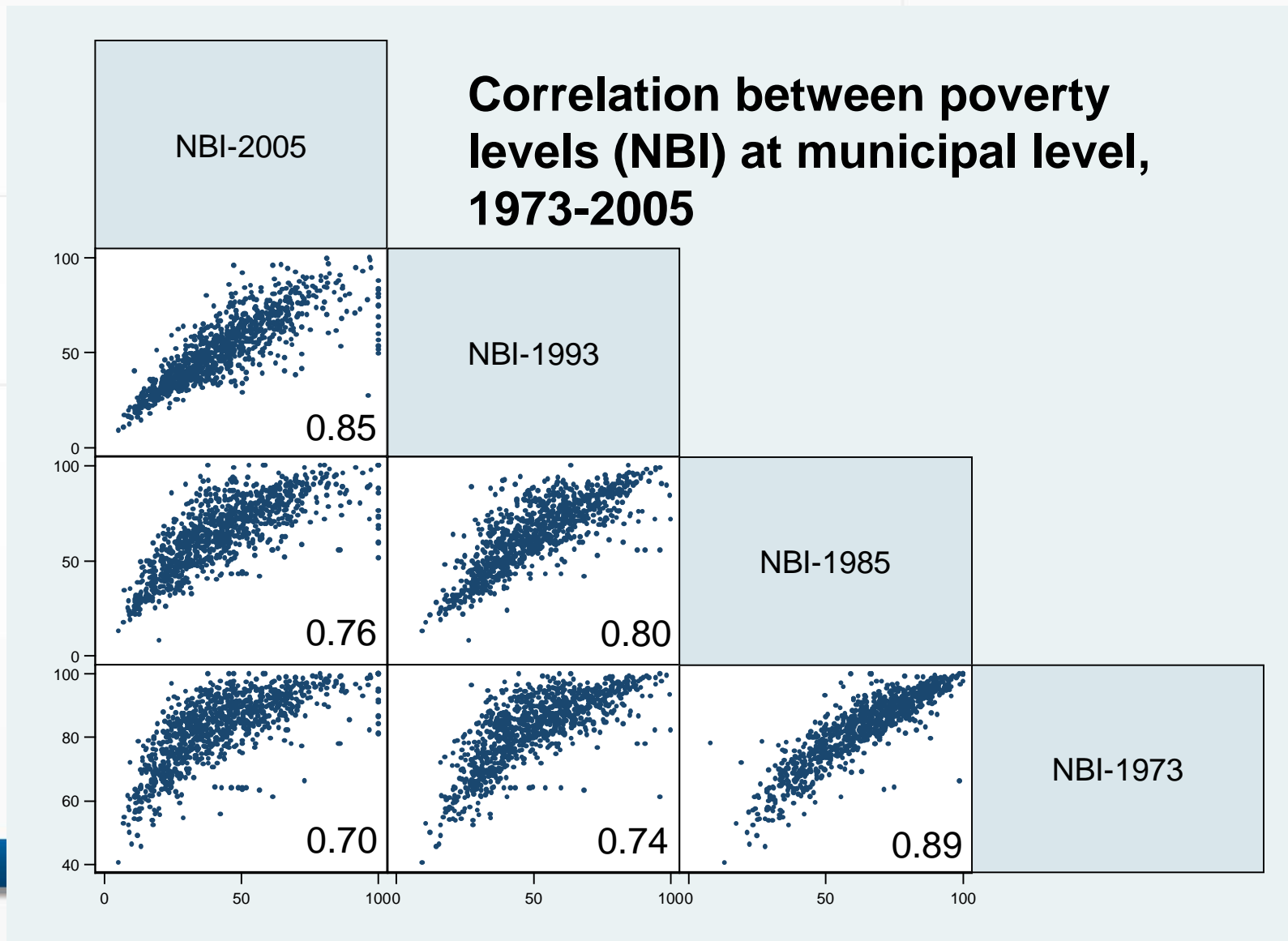
En términos de pobreza hay amplias diferencias entre regiones

Porcentaje de NBI:

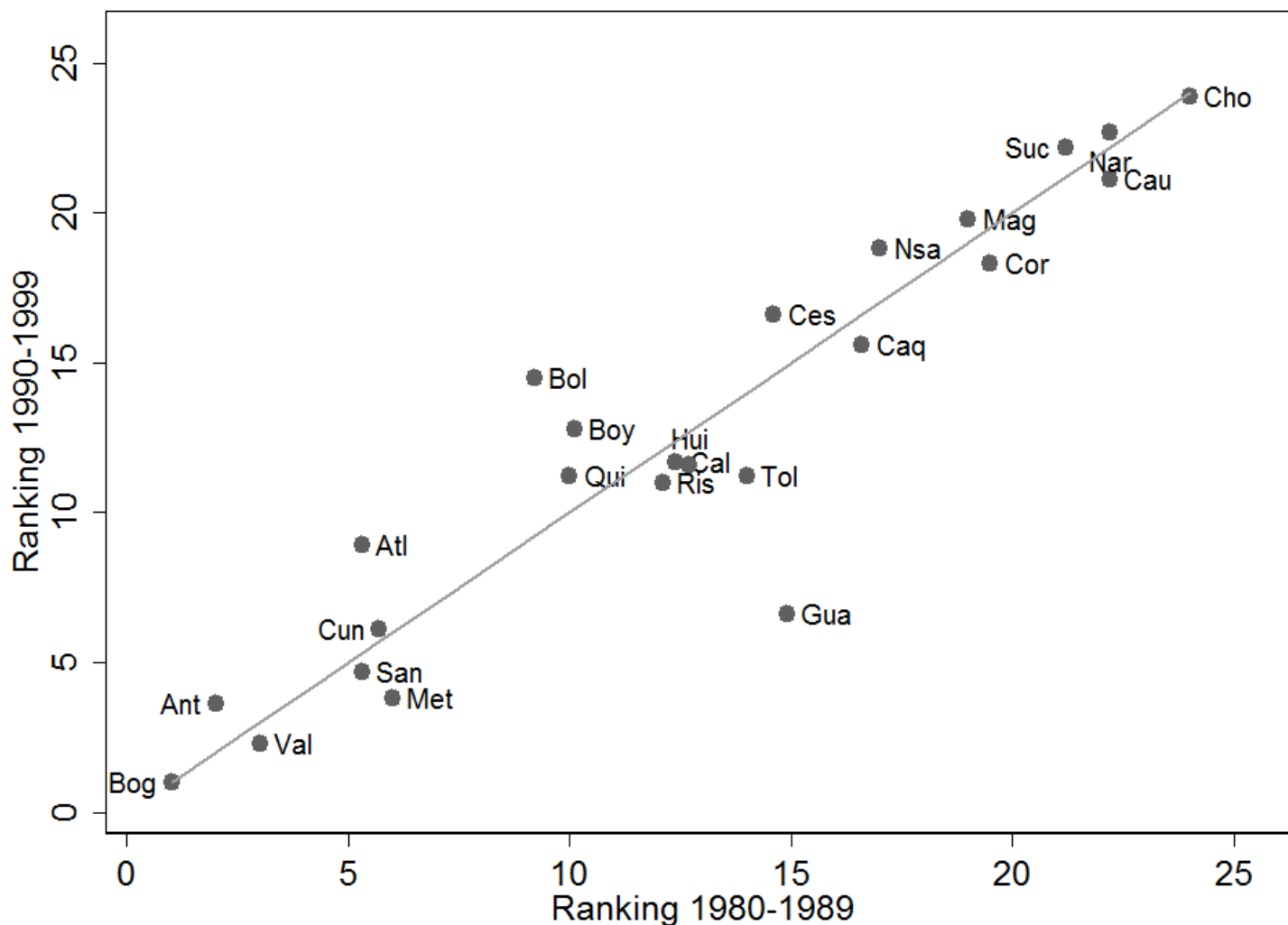
- Bogotá: 9,1%
- “Triángulo de oro”: 15%
- Costa Caribe: 45,4%
- Costa Pacífica: 47,9%



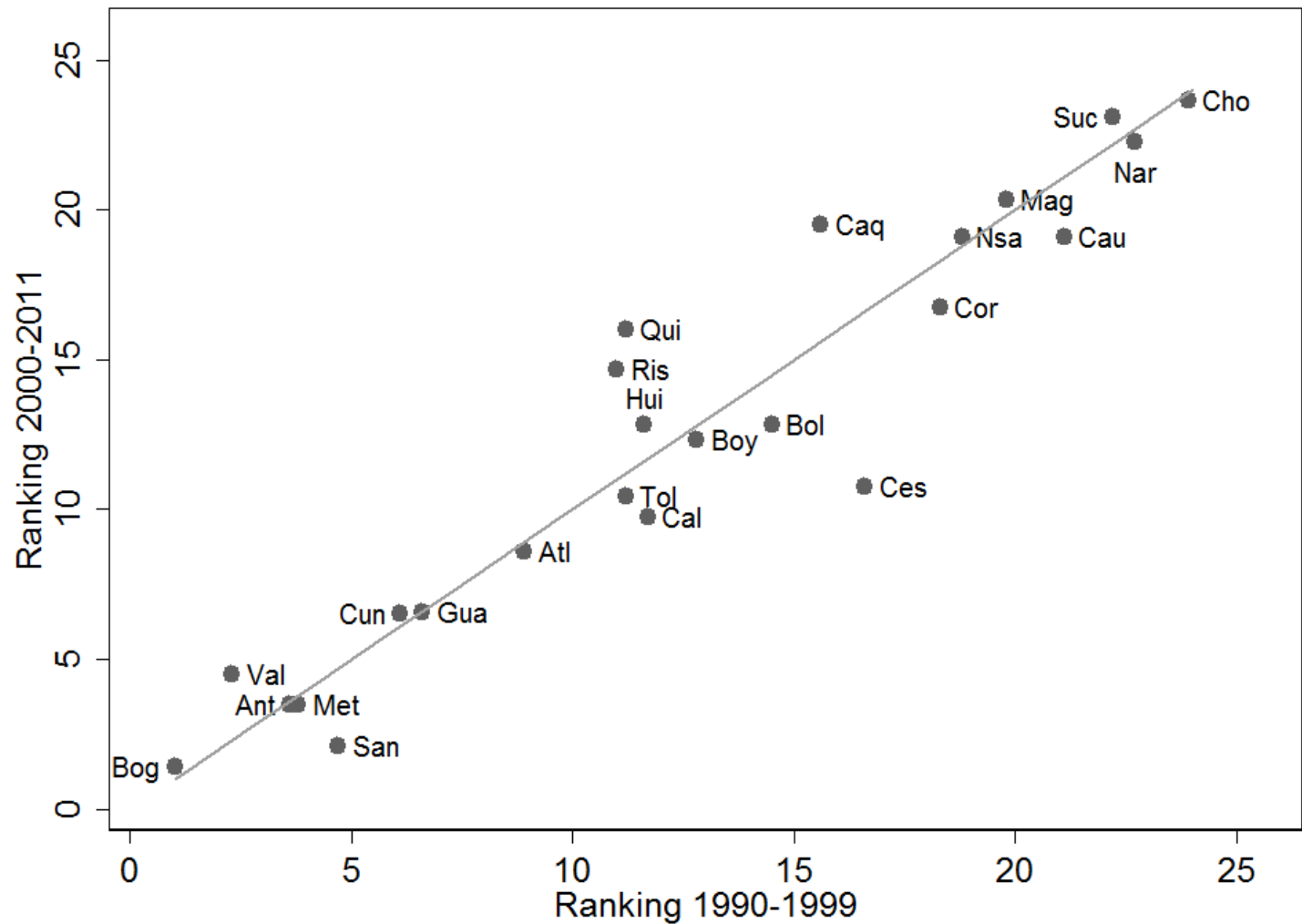
Esas tasas de pobreza han sido persistentes a través del tiempo...



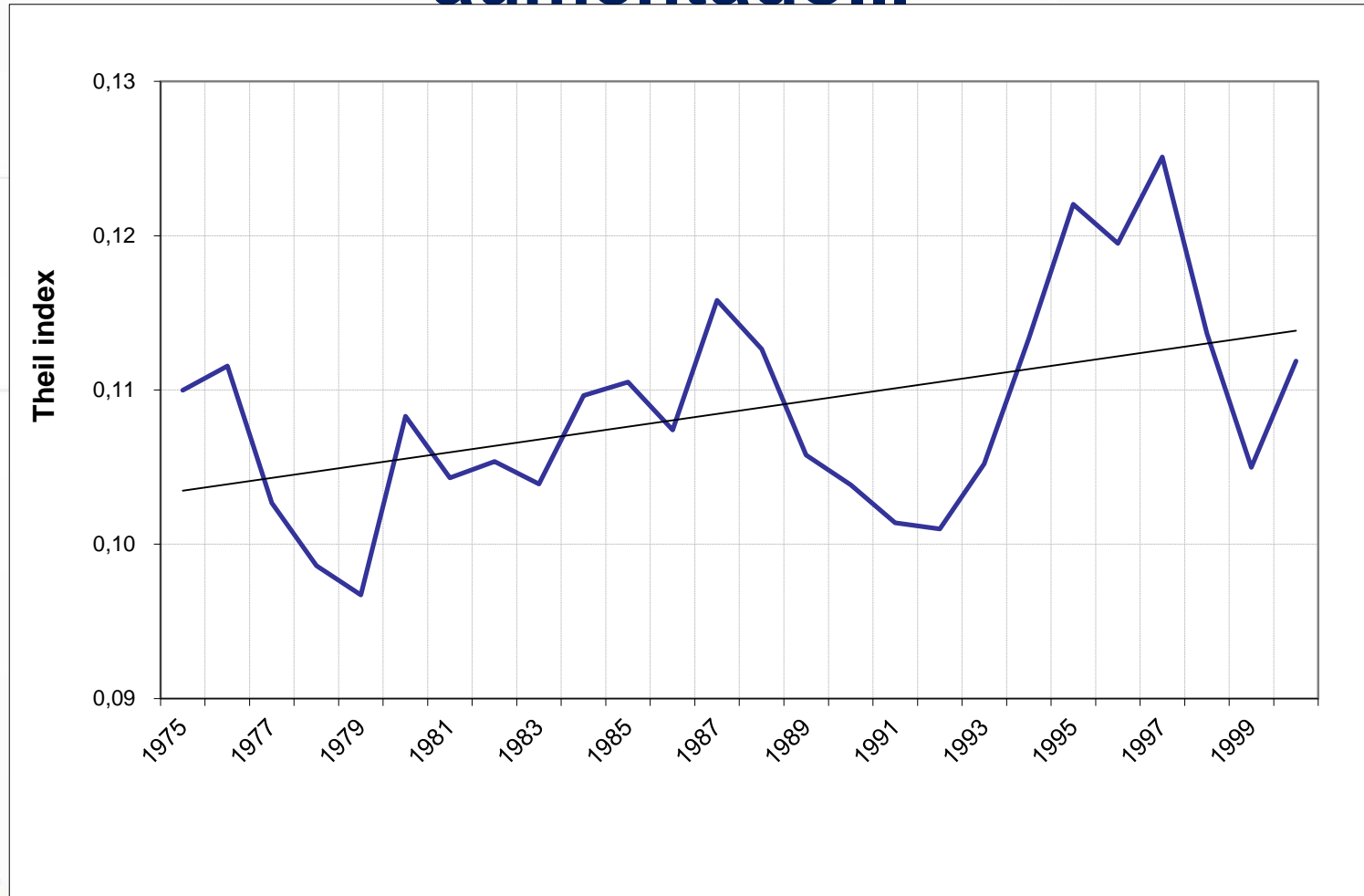
Además, los departamentos mantienen su ranking en términos de la generación de producto.



Aún con datos más recientes...



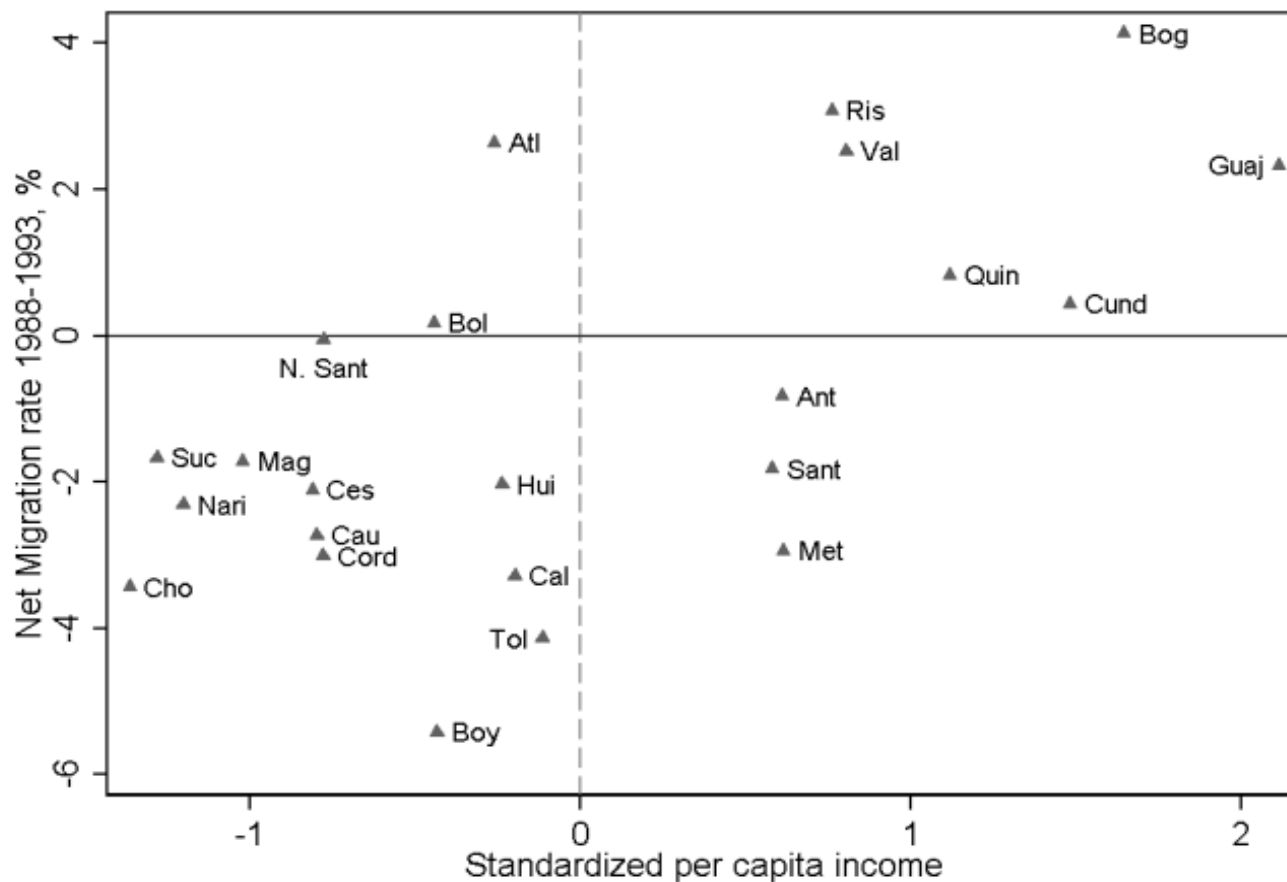
El índice de Theil del ingreso per capita muestra que la concentración se ha aumentado...



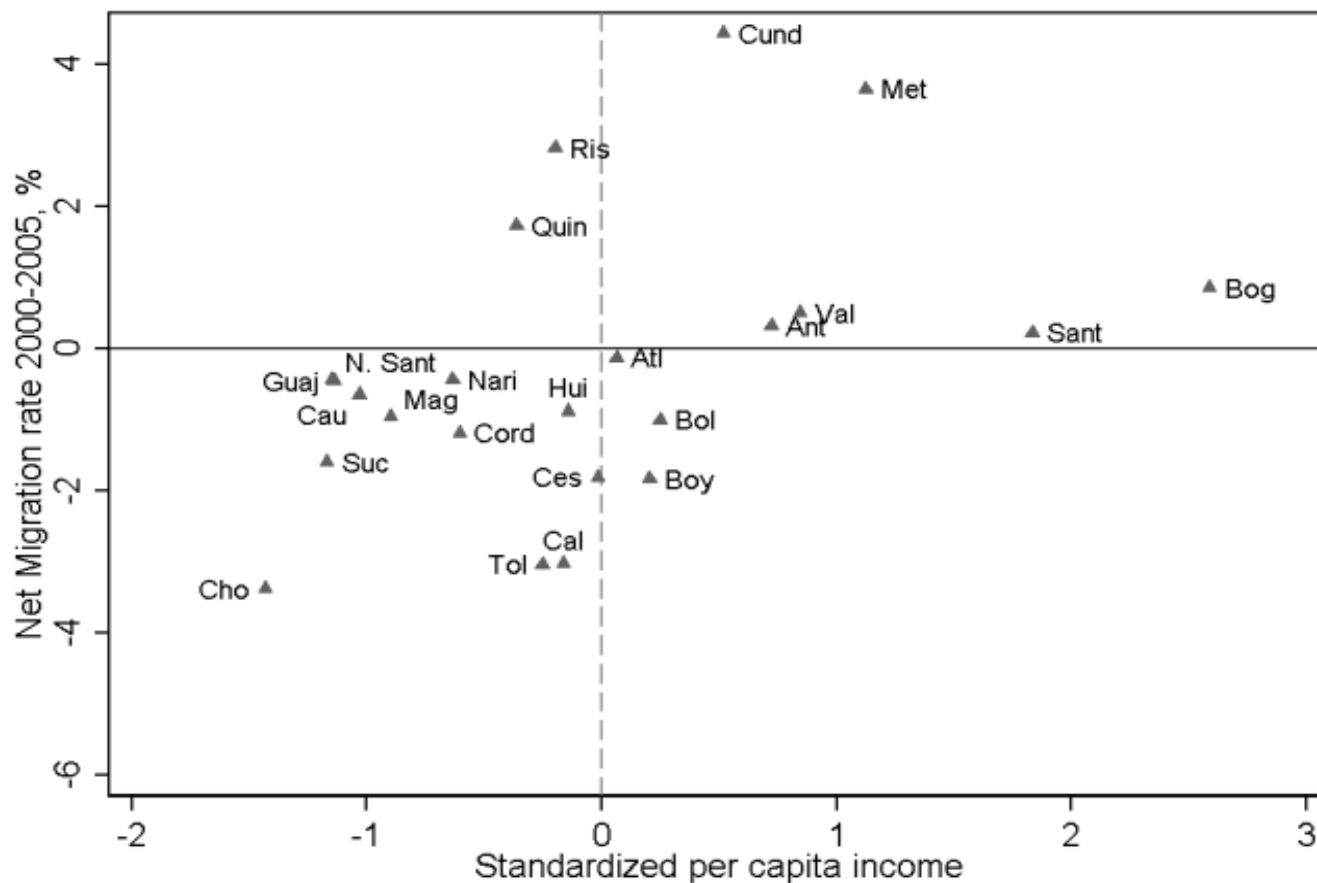
3. Temas relacionados con políticas regionales



Las zonas más prósperas atraen la mayor migración, censo de 1993...



Las zonas más prósperas atraen la mayor migración, censo de 2005...



Pero Las disparidades no se han reducido a través de la migración...

- Los individuos que migran a Bogotá tienen en promedio más capital humano que los que permanecen en la región de origen.
- Los salarios de los que migran a Bogotá son mayores que los individuos que no migran (Romero, 2010).



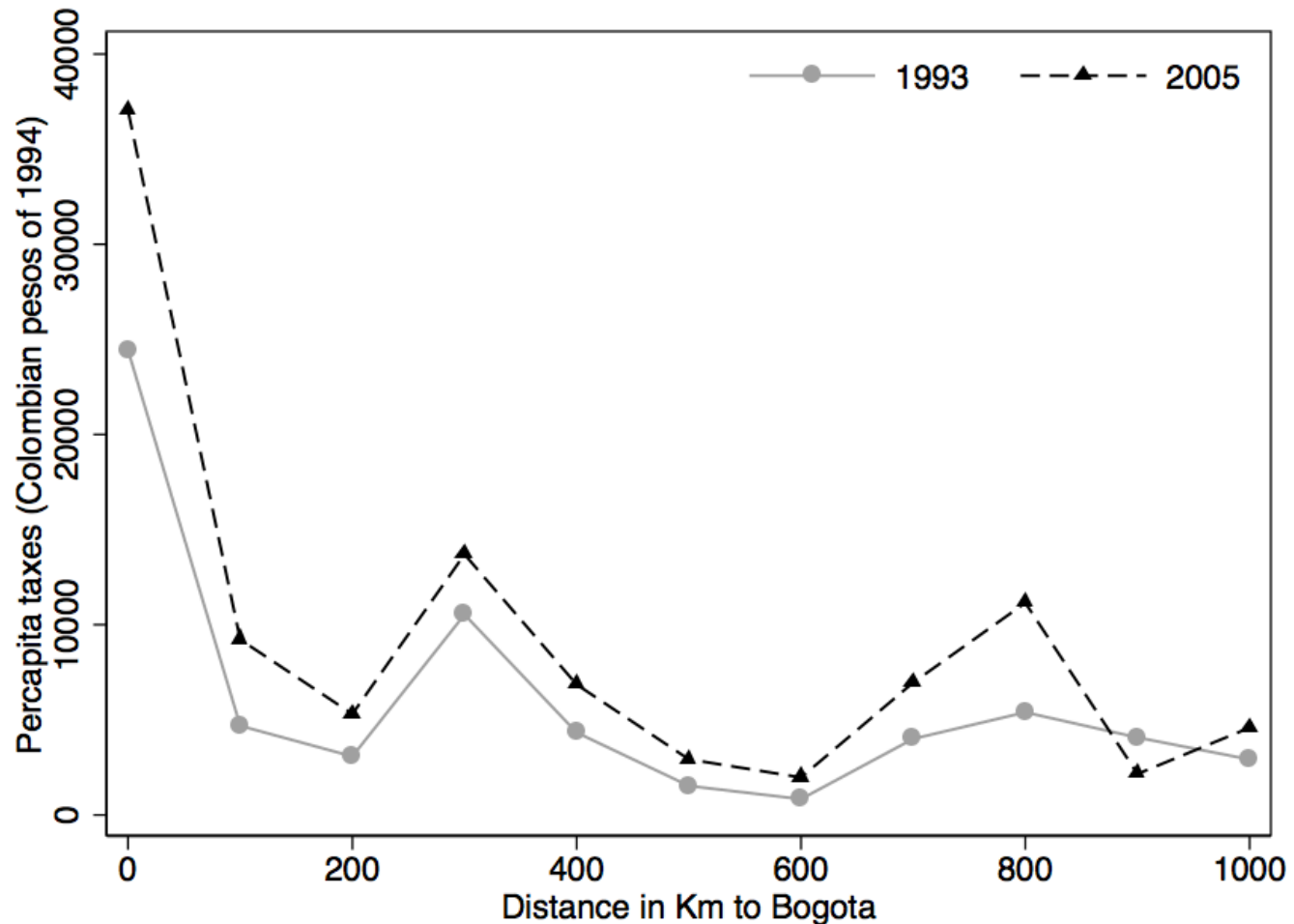
La apertura comercial ha ayudado a reducir la concentración en otros países.

- Después de NAFTA, los salarios en las manufacturas en el borde México-USA aumentaron en relación con los prevalecientes en Ciudad de México: un 10% de incremento en la distancia respecto a la frontera, implica una reducción en los salarios relativos de 1.9% (Hanson, 1996).
- También se documentó una relocalización de las manufacturas hacia la frontera (Hanson, 1994).



En Colombia este no ha sido el caso pues la mayor generación de producto está en el centro del país...

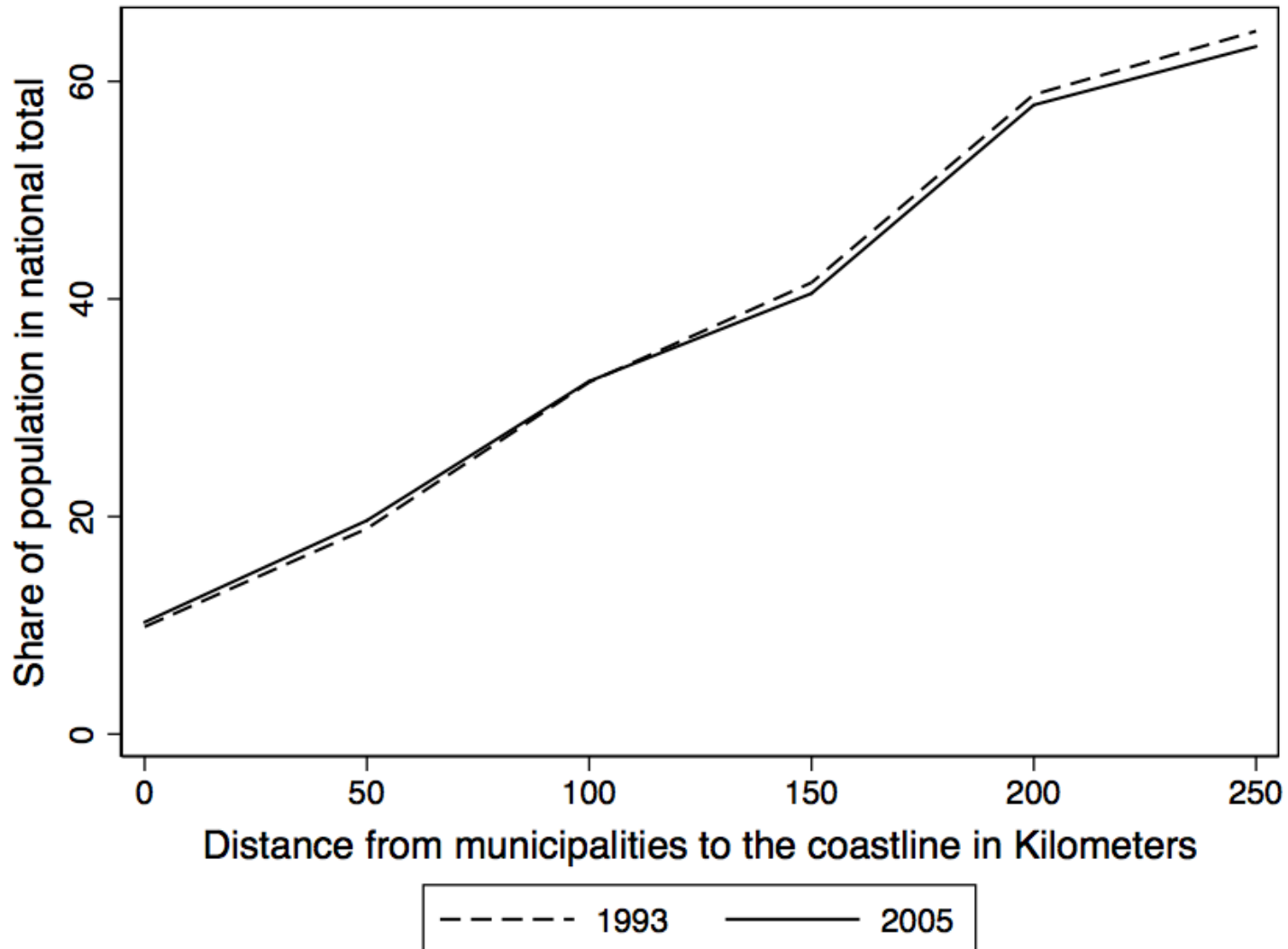
Impuestos de industria y comercio per cápita, 1993,
2005.



No parece raro que esto ocurra, teniendo en cuenta que la actividad económica se ubica en el centro del país, para atender un mercado de más de 8 millones de habitantes, de los 47 millones del total.



La población sigue un patrón similar, concentrándose alrededor del centro...



Los costos de transporte no son competitivos...

- Traer mercancía desde los puertos puede representar un 37% adicional en el precio, debido a los altos costos de transporte (Garay, 1998).



Esos costos de transporte están relacionados con la geografía...

- Transportar un contenedor de 40pies desde Barranquilla a Bogotá cuesta US\$2 por Km.
- Una distancia similar en México (entre Puerto Lázaro Cárdenas y Monterrey) cuesta US\$1.05 por Km.
- El transporte entre Bogotá y Cartagena cuesta US\$94 por tonelada.
- La misma cantidad transportada desde Cartagena a Shanghai cuesta US\$60 (World Bank, 2012) .



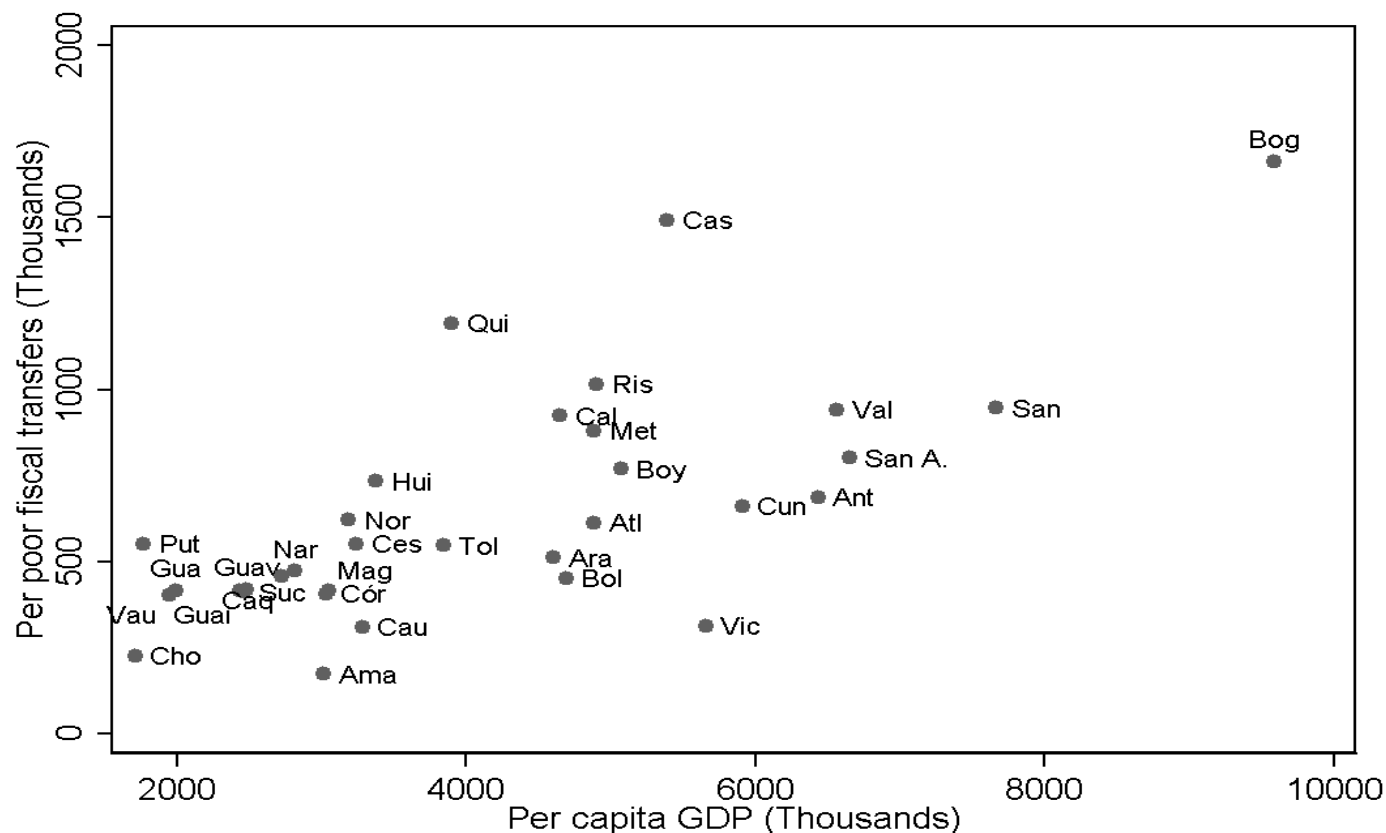
Las políticas de descentralización no han sido suficientes para reducir las disparidades

- En parte debido al hecho de que las zonas más prósperas con las que tienen mayor capacidad de *lobby* para captar recursos.
- De hecho se ha demostrado que el poder político también está concentrado: Quienes han sido nombrados como ministros o en posiciones decisivas en el gobierno central provienen principalmente de los departamentos más prósperos (Meisel, 2012).



Además, políticas económicas regresivas parecen haberse implementado

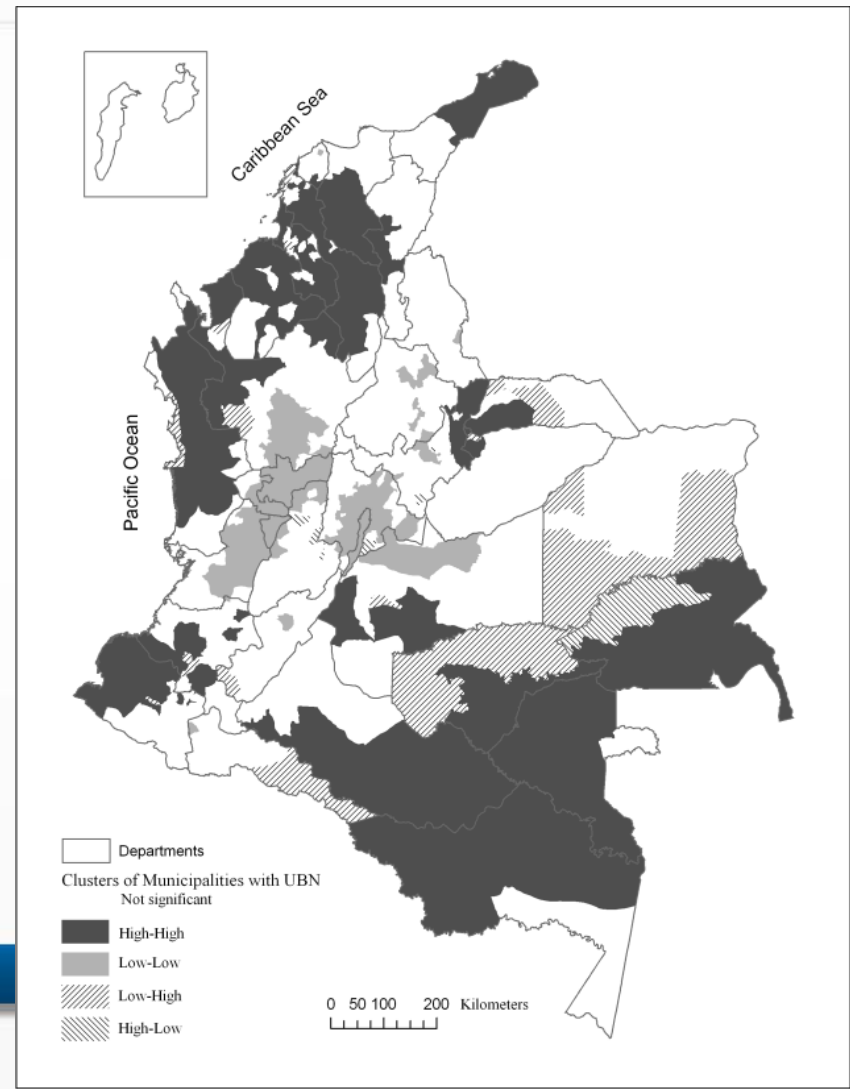
Relación entre las transferencias totales por pobre, frente al PIB per capita de los departamentos



4. Aspectos espaciales de las disparidades

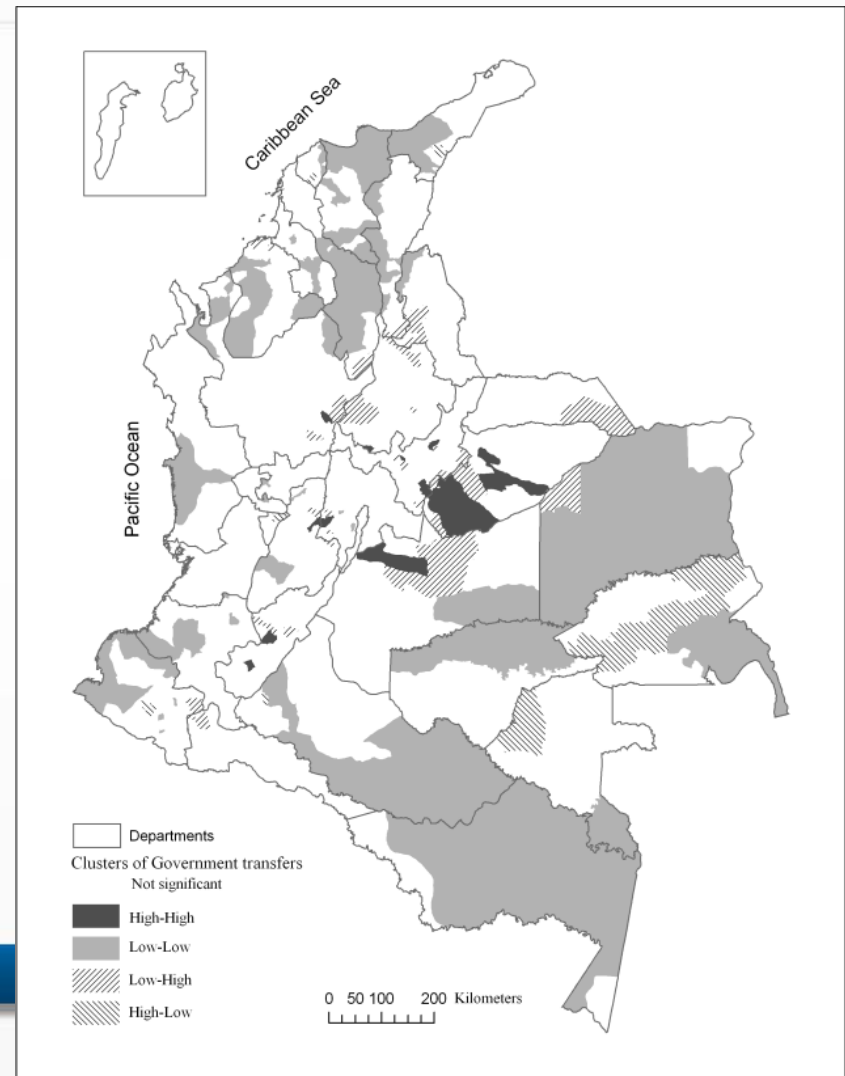


La pobreza está concentrada en la periferia del país

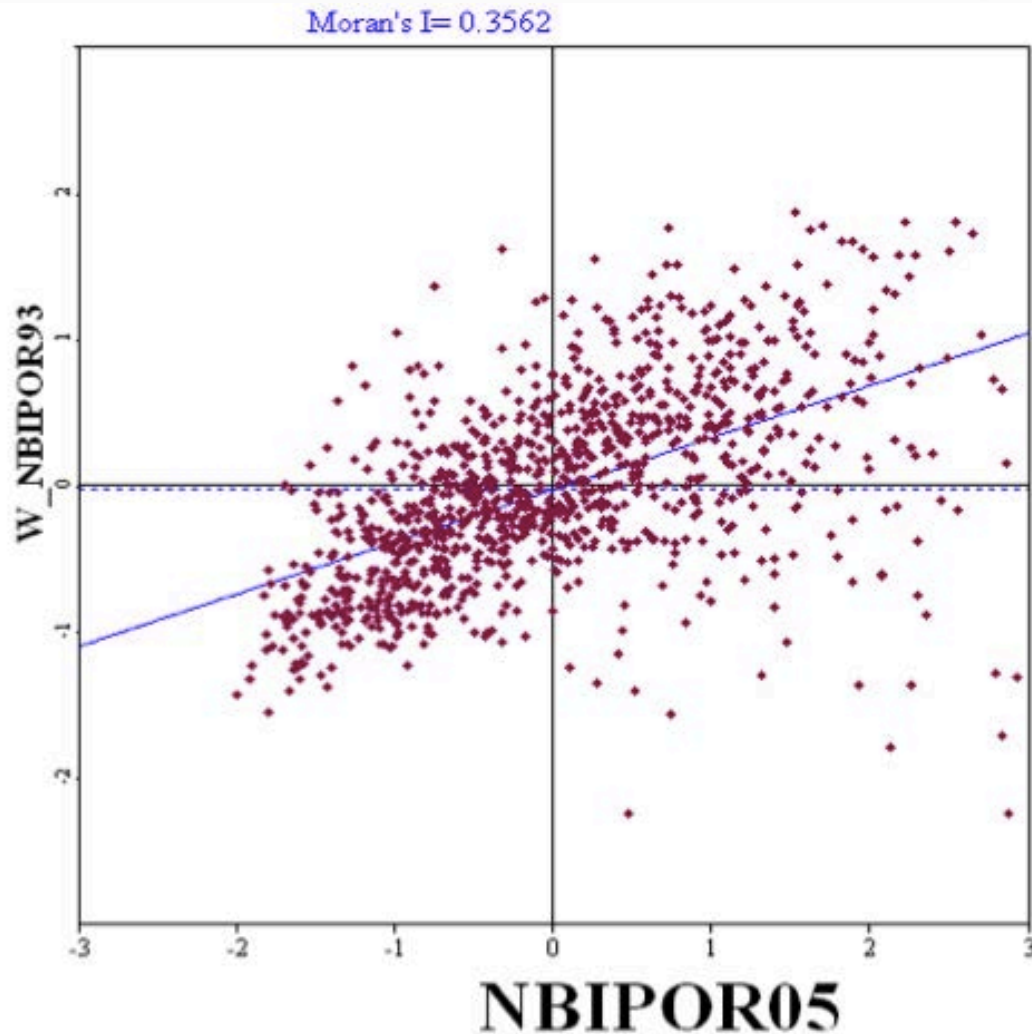


Sin embargo, las transferencias del Gobierno no siguen el mismo patrón

- Clusters based on transfers from the Central Government.



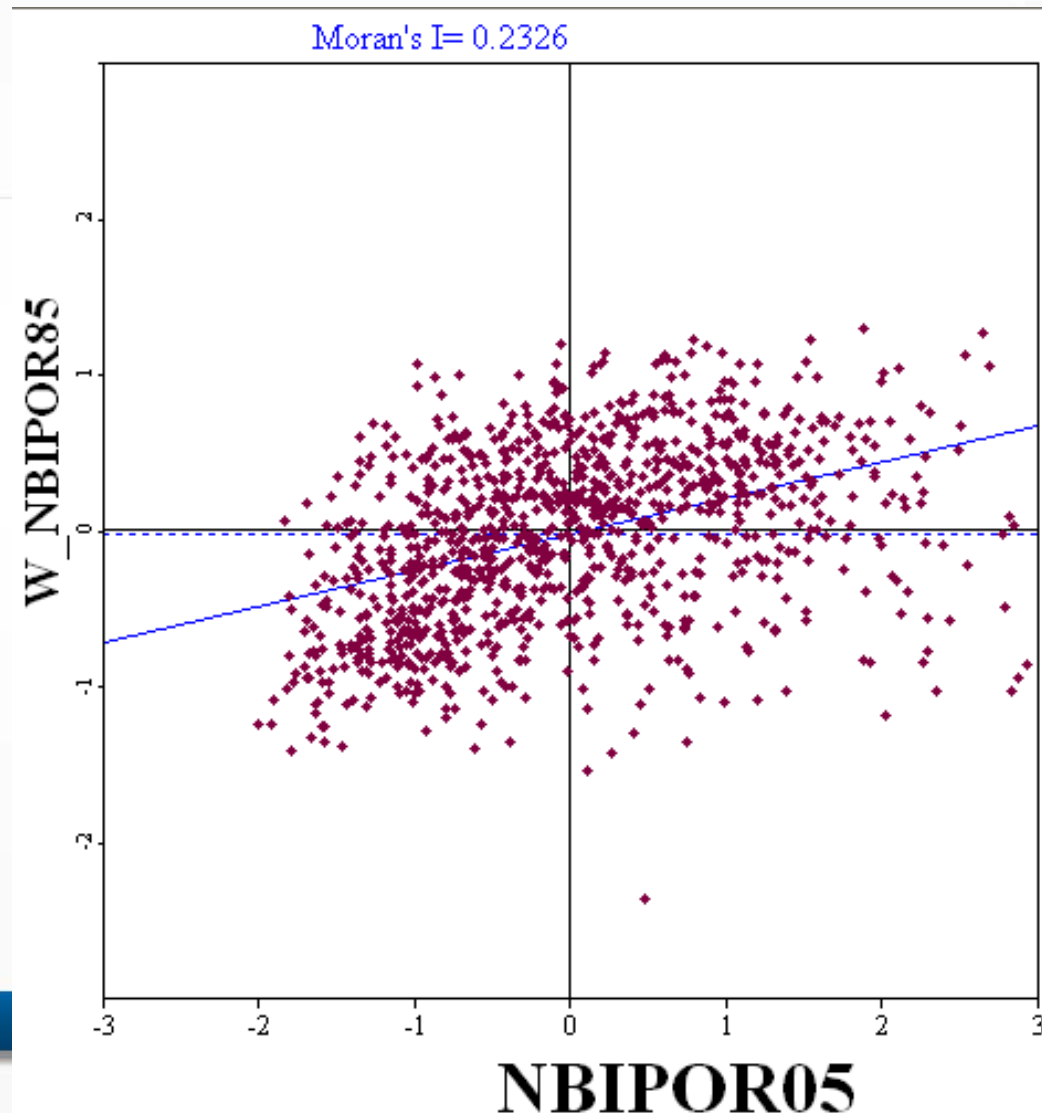
Y hay persistencia espacial de la pobreza una década atrás...



Índice de autocorrelación espacial significativo al 0.001.



Y hay persistencia espacial de la pobreza dos décadas atrás... trampas de pobreza.



Índice de autocorrelación espacial significativo al 0.001.



5. Conclusiones...

- La pobreza sigue patrones espaciales, concentrándose en la periferia del país, especialmente en el Caribe y el Pacífico.
- Los ajustes del mercado laboral no han solucionado estas disparidades: por el contrario, parecen exacerbarlas.
- Política comercial no ha sido de ayuda para relocalizar la actividad económica: todavía está concentrada cerca a Bogotá y los alrededores.
- Políticas fiscales vía descentralización han ayudado las regiones más prosperas en la medida que las transferencias por pobre son mayores en Bogota que en Chocó.



**Gracias por
SU
atención...**

